



แผนปฏิบัติการ กรมราชทัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๒

## คำนำ

การจัดทำแผนปฏิบัติราชการ กรมราชทัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๒ มีวัตถุประสงค์เพื่อกำหนดเป้าหมายและทิศทางองค์กรในระยะ ๔ ปี ข้างหน้า เปรียบเสมือนธรรมนูญการบริหารและพัฒนาางานราชทัณฑ์เพื่อให้ข้าราชการและหน่วยงานในสังกัดนำไปใช้เป็นแนวทางการปฏิบัติราชการ และการพัฒนาองค์กร ให้เป็นไปในทิศทางเดียวกันและตามเป้าหมายที่กำหนด โดยการจัดทำแผนดังกล่าว ได้เปิดโอกาสให้ผู้บริหารและผู้ปฏิบัติงานได้มีส่วนร่วมในการกำหนดเป้าหมาย และแนวทางการพัฒนาางานที่รับผิดชอบเพื่อให้เกิดความร่วมมือในการผลักดันภารกิจของกรมราชทัณฑ์ ให้บังเกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม และบรรลุวิสัยทัศน์ที่กำหนดไว้ คือการ “คืนคนดี มีคุณค่าสู่สังคม”

ทิศทางการพัฒนากรมราชทัณฑ์ในระยะ ๔ ปีข้างหน้านับเป็นความท้าทายขององค์กรอย่างสำคัญและความสำเร็จของแผนฉบับนี้จะเกิดขึ้นไม่ได้ หากปราศจากซึ่งความร่วมมือร่วมใจของหน่วยงานในสังกัดและข้าราชการทุกระดับ ที่จะผนึกกำลังในการปฏิบัติงานตามยุทธศาสตร์ กลยุทธ์และแผนงาน/โครงการ ในส่วนที่รับผิดชอบอย่างเต็มกำลัง สติปัญญา ความรู้ความสามารถ ภายใต้สภาวะจำกัดของทรัพยากรการบริหารที่มีอยู่เพื่อบ่มบ่มผู้เป้าหมาย และความสำเร็จที่กำหนดไว้ร่วมกัน อีกทั้งเพื่อที่จะอำนวยความสะดวกในการบริหารงานของกรมราชทัณฑ์ให้เกิดผลดีต่อประเทศชาติโดยรวมต่อไป

กรมราชทัณฑ์

กันยายน ๒๕๕๘

## บทนำ

หลังจากที่ได้มีการจัดตั้งกรมราชทัณฑ์ เมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๘ ก็ได้มีวิวัฒนาการมาโดยลำดับจนครบร้อยปี ในปี ๒๕๕๘ กรมราชทัณฑ์ กระทรวงยุติธรรมถือเป็นหน่วยงานหนึ่งในกระบวนการยุติธรรมที่มีบทบาทสำคัญในการรักษาความสงบเรียบร้อยของสังคม โดยมีขอบข่ายการปฏิบัติงาน ทั้งส่วนกลางและส่วนภูมิภาค

กรมราชทัณฑ์ เปรียบเสมือนหน่วยงานอื่นๆของรัฐที่ยังมีปัญหาในการบริหารงานภายใน อาทิ ปัญหาผู้ต้องขังล้นเรือนจำ ซึ่งปัจจุบันมีจำนวน กว่า ๓๐๐,๐๐๐ คน ในขณะที่เรือนจำรองรับได้เพียง ๑๑๐,๐๐๐ คน สภาวะดังกล่าวส่งผลต่อประสิทธิภาพการควบคุมและการแก้ไขพัฒนาผู้ต้องขัง ปัญหาเจ้าหน้าที่ไม่สอดคล้องกับจำนวนผู้ต้องขังกล่าวคือ เจ้าหน้าที่ ๑๑,๐๐๐ คน แต่ต้องมีภารกิจปฏิบัติต่อผู้ต้องขัง ๓๐๐,๐๐๐ คน ปัญหาเรือนจำเก่า ชำรุด ทรุดโทรม และแออัด และการใช้เรือนจำเป็นฐานบัญชาการค้ายาเสพติด ปัญหาด้านงบประมาณที่ได้รับจัดสรรให้ดูแลผู้ต้องขังเพียง ๑๙๐,๐๐๐ คน ในขณะที่มีผู้ต้องขังที่ต้อง ควบคุม ดูแลอยู่กว่า ๓๐๐,๐๐๐ คน ผลกระทบจากการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนที่อาจส่งผลให้กรมราชทัณฑ์ต้องควบคุม ดูแลผู้ต้องขังต่างชาติมากขึ้น รวมทั้ง ความคาดหวังของสังคมและประชาชนต่อการยกระดับการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังในมิติต่างๆให้เทียบเท่ามาตรฐานสากล จากอุปสรรคสำคัญข้างต้นประกอบกับ ความท้าทายจากความซับซ้อนของประเด็นปัญหาต่างๆที่รุมเร้ามากขึ้นนั้น จึงจำเป็นต้องมีเครื่องมือสำหรับเป็นกรอบในการปรับปรุง แก้ไขปัญหา รวมทั้งเพื่อให้ การบริหารและพัฒนากรมราชทัณฑ์มีความสอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนไป ทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม การเมือง วัฒนธรรมและเทคโนโลยี และเกิดประสิทธิภาพมากที่สุด ทั้งนี้ภารกิจดังกล่าวจำเป็นต้องกระทำในหลายๆ ด้านพร้อมกัน เช่น งานปรับปรุงเรือนจำ/ทัณฑสถาน การพัฒนาระบบ งานราชทัณฑ์ที่เกี่ยวกับการควบคุมดูแล การปฏิบัติต่อผู้ต้องขังและแก้ไขปัญหายาเสพติด การนำเทคโนโลยีมาสนับสนุนการปฏิบัติงาน และการพัฒนาบุคลากร ของกรมราชทัณฑ์เป็นต้น โดยงานพัฒนาต่างๆเหล่านี้จะทำได้ดี ย่อมต้องมีการเตรียมการวางแผนล่วงหน้าอย่างเป็นระบบ

ประกอบกับแผนปฏิรูปราชการ ๔ ปี ผูกพันกับแผนบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาลชุดที่แล้วได้สิ้นสุดลง ย่อมส่งผลให้แผนปฏิรูปราชการ ๔ ปี พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๘ ซึ่งกรมราชทัณฑ์ประกาศใช้เสมือนแผนยุทธศาสตร์หลักของหน่วยงานมีอันต้องสิ้นสุดลงด้วย

ดังนั้น การจัดทำแผน ปฏิรูปราชการ กรมราชทัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๒ และการแปลงแผนไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรมโดยมีแผนปฏิบัติการ รองรับ จึงเป็นทางเลือกเชิงยุทธศาสตร์สำคัญที่สอดคล้องกับสถานการณ์เปลี่ยนผ่าน โดยกรมราชทัณฑ์มุ่งมั่นจะใช้เป็นเครื่องมือสถาปนาความเชื่อมั่น ของ ข้าราชการทัณฑ์ที่มีต่อภารกิจ “คืนคนดีมีคุณค่า สู่สังคม” ให้สามารถตอบสนอง ทั้งต่อการแก้ไขปัญหา ตลอดจนพัฒนาประสิทธิภาพการปฏิบัติงานราชทัณฑ์ ใน

อนาคต และพร้อมที่จะขับเคลื่อนการดำเนินงานบนก้าวอย่างแห่งความภาคภูมิใจในศตวรรษใหม่ ในวาระ “๑๐๐ ปีราชนัดดา ศักดิ์ศรีราชทัณฑ์ มุ่งมั่นป้องกันสังคม” ภายใต้การชี้นำของแผน ดังกล่าว

แผนปฏิบัติการ พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๒ มีสาระสำคัญ ประกอบด้วยประเด็นยุทธศาสตร์ เป้าประสงค์ กลยุทธ์หลัก และแนวทางการดำเนินงาน ดังนี้

### **ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๑ : พัฒนาประสิทธิภาพการควบคุมผู้ต้องขังตามหลักมาตรฐานสากล**

**เป้าประสงค์ :** ควบคุมผู้ต้องขังอย่างมีประสิทธิภาพตามมาตรฐานสากล

- กลยุทธ์หลัก :**
๑. พัฒนาระบบการควบคุมผู้ต้องขัง
  ๒. พัฒนาระบบการปฏิบัติต่อผู้ต้องขัง
  ๓. ลดความแออัดของผู้ต้องขัง

**แนวทางการดำเนินงาน :** พัฒนาการก่อสร้างเรือนจำและทัณฑสถานตามหลักทัณฑวิทยา มีการนำเทคโนโลยีมาช่วยในการควบคุมและป้องกันรักษาความปลอดภัยและระงับเหตุร้ายภายในเรือนจำ รวมทั้งพัฒนามาตรฐานด้านการปฏิบัติและควบคุมผู้ต้องขังและการพัฒนาประสิทธิภาพการควบคุมของเจ้าหน้าที่เรือนจำ

### **ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๒: พัฒนาพฤติกรรมผู้ต้องขัง เพื่อคืนคนดีสู่สังคม**

**เป้าประสงค์ :** คืนคนดีมีคุณค่ากลับสู่สังคม

- กลยุทธ์หลัก :**
๑. พัฒนาพฤติกรรมผู้ต้องขัง
  ๒. ฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ต้องขังตามความเหมาะสม
  ๓. การจัดสวัสดิการและการสงเคราะห์ที่เหมาะสม

**แนวทางการดำเนินงาน :** จัดการศึกษา พัฒนาจิตใจ ฟื้นฟูสมรรถภาพ ส่งเสริมการการใช้ศักยภาพผู้ต้องขัง พร้อมทั้งการจัดสวัสดิการและให้การสงเคราะห์

**ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๓: แก้ไขปัญหายาเสพติดให้ได้ผลอย่างยั่งยืน**

**เป้าประสงค์ :** เรือนจำและทัณฑสถานปราศจากยาเสพติดและอุปกรณ์สื่อสาร

**กลยุทธ์หลัก :** ๑. สกัดกั้นยาเสพติดไม่ให้เข้าสู่เรือนจำ  
๒. ปราบปรามยาเสพติดให้หมดสิ้นไปจากเรือนจำ  
๓. การบำบัดฟื้นฟูผู้ต้องขังติดยาเสพติด

**แนวทางการดำเนินงาน :** สกัดกั้นและป้องกันไม่ให้นายาเสพติดและอุปกรณ์สื่อสารเข้าสู่เรือนจำ ปราบปรามยาเสพติดและอุปกรณ์สื่อสารในเรือนจำ พร้อมทั้งการบำบัดฟื้นฟูผู้ต้องขังที่ติดยาเสพติด

**ประเด็นยุทธศาสตร์ ๔ : พัฒนาบุคลากรให้มีความเป็นมืออาชีพ**

**เป้าประสงค์ :** บุคลากรกรมราชทัณฑ์มีความเป็นมืออาชีพ

**กลยุทธ์หลัก :** ๑. พัฒนาระบบบริหารทรัพยากรบุคคล  
๒. พัฒนาบุคลากรให้มีความเหมาะสมตามระบบสมรรถนะ  
๓. พัฒนาสิ่งจำเป็นพื้นฐานในการพัฒนาบุคลากร  
๔. เสริมสร้างขวัญกำลังใจและพัฒนาสวัสดิการเจ้าหน้าที่ราชทัณฑ์

**แนวทางการดำเนินงาน :** พัฒนาระบบการบริหารงานบุคคล พัฒนาสมรรถนะบุคลากรทุกระดับ ทุกคนตามความเหมาะสม ประสานความร่วมมือกับภาคส่วนต่างๆ ในการพัฒนาบุคลากร รวมทั้งการจัดสวัสดิ อุปกรณ์การทำงาน และสวัสดิการในรูปแบบต่างๆอย่างทั่วถึงและเพียงพอ

**ประเด็นยุทธศาสตร์ ๕ : เสริมสร้างการปฏิบัติงานราชทัณฑ์โดยยึดหลักธรรมาภิบาล**

**เป้าประสงค์ :** การปฏิบัติงานราชทัณฑ์เป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล

**กลยุทธ์หลัก:** ๑. พัฒนาระบบยุทธศาสตร์และระบบการบริหารจัดการให้มีประสิทธิภาพ  
๒. พัฒนาและบูรณาการระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารให้มีความเหมาะสมและทันสมัย  
๓. ปรับปรุงแก้ไข เสนอร่างกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับเพื่อพัฒนางานราชทัณฑ์  
๔. พัฒนาการตรวจสอบการปฏิบัติราชการให้เป็นไปตามมาตรฐาน  
๕. เสริมสร้างกรมราชทัณฑ์ใสสะอาด  
๖. ส่งเสริมให้ภาคสังคมเข้ามามีส่วนร่วมในงานราชทัณฑ์

๗. ศึกษาวิจัยและรวบรวมองค์ความรู้เพื่อเสริมสร้างและพัฒนางานราชทัณฑ์

๘. พัฒนาการประชาสัมพันธ์ในงานราชทัณฑ์

**แนวทางการดำเนินงาน :** พัฒนาระบบการบริหารจัดการ ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ แกไขกฎหมาย ระเบียบข้อบังคับต่อการปฏิบัติงานราชทัณฑ์ได้อย่างมีประสิทธิภาพ สร้างความโปร่งใส ตรวจสอบได้ในงานราชทัณฑ์ ประสานความร่วมมือกับทุกภาคส่วนให้เข้ามาร่วมปฏิบัติต่อผู้ต้องขัง การสนับสนุนให้มีการวิจัย และสร้างองค์ความรู้ของงานราชทัณฑ์ และมีการประชาสัมพันธ์บทบาท ภารกิจ รวมทั้งผลการดำเนินงานสำคัญของกรมราชทัณฑ์ให้สังคม ประชาชนได้รับทราบอย่างทั่วถึงและต่อเนื่อง

แผน ปฏิบัติราชการ กรมราชทัณฑ์ฉบับนี้ จะเป็นกรอบแนวทางการปฏิบัติงานของข้าราชการและหน่วยงานในสังกัด ให้สามารถส่งเสริมและสนับสนุน การบริหารและพัฒนางานราชทัณฑ์ให้สำเร็จตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่กำหนดไว้ เพื่อให้การควบคุม แกไข และพัฒนาพฤตินิสัยของผู้ต้องขัง ซึ่งเป็นพันธกิจหลักของกรมราชทัณฑ์เป็นไปด้วยความมีประสิทธิภาพและก่อให้เกิดประสิทธิผล สามารถคืนคนดีมีคุณค่าสู่สังคมอย่างยั่งยืนต่อไป

## ๑. ข้อมูลพื้นฐานของกรมราชทัณฑ์

### ๑. อำนาจหน้าที่ และบทบาท ภารกิจกรมราชทัณฑ์

ตามกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมราชทัณฑ์ กระทรวงยุติธรรม พ.ศ.๒๕๔๕ กำหนดบทบาทภารกิจกรมราชทัณฑ์ ให้กรมราชทัณฑ์ มีภารกิจเกี่ยวกับการควบคุม และแก้ไขพฤติกรรมผู้ต้องขังโดยมุ่งพัฒนาเป็นองค์กรพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ เพื่อแก้ไข ฟื้นฟูผู้ต้องขังให้กลับตนเป็นพลเมืองดี มีสุขภาพกายและจิตที่ดี ไม่หวนกลับมากระทำผิดซ้ำ ได้รับการพัฒนาทักษะฝีมือในการประกอบอาชีพที่สุจริตและสามารถดำรงชีวิตในสังคมภายนอกได้อย่างปกติ โดยสังคมให้การยอมรับ โดยให้มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

๑. ปฏิบัติต่อผู้กระทำผิดให้เป็นไปตามคำพิพากษาหรือคำสั่งตามกฎหมาย โดยดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการราชทัณฑ์และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง
๒. กำหนดแนวทางปฏิบัติต่อผู้ต้องขังให้สอดคล้องกับกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ นโยบายของกระทรวง หลักาชญาวิทยา และหลักพัฒนาวิทยา ตลอดจนข้อกำหนดมาตรฐานขั้นต่ำสำหรับปฏิบัติต่อผู้ต้องขังและข้อเสนอแนะในเรื่องที่เกี่ยวข้องขององค์การสหประชาชาติ
๓. ดำเนินการเกี่ยวกับการสวัสดิการและการสงเคราะห์แก่ผู้ต้องขัง
๔. ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกรม หรือตามที่กระทรวงหรือคณะรัฐมนตรีมอบหมาย

### แบ่งส่วนราชการกรมราชทัณฑ์ ดังต่อไปนี้

#### ก. ราชการบริหารส่วนกลาง

๑. สำนักงานเลขาธิการกรม
๒. กองการเจ้าหน้าที่
๓. กองคลัง

๔. กองนิติการ
๕. กองบริการทางการแพทย์
๖. กองแผนงาน
๗. ทัณฑสถาน ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด
๘. เรือนจำกลาง ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด
๙. เรือนจำพิเศษ ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด
๑๐. สถานกักกัน ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด
๑๑. สถานกักขัง ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด
๑๒. สถาบันพัฒนาข้าราชการราชทัณฑ์
๑๓. สำนักทัณฑปฏิบัติ
๑๔. สำนักทัณฑวิทยา
๑๕. สำนักพัฒนาพฤตินิสัย

**ข. ราชการบริหารส่วนภูมิภาค**

- (๑) เรือนจำจังหวัด ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด
- (๒) เรือนจำอำเภอ ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

**๒. กระบวนการดำเนินงานของกรมราชทัณฑ์**

กระบวนการดำเนินงานที่สำคัญและเกี่ยวข้องกับงานราชทัณฑ์ คือ การปฏิบัติตามคำพิพากษา ของศาลหรือการบังคับคดีซึ่งดำเนินการโดยเจ้าพนักงานเรือนจำ กล่าว คือ เจ้าหน้าที่ราชทัณฑ์ไม่มีหน้าที่เกี่ยวข้องกับคดีโดยตรงดังเช่น ตำรวจ อัยการและศาล แต่กรมราชทัณฑ์เข้ามาเกี่ยวข้องกับกระบวนการยุติธรรมในฐานะที่ต้องบังคับคดีให้เป็นไปตามคำพิพากษาของศาลในคดีอาญา สำหรับการบังคับคดีตามคำพิพากษาในกรณีที่ศาลพิพากษาให้ลงโทษ



จำคุกจำเลย เจ้าพนักงานเรือนจำจะดำเนินการกับจำเลยตามคำพิพากษาของศาลโดยมีวัตถุประสงค์ คือ การควบคุมตัวไว้ไม่ให้หนีและลงโทษ หรือแก้ไขฟื้นฟูผู้ต้องโทษให้กลับตัวเป็นพลเมืองดี

โดยรายละเอียดของการปฏิบัติต่อผู้กระทำผิดในสถานที่ควบคุมภายใต้ภารกิจของกรมราชทัณฑ์ ประกอบด้วย

### **๒.๑ ขั้นตอน และมาตรการในการปฏิบัติต่อผู้ต้องขัง**

การปฏิบัติต่อผู้ต้องขัง หมายถึง กระบวนการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังที่ต่อเนื่องนับจากที่ได้รับตัวผู้ต้องขังไว้ในเรือนจำ ไปจนถึงปล่อยตัวผู้ต้องขังครอบคลุมถึงภารกิจในการปฏิบัติต่อผู้ต้องขัง ทั้งในด้านการจัดบริการ อบรมแก้ไขและการควบคุมดูแลผู้ต้องขังให้อยู่ในระเบียบวินัย และไม่หลบหนีภายใต้หลักการที่ได้กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พ.ศ.๒๕๓๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ตลอดจนกฎกระทรวงมหาดไทยออกตามในมาตรา ๕๘ แห่งพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ ซึ่งสามารถแยกพิจารณาขั้นตอน และมาตรการในการควบคุมและการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังได้เป็น ๓ ช่วง ได้แก่

- ๑) การรับตัวผู้ต้องขัง
- ๒) การปฏิบัติต่อผู้ต้องขังในขณะที่อยู่ในเรือนจำ
- ๓) การปล่อยตัวผู้ต้องขัง

#### **๒.๑.๑ การรับตัวผู้ต้องขัง**

การรับตัวผู้ต้องขัง เป็นขั้นตอนแรกของกระบวนการในการปฏิบัติต่อผู้ต้องขัง โดยเริ่มตั้งแต่การรับตัวผู้ต้องขังไว้ในเรือนจำตามหมายศาลหรือคำสั่งของผู้มีอำนาจตามกฎหมาย และรวมไปถึงการจัดการเกี่ยวกับทรัพย์สินของผู้ต้องขังที่นำติดตัวเข้ามา การจำแนกลักษณะการแยกขัง และการย้ายผู้ต้องขัง ตลอดจนการอบรมระเบียบวินัย เพื่อให้สามารถปรับตัวเข้ากับสภาพภายในเรือนจำได้

#### **๒.๑.๒ การปฏิบัติต่อผู้ต้องขังระหว่างถูกจองจำในเรือนจำ**

กระบวนการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังในเรือนจำ มีความสำคัญกับการปรับเปลี่ยนพฤติกรรมผู้ต้องขังเป็นอย่างมาก เนื่องจากระยะเวลาที่ต้องโทษมีกำหนดเท่าไร ก็ต้องดำเนินการในเวลาที่มีอยู่ให้ผู้ต้องขังแต่ละคนสามารถกลับตนเป็นคนดีได้ ไม่ไปกระทำผิดซ้ำอีกภายหลังปล่อย ในขณะที่เดียวกันจะต้องควบคุมดูแลความมั่นคงปลอดภัยในด้านต่างๆ ให้อยู่ในสภาพที่เรียบร้อยโดยมีหลักการปฏิบัติออกเป็น ๒ ส่วน คือ

#### **ก. ส่วนที่ ๑ ด้านการควบคุมดูแลผู้ต้องขัง การควบคุมและดูแลผู้ต้องขังมีหลักการดำเนินงาน ดังนี้**

การควบคุมผู้ต้องขังต้องใช้หลักวิชาซีพีในการดำเนินการ อันได้แก่ หลักอาชญาวิทยา ทัณฑวิทยา ชีวกำหนดมาตรฐานขั้นต่ำสำหรับการปฏิบัติต่อผู้ต้องขัง ตลอดจนข้อเสนอแนะในเรื่องที่เกี่ยวข้องขององค์การสหประชาชาติ มาตรฐานความโปร่งใส และมาตรฐานเรือนจำด้านต่างๆ มีการจัดทำ

คู่มือการปฏิบัติงาน โดยยึดหลักกฎหมาย และระเบียบต่างๆ ควบคู่ไปกับหลักวิชาการ การนำเทคโนโลยี และนวัตกรรมมาใช้ควบคุมผู้ต้องขัง เพื่อให้เกิด ประสิทธิภาพและมีประสิทธิผล การจัดอบรมสัมมนาให้แก่เจ้าพนักงานทุกระดับอย่างต่อเนื่อง การจัดทำมาตรฐานคุณภาพชีวิตผู้ต้องขังให้ครบทุกเรือนจำ

## ข. ส่วนที่

### ๒ ด้านการแก้ไขฟื้นฟูพัฒนาพฤตินิสัยผู้ต้องขังให้กลับตนเป็นคนดี

กรมราชทัณฑ์ได้ดำเนินการตามภารกิจหลักอย่างต่อเนื่อง ในด้านการแก้ไขฟื้นฟู ได้แก่ การจัดการศึกษาทั้งระดับสายสามัญ และสายอาชีพ รวมทั้งการฝึกวิชาชีพตามความต้องการของตลาดแรงงาน การจัดกิจกรรมพัฒนาจิตใจในรูปแบบต่างๆ อาทิ อบรมจิตภาวนา อบรมผู้ต้องขังต่างศาสนา (คริสต์และ อิสลาม) อบรมตามประเภทของกลุ่มผู้ต้องขัง และอบรมผู้ต้องขังก่อนพ้นโทษ เพื่อเป็นการขัดเกลาจิตใจ ปรับเปลี่ยนทัศนคติ รวมทั้งจัดกิจกรรมด้านนันทนาการ ให้กับผู้ต้องขังในรูปแบบต่างๆ รวมทั้งการเตรียมความพร้อมก่อนปล่อย ด้วยกิจกรรมต่างๆ เช่น การจัดหางาน การให้ความรู้เกี่ยวกับการปรับตัวเข้าสู่สังคม เป็นต้น การให้การสงเคราะห์แก่ผู้ต้องขังที่ต้องการขอรับความช่วยเหลือ และการติดตามผลหลังปล่อย

#### ๒.๑.๓ การปล่อยตัวผู้ต้องขัง

การควบคุมผู้ต้องขังจะสิ้นสุดลง เมื่อมีการปล่อยตัวผู้ต้องขัง ซึ่งขั้นตอนนี้เจ้าพนักงานจะต้องปฏิบัติงานด้วยความรอบคอบ ระมัดระวัง จะเกิดการผิดพลาดมิได้โดยเด็ดขาด แบ่งเป็นการปล่อยตัวแบบมีเงื่อนไข และแบบไม่มีเงื่อนไข รวมถึงกรณีผู้ต้องขังเสียชีวิตด้วย สำหรับการปล่อยตัวแบบมีเงื่อนไข ได้แก่ กรณีที่ผู้ต้องขังได้รับวันลดวันต้องโทษจำคุก เรียกโดยย่อว่า ล.ว.ท. หรือได้รับการพักการลงโทษจำคุก ส่วนการปล่อยตัวแบบไม่มีเงื่อนไขนั้น ได้แก่ กรณีที่ผู้ต้องขังจำคุกครบกำหนดโทษตามคำพิพากษาของศาล หรือ ได้รับการพระราชทานอภัยโทษหมู่ หรือกรณี เฉพาะราย

### ๓. ลักษณะพิเศษของงานราชทัณฑ์

#### ๑) เป็นงานที่ต้องปฏิบัติตลอด ๒๔ ชั่วโมงอย่างต่อเนื่อง

เนื่องจากภารกิจหลักที่สำคัญของกรมราชทัณฑ์ คืองานควบคุมดูแลผู้ต้องขังหรือนักโทษตลอดระยะเวลาที่ต้องรับโทษในเรือนจำ ดังนั้น ข้าราชการจึงต้องปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อย ควบคุมผู้ต้องขังทั้งวันทั้งคืน ตลอด ๒๔ ชั่วโมง มิให้หลบหนี อย่างไรก็ตาม ราชทัณฑ์ได้รับอนุมัติ กรอบอัตรากำลังในการปฏิบัติงานเฉพาะเวลาราชการเพียงวันละ ๘ ชั่วโมง ซึ่งเป็นกรอบอัตรากำลังขั้นต่ำสุดที่สามารถจะปฏิบัติงานได้ ส่วนการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการอีกวันละ ๑๖ ชั่วโมงและในวันหยุดราชการ กรมราชทัณฑ์ต้องสับเปลี่ยนหมุนเวียนข้าราชการที่ปฏิบัติหน้าที่ในเวลาราชการปกติ ทุกตำแหน่งมา

เข้าเวรยามรักษาการณ์ ทำให้ข้าราชการเรือนจำและทัณฑสถาน ต้องปฏิบัติหน้าที่อย่างตรากตรำกว่าข้าราชการหน่วยงานอื่น จึงก่อให้เกิดความ เปื่อหน่ายและ ไม่มีเวลาให้กับครอบครัวอย่างเพียงพอ

**๒) เป็นงานที่ต้องปฏิบัติทันทีไม่สามารถปฏิเสธ หรือผ่อนผันปฏิบัติในเวลาต่อมาได้**

กรมราชทัณฑ์ไม่อาจปฏิเสธการรับตัวผู้ต้องขังไว้ในความควบคุมได้ แม้เรือนจำและทัณฑสถาน จะมีอัตรากำลังหรือ ความจุของสถานที่ควบคุม ที่ไม่เพียงพอต่อจำนวนผู้ต้องขังก็ตาม นอกจากนั้น การควบคุมหรือการปล่อยตัวผู้ต้องขัง จะต้องกระทำในทันทีที่ได้รับหมายศาลหรือคำสั่งตามกฎหมาย จะผ่อนผันไปดำเนินการในวันอื่นไม่ได้ ดังนั้นข้าราชการเรือนจำจึงต้องปฏิบัติงานให้เสร็จสิ้นโดยพลัน แม้ว่าจะล่วงเลยเวลาราชการหรือขาดแคลนอัตรากำลังก็ตาม ทำให้ข้าราชการที่ปฏิบัติงานอยู่ในปัจจุบันต้องรับภาระหนักและเกิดความกดดันสูง

**๓) เป็นงานที่ต้องปฏิบัติด้วยความรอบคอบ ระมัดระวัง และต้องอาศัยความละเอียดถี่ถ้วนและ ถูกต้องแม่นยำ จะเกิดความผิดพลาดไม่ได้**

การรับหมายศาล การรับ-ปล่อย-ตรวจค้นตัวผู้ต้องขัง การคำนวณวันพ้นโทษ/การลดวันต้องโทษ และการดำเนินงานด้านอื่นๆ เช่น การ ประหารชีวิตนักโทษเด็ดขาด เป็นงานที่ต้องปฏิบัติด้วยความรอบคอบจะผิดพลาดไม่ได้ เพราะเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับชีวิตของประชาชน ทำให้เจ้าหน้าที่ ผู้ปฏิบัติงานต้องมีสติ ความชำนาญการและประสบการณ์เฉพาะทางอย่างสูง

**๔) เป็นงานที่มีความยากลำบาก โดยเฉพาะงานด้านการแก้ไขผู้ต้องขังให้กลับตนเป็นพลเมืองที่ดีของสังคม**

ผู้ต้องขังมักถูกมองว่าเป็นผู้ร้ายโดยสันดาน เนื่องจากผู้กระทำผิดบางกลุ่มมีการสะสมพฤติกรรม ความคิดและจิตสำนึกในทางที่ไม่ถูกต้อง หรือ เป็นบุคคลที่มีสภาพจิตผิดปกติ ดื้อด้าน ฯลฯ ดังนั้น งานด้านการแก้ไขพัฒนาอบรม พัฒนาพฤติกรรมนิสัยเพื่อเปลี่ยนแปลงความคิด และพฤติกรรมผู้ต้องขังเหล่านี้ให้ เป็นปกติเหมือนบุคคลทั่วไป จึงเป็นงานที่ถือได้ว่ามีความยากลำบากเป็นพิเศษ

**๕) เป็นงานที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายหลายฉบับ**

การปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ของกรมราชทัณฑ์ เป็นงานที่ยุ่งยากซับซ้อน ต้องเกี่ยวข้องกับกฎหมายหลายฉบับ เช่น พระราชบัญญัติ ราชทัณฑ์ พ.ศ. ๒๔๗๙ พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักกัน ตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ. ๒๕๑๐ พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขังตาม ประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ. ๒๕๐๖ ประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ. ๒๔๙๙ และประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา พ.ศ. ๒๔๗๘ รวมทั้งการปฏิบัติตาม ข้อกำหนดมาตรฐานขั้นต่ำสำหรับการปฏิบัติต่อผู้ต้องขัง และข้อเสนอแนะในส่วนที่เกี่ยวข้องขององค์การสหประชาชาติ ตามความเหมาะสมและงบประมาณ ที่ได้รับ นอกจากนี้ ยังต้องประสานการดำเนินงานเกี่ยวกับการควบคุม ดูแลผู้ต้องขังร่วมกับองค์การระหว่างประเทศ หน่วยงานต่างประเทศ สถานทูต สถานกงสุล ตลอดจนองค์กรเอกชน และส่วนราชการอื่นๆ

**๖) เป็นงานที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงและความปลอดภัยของสังคม**

ลักษณะงานของกรมราชทัณฑ์ หากการปฏิบัติหน้าที่เกิดความบกพร่องหรือเกิดความผิดพลาดขึ้น เช่น ผู้ต้องขังแหกหักหลบหนี หรือมีการปล่อยผู้ต้องขังผิดตัวหรือระบบการแก้ไขผู้ต้องขังไม่มีประสิทธิภาพ อันส่งผลให้ผู้ต้องขังกลับไปกระทำผิดสร้างความเสียหายต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน จึงถือได้ว่าภารกิจของกรมราชทัณฑ์ มีส่วนสำคัญต่อการป้องกันไม่ก่อให้เกิดความเสียหายต่อกระบวนการยุติธรรม ความสงบเรียบร้อย และความปลอดภัยของสังคม

# การวิเคราะห์สภาพแวดล้อมกรมราชทัณฑ์

(SWOT ANALYSIS)

## การวิเคราะห์สภาพแวดล้อมกรมราชทัณฑ์

### ส่วนที่ ๑ วิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายใน (จุดแข็ง (Strengths) และจุดอ่อน (Weaknesses))

ประเด็นพิจารณา	จุดแข็ง (Strengths)	จุดอ่อน (Weaknesses)
<b>๑. กลยุทธ์ (Strategy)</b>	<p>S๑.๑ มีการปรับปรุงโครงสร้างเรือนจำและทัณฑสถานให้เหมาะสมกับสถานการณ์การควบคุม ดูแลผู้ต้องขังแต่ละประเภท</p> <p>S๑.๒ การดำเนินงานของกรมฯ มีการ ปรับปรุงระบบงานโครงสร้างการบริหารงานราชทัณฑ์ให้สอดคล้องกับหลักทัณฑวิทยา</p> <p>S๑.๓ เน้นหลักการพัฒนาผู้ต้องขัง เพื่อคืนคนดีสู่สังคมอย่างยั่งยืนไม่กลับมากระทำผิดซ้ำ</p> <p>S๑.๔ สร้างความเป็นมืออาชีพในการควบคุมผู้ต้องขัง</p> <p>S๑.๕ มีการปรับและยกระดับความสามารถของเจ้าหน้าที่ให้เหมาะสมและสอดคล้องกับหน้าที่ความรับผิดชอบ</p> <p>S๑.๖ มีการสร้างแนวร่วมกับทุกภาคส่วนของสังคมในการควบคุม แก้ไขและพัฒนาพฤติกรรมนิสัยของผู้ต้องขัง</p> <p>S๑.๗ มีการศึกษา วิจัยเพื่อสร้างองค์ความรู้ในงานราชทัณฑ์อย่างแท้จริง เพื่อนำไปสู่การปรับและยกระดับประสิทธิภาพการบริหารและพัฒนางานราชทัณฑ์</p>	<p>W๑.๑ กลยุทธ์ไม่ได้รับการปรับ ประยุกต์และวิธีการปฏิบัติงานให้สอดคล้องกับสถานการณ์อย่างต่อเนื่อง</p> <p>W๑.๒ การถ่ายทอดกลยุทธ์ไปสู่การปฏิบัติไม่ชัดเจน ทำให้ผู้ปฏิบัติเกิดความสับสน</p> <p>W๑.๓ ขาดระบบที่สมบูรณ์ในการติดตามและประเมินผลความสำเร็จในการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์กรม ในภาพรวม</p> <p>W๑.๔ ผู้บริหารบางท่านไม่ให้ความสำคัญ และผู้ปฏิบัติงานส่วนใหญ่ไม่เข้าใจกับกลยุทธ์ของกรมฯ เน้นการทำงานประจำมากกว่างานเชิงรุก</p>
<b>๒. โครงสร้าง (Structure)</b>	<p>S๒.๑ โครงสร้างกรมมีการกำหนดหน้าที่ความรับผิดชอบสำหรับผู้ปฏิบัติงานในตำแหน่งต่าง ๆ อย่างชัดเจน</p> <p>S๒.๒ โครงสร้างและระบบงานราชทัณฑ์ขับเคลื่อนการดำเนินงานตามกฎ ระเบียบที่เกี่ยวข้องที่กำหนดไว้ ทำให้มีความมั่นคงในการปฏิบัติงานและเชื่อถือได้</p>	<p>W๒.๑ โครงสร้างองค์กรไม่สอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลง</p> <p>W๒.๒ ขาดความก้าวหน้าในสายอาชีพ ( Career Path) ที่เป็นระบบและชัดเจน</p> <p>W๒.๓ ความไม่ชัดเจนในการแบ่งส่วนราชการ ระหว่างส่วนกลาง กับส่วนภูมิภาค ทำให้เกิดความสับสน ในหน้าที่</p>

ประเด็นพิจารณา	จุดแข็ง (Strengths)	จุดอ่อน (Weaknesses)
	<p>S๒.๓ กฎหมายที่ใช้ในการปฏิบัติงานราชทัณฑ์ มีการมอบถ่ายอำนาจแก่ผู้บัญชาการเรือนจำ ส่งผลให้การพัฒนาและการแก้ไขปัญหาเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ</p> <p>S๒.๔ มีกระบวนการปรับปรุงโครงสร้างเรือนจำ ระบบงานการบริหารงานราชทัณฑ์ มีความเหมาะสม สอดคล้องกับสภาพแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลงไป</p>	<p>เช่น อำนาจในการควบคุม วิธีปฏิบัติต่อผู้ต้องขัง มาตรการรักษาความปลอดภัย</p> <p>W๒.๔ การปฏิบัติงานที่ซ้ำซ้อนระหว่างสำนัก/กอง ทำให้เกิดความขัดแย้ง การบริหารงานเกิดความล่าช้า และสิ้นเปลืองทรัพยากรในการทำงานมาก รวมทั้ง การติดตามประเมินผลการดำเนินงานตามนโยบายกรมราชทัณฑ์ ที่แต่ละสำนัก/กอง แยกกันดำเนินการ ขาดการบูรณาการข้อมูล เพื่อนำผลการประเมินที่ได้ไปสู่การปรับปรุง พัฒนาประสิทธิภาพการปฏิบัติงาน</p> <p>W๒.๕ เรือนจำ/ทัณฑสถานโดยรวมมีสภาพทรุดโทรม คับแคบและไม่ได้มาตรฐานในการควบคุมผู้ต้องขัง</p> <p>W๒.๖ ขาดหน่วยงานรองรับ หรือส่งต่อการ ให้การสงเคราะห์/ช่วยเหลือผู้ต้องขังให้พ้นโทษ</p> <p>W๒.๗ โครงสร้างและระบบงานราชทัณฑ์ที่ไม่ทันสมัย ทำให้ยากต่อการปรับตัวให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงของ การบริหารจัดการภาครัฐและการพัฒนากระบวนการยุติธรรม</p>

ส่วนที่ ๑ วิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายใน (จุดแข็ง (Strengths) และจุดอ่อน (Weaknesses)) (ต่อ)

ประเด็นพิจารณา	จุดแข็ง (Strengths)	จุดอ่อน (Weaknesses)
<p>๓. ระบบการทำงาน (System)</p>	<p>S๓.๑ มีระบบงานในการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังตามหลักสากล เช่น สิทธิมนุษยชนตามมาตรฐานขั้นต่ำของ UN</p> <p>S๓.๒ มีการมอบและการกระจายอำนาจการตัดสินใจจากส่วนกลางสู่ผู้บัญชาการเรือนจำอย่างเหมาะสมและชัดเจน ทำให้ลดขั้นตอนและระยะเวลาการปฏิบัติงาน</p> <p>S๓.๓ มีระบบค่าตอบแทนในรูปแบบของเงินพิเศษ หรือเงินค่าล่วงเวลา และค่าเวรยาม</p> <p>S๓.๔ มีระบบการจัดเก็บความรู้และถ่ายทอดภายในองค์กร</p> <p>S๓.๕ กฎหมายหลักครอบคลุมงานราชทัณฑ์ไว้ในทุกเรื่อง สามารถตอบสนองนโยบายของรัฐได้ทันเหตุการณ์</p> <p>S๓.๖ กฎหมายในงานราชทัณฑ์ให้อำนาจผู้บัญชาการเรือนจำมาก ทำให้แก้ไขปัญหาเฉพาะหน้าได้รวดเร็วและคล่องตัวในการบริหาร</p>	<p>W๓.๑ การใช้เจ้าหน้าที่ไม่สอดคล้องกับความชำนาญ เนื่องจากเจ้าหน้าที่ต้องทำงานตรากตรำและรับผิดชอบหลายหน้าที่</p> <p>W๓.๒ เรือนจำมีความแออัด ส่งผลให้ให้การควบคุมดูแลไม่ทั่วถึง เพราะอัตราเจ้าหน้าที่ไม่เพียงพอ</p> <p>W๓.๓ ระบบของการจำแนกผู้ต้องขังยังไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร เจ้าหน้าที่ยังขาดประสบการณ์ และเรือนจำขาดพื้นที่รองรับ</p> <p>W๓.๔ ขาดระบบการแยกปฏิบัติต่อผู้ต้องขังรายบุคคล</p> <p>W๓.๕ การที่มีผู้ต้องขังอยู่ในเรือนจำเป็นเวลานาน ทำให้เกิดการสร้างระบบอิทธิพลภายในเรือนจำ</p> <p>W๓.๖ สภาพเรือนจำเก่าทรุดโทรม ไม่มีประสิทธิภาพเพราะมีข้อจำกัดด้านพื้นที่ ทำให้ความมั่นคงของเรือนจำลดลง</p> <p>W๓.๗ อุปกรณ์และเทคโนโลยีในการปฏิบัติงานไม่เพียงพอ ไม่ทันสมัย และไม่เหมาะสม</p> <p>W๓.๘ หลักสูตรเตรียมความพร้อมก่อนปล่อยไม่ตรงกับเป้าหมาย เช่น หลักสูตรเตรียมความพร้อมก่อนปล่อยควรเน้นการพัฒนาด้านจิตใจมากกว่าการฝึกอาชีพ</p> <p>W๓.๙ การฝึกอาชีพไม่ตรงกับความต้องการของผู้ต้องขัง ตลาดแรงงาน และอาชีพที่ได้รับการฝึกจากเรือนจำยังไม่สอดคล้องกับ สภาพะการเปลี่ยนแปลงของตลาด แรงงาน และไม่สามารถนำไปประกอบอาชีพได้จริง</p> <p>W๓.๑๐ สังคมภายนอกไม่ให้การยอมรับผู้ต้องขังขาดการประชาสัมพันธ์ภาพเชิงบวกของผู้พ้นโทษ และขาดการมีส่วนร่วมของสังคม</p> <p>W๓.๑๑ ขาดระบบการวางแผน การนำไปสู่การปฏิบัติและการติดตามประเมินผลที่มีประสิทธิภาพ</p> <p>W๓.๑๒ ขาดระบบสารสนเทศที่มีประสิทธิภาพ โดยแต่ละ</p>



ประเด็นพิจารณา	จุดแข็ง (Strengths)	จุดอ่อน (Weaknesses)
		<p>หน่วยงานแยกกันเก็บสถิติข้อมูลในความรับผิดชอบ แต่ขาดการเชื่อมโยงทั้งกับหน่วยงานภายในและหน่วยงานภายนอก และการจัดลำดับความสำคัญของข้อมูล</p> <p>W๓.๑๓ ความเป็นราชการบริหารส่วนกลางที่รวมศูนย์ การตัดสินใจอยู่ที่ผู้บริหารส่วนกลาง ทำให้ขาดความคล่องตัวและไม่ทันต่อการแก้ไขปัญหาในสถานการณ์เร่งด่วน</p> <p>W๓.๑๔ ผู้ต้องขังพ้นโทษกลับมากระทำผิดซ้ำซ้อน ส่งผลต่อประสิทธิภาพ ของ ระบบการพัฒนาพฤตินิสัยผู้ต้องขัง</p> <p>W๓.๑๕ สภาวะ “งานล้นคน ” และ “คนไม่เหมาะกับงาน” สะท้อนระบบการบริหารทรัพยากรบุคคล</p> <p>W๓.๑๖ การปฏิบัติภารกิจหลายด้านของเจ้าหน้าที่ รวมทั้ง ความตรากตรำในการอยู่เวรยาม ส่งผลต่อประสิทธิภาพ และการปฏิบัติงานโดยรวม</p> <p>W๓.๑๗ กฎหมายหลักบางประเด็นล้าสมัย</p> <p>W๓.๑๘ การมีกฎหมายหลายประเภท หลายระดับทำให้ การปฏิบัติงานผิดพลาด เพราะสับสนและไม่เข้าใจ กฎระเบียบ</p> <p>W๓.๑๙ การประชาสัมพันธ์บทบาท ภารกิจ ตลอดจน ผลสำเร็จของการพัฒนาพฤตินิสัยของผู้ต้องขังไปสู่ ประชาชนและรัฐบาลยังไม่มีประสิทธิภาพ</p>

ส่วนที่ ๑ วิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายใน (จุดแข็ง (Strengths) และจุดอ่อน (Weaknesses)) (ต่อ)

ประเด็นพิจารณา	จุดแข็ง (Strengths)	จุดอ่อน (Weaknesses)
๓. ระบบการทำงาน (System) (ต่อ)	-	<p>W ๓.๒๐ ระบบการป้องกันการลักลอบนำโทรศัพท์มือถือและยาเสพติดเข้ามาในเรือนจำยังไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร พื้นที่เรือนจำอยู่ในแหล่งชุมชน เจ้าหน้าที่บางส่วนให้ความร่วมมือในการวางเฉยปล่อยให้มีการกระทำผิด</p> <p>W ๓.๒๑ มีผู้ต้องขังในคดียาเสพติดที่ได้รับการบำบัดแล้ว ยังกลับไปเสพอีก เพราะขาดการติดตามอย่างเป็นระบบ ไม่มีการเก็บสถิติที่แน่นอน ไม่มีการติดตามผล และผู้ต้องขังกลับไปอยู่ในพื้นที่เดิมหลังพ้นโทษ ทำให้มีโอกาสเสี่ยง</p> <p>W๓.๒๒ สถานที่ตั้งเรือนจำไม่เหมาะสม เนื่องจากอยู่ในเขตชุมชน</p> <p>W ๓.๒๓ ขาดการสอนงาน และขาดคู่มือที่แสดงผังขั้นตอนกระบวนการงานที่ชัดเจน ทำให้การสอนงานและถ่ายทอดงานลำบาก</p> <p>W๓.๒๔ การติดตามการทำงานยังไม่เหมาะสมและไม่เป็นปัจจุบัน</p> <p>W๓.๒๕ การใช้เทคโนโลยีสารสนเทศไม่มีประสิทธิภาพ เพราะขาดบุคลากรที่มีความรู้ในการใช้งานและการบำรุงรักษา และไม่ได้นำข้อมูลมาใช้ประโยชน์เต็มที่</p> <p>W๓.๒๖ บางเรือนจำมีนวัตกรรมใหม่ แต่ไม่ได้นำมาขยายผลและต่อยอด เพื่อนำมาเผยแพร่ต่อเรือนจำอื่นๆ</p>

ส่วนที่ ๑ วิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายใน (จุดแข็ง (Strengths) และจุดอ่อน (Weaknesses)) (ต่อ)

ประเด็นพิจารณา	จุดแข็ง (Strengths)	จุดอ่อน (Weaknesses)
๔. สไตล์บริหาร (Style)	<p>S๔.๑ ผู้บัญชาการเรือนจำมีอำนาจในการบริหารมาก ทำให้การบริหารงานในเรือนจำมีความเป็นอิสระพอสมควร เกิดความคล่องตัวในการบริหาร</p> <p>S๔.๒ ผู้บัญชาการเรือนจำมีบุคลิกภาพเข้มแข็ง มีความเป็นผู้นำสูงและปฏิบัติงานโดยยึดถือกฎหมาย ระเบียบและวินัย</p> <p>S๔.๓ ผู้บัญชาการเรือนจำบางแห่งมีความสามารถเฉพาะตัวสูง สามารถแก้ปัญหาเฉพาะหน้าได้ดี</p>	<p>W๔.๑ การบริหารงานเป็นเรื่องเฉพาะตัวบุคคล ทำให้มาตรฐานการบริหารงานของแต่ละหน่วยงาน ขาดความต่อเนื่อง</p> <p>W๔.๒ ความซ้ำซ้อนในการสั่งงานจากส่วนกลางสู่ส่วนภูมิภาคไม่มีเอกภาพ ทำให้คำสั่งที่ออกมาไม่เป็นไปในแนวทางเดียวกัน สร้างความสับสนต่อการปฏิบัติงานของผู้ปฏิบัติงาน</p> <p>W ๔.๓ บุคลากรในหน่วยงานส่วนใหญ่ยังไม่ทราบถึงวัฒนธรรมองค์กร ขาดความเข้าใจ ทำให้การปฏิบัติงานมีความหลากหลาย ขาดความเป็นเอกภาพ</p> <p>W๔.๔ ความเหลื่อมล้ำ/ทับซ้อนในการใช้ดุลยพินิจหรือการยึดถือระเบียบ ข้อบังคับ กฎหมายของผู้บัญชาการเรือนจำ เมื่อต้องตัดสินใจในการปฏิบัติงาน</p> <p>W๔.๕ ผู้นำหน่วยงานในสังกัดกรมราชทัณฑ์ มุ่งเน้นการปฏิบัติหน้าที่เฉพาะความรับผิดชอบตามกรอบที่กำหนด โดยไม่ให้ความสำคัญกับการบูรณาการการทำงานร่วมกันทั้งกับหน่วยงานในสังกัดกรมราชทัณฑ์และหน่วยงานภายนอก</p> <p>W๔.๖ การบริหารงานเน้นแก้ปัญหารายวัน/เฉพาะหน้า/ตามหน้าที่/ตามนโยบายผู้บริหารงบประมาณและการติดตามประเมินผลด้วยแผนงาน/โครงการ</p> <p>W๔.๗ การปฏิบัติงานที่แอบแฝงผลประโยชน์ส่วนตัวทำให้ประชาชนเสื่อมศรัทธาต่อองค์กรโดยรวม</p>

ประเด็นพิจารณา	จุดแข็ง (Strengths)	จุดอ่อน (Weaknesses)
<p>๕. บุคลากร (Staff)</p>	<p>S๕.๑ บุคลากรมีความทุ่มเทและอุทิศเวลาในการปฏิบัติงาน</p> <p>S๕.๒ เจ้าหน้าที่ราชทัณฑ์มีระเบียบวินัย ปฏิบัติหน้าที่โดยยึดถือระเบียบวินัยและกฎหมายเป็นหลัก</p> <p>S๕.๓ เจ้าหน้าที่ราชทัณฑ์ได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติงานมากกว่าหนึ่งด้าน ทำให้เกิดทักษะ ความรู้ ความชำนาญรอบด้าน และสร้างความคล่องตัวในการปฏิบัติงาน</p>	<p>W๕.๑ อัตรากำลังไม่เหมาะสม มีอัตรากำลังที่น้อยกว่าภาระงานที่ต้องปฏิบัติ และมีเงื่อนไขด้านอัตรากำลังของ ก.พ. และ คปร. ( คณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ)</p> <p>W๕.๒ บุคลากรขาดขวัญกำลังใจในการปฏิบัติหน้าที่</p> <p>W๕.๓ บุคลากรมีหน้าที่ความรับผิดชอบหลายหน้าที่ และมีภาระงานมาก ทำให้ขาดการพัฒนาตนเองและพัฒนางาน</p> <p>W๕.๔ เจ้าหน้าที่บางคนขาดความรู้ ความเข้าใจในการปฏิบัติงาน</p> <p>W๕.๕ กระบวนการ/รูปแบบการพัฒนาเจ้าหน้าที่มีจำกัด ทำให้ทักษะและการพัฒนาความคิดสร้างสรรค์ของเจ้าหน้าที่ลดน้อยลงไปด้วย</p> <p>W๕.๖ การประสานงานไม่คล่องตัวและขาดความไว้วางใจ</p> <p>W๕.๗ การวิ่งเต้นเพื่อเปลี่ยนหรือโยกย้ายตำแหน่ง ทำให้เกิดอิทธิพลและการแสวงหาผลประโยชน์</p> <p>W๕.๘ การใช้คนไม่ตรงกับงาน ทำให้ไม่สามารถใช้ประโยชน์จากทรัพยากรบุคคลที่มีอยู่อย่างเต็มที่</p> <p>W๕.๙ สภาพการปฏิบัติงานบางตำแหน่ง เช่น งานในเรือนจำทำให้เกิดความเหนื่อยล้า อยากเปลี่ยนงาน ลาออกบ่อย ผิดวินัยค่อนข้างมาก</p>

ส่วนที่ ๑ วิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายใน (จุดแข็ง (Strengths) และจุดอ่อน (Weaknesses)) (ต่อ)

ประเด็นพิจารณา	จุดแข็ง (Strengths)	จุดอ่อน (Weaknesses)
๖. ทักษะ (Skill)	S๖.๑ บุคลากรมีความรู้ และสั่งสม ประสบการณ์ในการปฏิบัติงาน	<p>W๖.๑ ขาดผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้าน เช่น ด้านการพัฒนาพหุติ นิสัย ด้านการเงินและบัญชี ฯลฯ</p> <p>W๖.๒ บุคลากรไม่ได้รับการอบรมและพัฒนาอย่างทั่วถึง</p> <p>W๖.๓ การนำเทคโนโลยีมาใช้สนับสนุนการดำเนินงานด้าน ต่างๆ ยังไม่มีคุณภาพเพียงพอ เนื่องจากเจ้าหน้าที่ยังขาด ความรู้ ความชำนาญและขาดคู่มือการปฏิบัติงาน</p> <p>W๖.๔ การปฏิบัติต่อผู้ต้องขัง ทั้งการควบคุมและการพัฒนา พหุติ นิสัยไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร เนื่องจากข้อจำกัดต่างๆ ประกอบกับเจ้าหน้าที่คนเดียวต้องปฏิบัติหน้าที่หลายงาน ส่งผลให้ไม่อาจพัฒนาองค์ความรู้และทักษะจนเป็นผู้เชี่ยวชาญ ในงานที่ปฏิบัติได้อย่างแท้จริง</p> <p>W๖.๕ การไม่สนใจข้อมูลข่าวสารภายใต้ความเปลี่ยนแปลงของ สังคม เศรษฐกิจ การเมืองและเทคโนโลยีส่งผลให้โลกทัศน์ คับแคบ ขาดมุมมองที่กว้างไกลและเป็นประโยชน์ต่อการ พัฒนาการปฏิบัติงาน</p> <p>W๖.๖ การปฏิบัติหน้าที่ภายใต้กฎหมายและระเบียบวินัยที่ เคร่งครัด ทำให้ ข้าราชการเคยชินกับการปฏิบัติงานตามคำสั่ง ขาดการวิเคราะห์ข้อมูลและใช้เหตุผลตัดสินใจด้วยตัวเอง ขาดความริเริ่มสร้างสรรค์ โดยจะปฏิบัติงานได้ก็ต่อเมื่อมีคำสั่ง หรือหนังสือสั่งการเท่านั้น</p>

ประเด็นพิจารณา	จุดแข็ง (Strengths)	จุดอ่อน (Weaknesses)
<p>๗. ค่านิยมร่วม (Shared Value)</p>	<p>S๗.๑ มุ่งเน้นการควบคุมผู้ต้องขังอย่างมีประสิทธิภาพ และการพัฒนาพฤตินิสัยเพื่อคืนคนดีสู่สังคมเป็นหลักในการปฏิบัติงานของข้าราชการและหน่วยงานในสังกัด</p> <p>S๗.๒ นำหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีมาใช้ในการปฏิบัติงานราชทัณฑ์</p>	<p>W๗.๑ บุคลากรในหน่วยงานไม่ทราบค่านิยมร่วม ทำให้ไม่สามารถนำค่านิยมร่วมไปปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรมได้</p> <p>W๗.๒ บุคลากรในองค์กรมุ่งเน้นแต่ภารกิจของตนเองเป็นหลัก เช่น ฝ่ายควบคุมเน้นแต่งานควบคุมเป็นหลัก ฝ่ายฝึกวิชาชีพเน้นการฝึกวิชาชีพอย่างเดียว ไม่ได้มองงานแบบบูรณาการและมุ่งเน้นถึงการแก้ปัญหาาร่วมกันเป็นองค์กรรวม</p> <p>W๗.๓ การทุจริตยังมีอยู่ทุกระดับ กลายเป็นสิ่งปกติ การกวาดล้าง กลายเป็นการ “ลูบหน้า ปะจุมูก” ที่ส่งผลกระทบต่อทุกระดับ</p> <p>W๗.๔ ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ขาดสำนึกร่วมในการปฏิบัติงาน จึงคำนึงถึงเฉพาะผลกระทบต่อหน่วยงานของตน ไม่คำนึงถึงเป้าหมายการดำเนินงานในภาพรวมองค์กร</p> <p>W๗.๕ ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ ขาดสำนึกร่วมในการใช้แผนงาน/โครงการเป็นหลักในการปฏิบัติงาน แต่พอใจที่จะทำงานประจำวัน แก้ไขปัญหาเฉพาะหน้าตามนโยบายรายวัน</p> <p>W๗.๘ เจ้าหน้าที่เรือนจำยังขาดทัศนคติที่เหมาะสมในการปฏิบัติต่อผู้ต้องขัง โดยเฉพาะเรื่องศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์</p>

ส่วนที่ ๒ วิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายนอก (โอกาส (Opportunities) และอุปสรรค (Threats))

ประเด็นพิจารณา	โอกาส (Opportunities)	อุปสรรค (Threats)
<p>๑. การเมือง (Politics)</p>	<p>๐๑.๑ กระบวนการแก้กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ทำได้ง่าย เพราะมีคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย</p> <p>๐๑.๒ การตรวจสอบจากฝ่ายการเมือง องค์กรอิสระตามกฎหมายต่างๆ หน่วยงานภาครัฐและ NGO ส่งผลให้กรมราชทัณฑ์ ต้องปรับปรุงรูปแบบการทำงานให้มีความโปร่งใส ตรวจสอบได้ พร้อมทั้งเป็นการสร้างความเข้าใจของสังคม ต่องานราชทัณฑ์มากขึ้น</p> <p>๐๑.๓ กฎหมายอภัยโทษช่วยลดความแออัดของเรือนจำ</p> <p>๐๑.๔ การกำหนดบทลงโทษในระยะเวลาที่นานขึ้น ทำให้เกิดการขยายงานและได้รับงบประมาณเพิ่มขึ้น</p> <p>๐๑.๕ การพัฒนากฎหมายของรัฐ เช่น การปรับปรุงกฎหมาย ระเบียบและวิธีการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังให้เท่าทันต่อการเปลี่ยนแปลง ส่งผลต่อการเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน</p>	<p>T๑.๑ นโยบายรัฐบาลที่ไม่ต่อเนื่องส่งผลกระทบต่อกรปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ในภาพรวมเพราะต้องใช้เวลาศึกษาเรียนรู้นโยบายใหม่</p> <p>T๑.๒ การแทรกแซงการบริหาร(ภายใต้การควบคุม กำกับดูแล) จากฝ่ายการเมือง ส่งผลต่อระบบและทิศทางการทำงานของกรมราชทัณฑ์ โดยเฉพาะการบรรจุแต่งตั้งข้าราชการ ทำให้ข้าราชการเสียขวัญกำลังใจ</p> <p>T๑.๓ รัฐบาลเรียกร้องและคาดหวัง “การคืนคนดีสู่สังคม” ของกรมราชทัณฑ์ แต่ก็ไม่ให้ความสำคัญ และมีทัศนคติที่ไม่ดีต่อการทำงานของกรมราชทัณฑ์</p> <p>T๑.๔ ผู้ต้องขังเป็นบุคคลด้อยโอกาส รัฐบาลมองเป็นภาระไม่ให้ความสนใจ แต่ก็คาดหวังสูงต่อกรม ราชทัณฑ์ ให้เปลี่ยนภาระเป็นพลังสร้างสรรค์สังคม</p> <p>T๑.๕ การบูรณาการการทำงานในกระบวนการยุติธรรมเกิดขึ้นได้ยาก ปัจจัยสำคัญเกิดจากโครงสร้าง/สังกัด/กฎ/ระเบียบ/กระบวนการของแต่ละหน่วยงาน และการไม่ตระหนักถึงความสำคัญของปัญหาาร่วมกัน “ปัญหาของกรม ราชทัณฑ์ไม่ใช่ปัญหากระบวนการฯ”</p> <p>T๑.๖ การบัญญัติกฎหมายที่มีโทษทางอาญามากขึ้น และการแก้ไขกฎหมายอาญาที่มีโทษสูงขึ้น ทำให้เรือนจำต้องรับภาระในการควบคุมมากขึ้น ทั้งด้านอัตราค่าเลี้ยงและค่าใช้จ่าย รวมทั้งปัญหาจากการสร้างอิทธิพลของผู้ต้องขัง</p> <p>T๑.๗ งบประมาณที่กรมฯได้รับไม่สอดคล้องคล้องกับจำนวนผู้ต้องขังที่เพิ่มขึ้น</p> <p>T๑.๘ นโยบายทางอาญาและแผนการบริหารและพัฒนากระบวนการยุติธรรม ขาดการนำไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม</p>

ประเด็นพิจารณา	โอกาส (Opportunities)	อุปสรรค (Threats)
<p><b>๒. เศรษฐกิจ(Economic)</b></p>	<p>○ ๒.๑ เมื่อภาวะเศรษฐกิจดีขึ้น ภาคส่วนต่าง ๆ มีโอกาสในการจ้างแรงงานผู้ต้องขังเพิ่มขึ้น</p> <p>○๒.๒ ผู้ต้องขังสามารถนำความรู้ที่ได้รับจากการฝึกวิชาชีพออกไปประกอบอาชีพภายหลังการพ้นโทษได้</p> <p>○๒.๓ เรือนจำเป็นสถานที่ขายสินค้าจากฝีมือผู้ต้องขังที่มีคุณภาพในราคาที่เหมาะสม</p>	<p>T๒.๑ เกิดปัจจัยเสี่ยงที่ประชากรใน AEC จะหลั่งไหลเข้ามาก่ออาชญากรรม ซึ่งส่งผลกระทบต่อจำนวนผู้ต้องขังเพิ่มขึ้น และกรมราชทัณฑ์ต้องรับภาระที่ผู้กระทำผิดต่างชาติในประเทศไทยมากขึ้น</p> <p>T๒.๒ การที่ภาวะเศรษฐกิจไม่ดี เป็นสาเหตุหนึ่งของการเกิดปัญหาอาชญากรรมเพิ่มขึ้น</p> <p>T๒.๓ การเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจส่งผลให้เจ้าหน้าที่อาจตกเป็นเครื่องมือของผู้ต้องขัง โดยอิทธิพลของอำนาจเงินทำให้เป็นจุดเชื่อมโยงในการปกครองในเรือนจำ รวมทั้งทำให้เป็นจุดเชื่อมโยงในการปกครองในเรือนจำ รวมทั้งทำให้เกิดคดีต่างๆ มากขึ้น มีผู้กระทำผิดมากขึ้น ส่งผลให้เรือนจำต้องรับภาระที่เกี่ยวกับผู้ต้องขังเพิ่มมากขึ้นตามไปด้วย</p>
<p><b>๓. สังคม (Society)</b></p>	<p>○ ๓.๑ สังคมในวิถีพุทธสามารถใช้หลักศาสนาในการกล่อมเกลาจิตใจผู้ต้องขัง เพื่อเป็นเรือนจำสีขาว</p> <p>○ ๓.๒ สังคมที่นิยมสื่อสารทางออนไลน์สามารถใช้แอปพลิเคชันไลน์ในการส่งงาน รายงานผลการดำเนินงานได้สะดวกขึ้น</p> <p>○๓.๓ ยุคโลกาภิวัตน์ ส่งผลให้กระบวนการพัฒนาระบบราชการและการพัฒนากระบวนการยุติธรรมต้องปรับตัวให้เท่าทันความเปลี่ยนแปลง</p> <p>○๓.๔ ประชาชนมองภาพกรม ราชทัณฑ์ เรือนจำและผู้ต้องขังดีขึ้นจากการที่ผู้ต้องขังทำงานสาธารณะและทำประโยชน์ต่อสังคมด้านต่างๆ</p> <p>○๓.๕ ภาคส่วนต่างๆในสังคมพร้อมที่จะเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาพฤตินิสัยผู้ต้องขัง</p> <p>○๓.๖ กระแสสังคมและมาตรฐานคุณธรรม จริยธรรมส่งผล</p>	<p>T๓.๑ สังคมตีตราผู้ต้องขัง ไม่ให้โอกาสแก่ผู้ต้องขังเท่าที่ควร</p> <p>T๓.๒ สังคมไม่เชื่อมั่นกระบวนการแก้ไข ไม่ยอมรับ ไม่เปิดโอกาสให้กับผู้พ้นโทษ “คืนคนดีสู่สังคม” ส่งผลต่อการกลับมากระทำผิดซ้ำและเป็นปัญหา/ภาระที่กรม ราชทัณฑ์ต้องแบกรับต่อไป</p> <p>T๓.๓ จากการมีจำนวนผู้ต้องขังมากและอยู่กันอย่างแออัด สร้างมลภาวะให้กับชุมชน เนื่องจากขาดระบบการกำจัดขยะมูลฝอยและบำบัดน้ำเสียที่มีประสิทธิภาพ</p> <p>T๓.๔ การพัฒนาและขยายเมือง ภาคสังคมไม่ต้องการให้มีเรือนจำในพื้นที่ชุมชน ทำให้กรม ราชทัณฑ์ ต้องย้ายสถานที่ปฏิบัติงานและเรือนจำออกไปเรื่อยๆ ทำให้ต้องจัดหางบประมาณมาใช้จ่ายเพิ่ม</p> <p>T๓.๕ ภาพลักษณ์ของงานราชทัณฑ์ไม่สามารถสร้างความเชื่อมั่นต่อการคืนคนดีสู่สังคม</p>



ประเด็นพิจารณา	โอกาส (Opportunities)	อุปสรรค (Threats)
	ต่อกระบวนการทำงานที่โปร่งใส ตรวจสอบได้	<p>T๓.๖ ขาดการประสานงานและความร่วมมือจากภาคสังคม ในการเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาศักยภาพผู้ต้องขัง รวมทั้งระบบการส่งต่อกับสังคม ชุมชนเพื่อการดูแลผู้ต้องขังหลังพ้นโทษที่มีประสิทธิภาพ</p> <p>T๓.๗ แนวคิดประชาสังคม สิทธิท้องถิ่น สังคม ชุมชน ประกอบกับการตรวจสอบการทำงานของหน่วยงานภาครัฐ จากภาคส่วนต่างๆ ทำให้กรมฯทำงานยากและต้องระมัดระวังมากขึ้น เช่น วิธีการปฏิบัติต่อผู้ต้องขัง ผลกระทบของงานเรือนจำ ต่อสังคม ชุมชน เป็นต้น ส่งผลให้เจ้าหน้าที่ที่มีความเครียดมากขึ้น</p>
๔. เทคโนโลยีและนวัตกรรม (Technology and Innovation)	<p>๐ ๔.๑ ความก้าวหน้าของเทคโนโลยีและนวัตกรรมในสังคม ปัจจุบันด้านการควบคุมผู้ต้องขังสร้างโอกาสให้กรมราชทัณฑ์สามารถพัฒนาประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานมากขึ้น อาทิ ระบบฐานข้อมูลผู้ต้องขัง การใช้ VDO Conference (แพทย์/ศาล/เยี่ยมญาติ) เครื่องตัดสัญญาณโทรศัพท์ เครื่องเอ็กซ์เรย์ กล้องวงจรปิด เครื่องตรวจวัตถุระเบิด เครื่องติดตามตัวอิเล็กทรอนิกส์ (EM) การสอนทางไกล/สอบทางไกล</p>	<p>T๔.๑ กรมราชทัณฑ์ปรับตัวไม่ทันกับความก้าวหน้าของเทคโนโลยีสารสนเทศ อาทิ เจ้าหน้าที่ขาดความรู้และขาดแคลนบุคลากรด้านนี้ เนื่องจากเทคโนโลยีมีความก้าวหน้าเร็วแต่เรือนจำตามไม่ทัน</p> <p>T๔.๒ การสื่อสารที่ทันสมัยและสะดวกทำให้ยากแก่การป้องกันการกระทำผิดของผู้ต้องขังและบุคลากรภายในเรือนจำ</p> <p>T๔.๓ งานวิจัยไม่สอดคล้องกับความจำเป็นของงานราชทัณฑ์ที่เป็นปัจจุบัน และไม่มีการต่อยอดไปใช้ให้เกิดประโยชน์ในบริบทที่เป็นปัจจุบัน</p> <p>T๔.๔ การควบคุมผู้ต้องขังยากมากขึ้น เพราะผู้ต้องขังลักลอบนำเอาเครื่องมือที่มันสมัย เช่น โทรศัพท์มือถือมาใช้กระทำความผิดหรือก่อเหตุร้าย</p> <p>T๔.๕ การนำระบบคอมพิวเตอร์และเทคโนโลยีมาใช้เพื่อเสริมสร้างประสิทธิภาพการปฏิบัติงาน ยังไม่ได้รับผลเต็มที่ เนื่องจากข้อจำกัดด้านการจัดเก็บ การประมวลข้อมูล การบูรณาการข้อมูลทั้งหน่วยงานภายในกรม ราชทัณฑ์ และกระบวนการยุติธรรม รวมทั้งการขาดความรู้ ความชำนาญของเจ้าหน้าที่</p>

ประเด็นพิจารณา	โอกาส (Opportunities)	อุปสรรค (Threats)
<p>๕. กรอบความร่วมมือระหว่างประเทศ (International Cooperation Framework)</p>	<p>๐๕.๑ กรอบความร่วมมือระหว่างประเทศสร้างโอกาสให้ มีการขยายสนธิสัญญาอินเทอร์เน็ตผู้ต้องขังเพิ่มมากขึ้น</p> <p>๐๕.๒ การมีสนธิสัญญาอินเทอร์เน็ตผู้ต้องขังเป็นการลดภาระ การควบคุมผู้ต้องขัง และประหยัดค่าใช้จ่ายในการดูแล ผู้ต้องขัง</p> <p>๐๕.๓ ความร่วมมือระหว่างประเทศจะส่งผลให้มีการแลกเปลี่ยนเจ้าหน้าที่ทั้งการฝึกอบรมและการปฏิบัติงาน เพื่อนำความรู้มาพัฒนาการทำงาน</p> <p>๐๕.๔ การแลกเปลี่ยนองค์ความรู้ระหว่างกรมราชทัณฑ์และ นานาประเทศ จะช่วยเพิ่มพัฒนาประสิทธิภาพ การทำงาน และนำความรู้มาปรับใช้อย่างเหมาะสม</p>	<p>T๔.๖ ขาดระบบสารสนเทศเพื่อการบริหาร การวางแผนและการตัดสินใจที่มีคุณภาพเพียงพอ</p> <p>T๔.๗ ความเปลี่ยนแปลงและความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีทาง เทคโนโลยี ทำให้เกิดกลุ่มอาชญากรและกลุ่มผู้ต้องขังอาชญากร รูปแบบใหม่ ทำให้กรมฯต้องปรับเปลี่ยนกระบวนการทำงาน รองรับ</p> <p>T๕.๑ กรอบความร่วมมือระหว่างประเทศไม่ครอบคลุม กับ กลุ่มผู้ต้องขังต่างชาติที่ถูกควบคุมในไทย เช่น สนธิสัญญาการ อินเทอร์เน็ตผู้ต้องขัง</p> <p>T๕.๒ ขาดสถานทูต/กงสุล ที่ดูแลผู้ต้องขังต่างชาติในไทย ทำให้ การประสานงานด้านการทูตไม่มีประสิทธิภาพ</p>

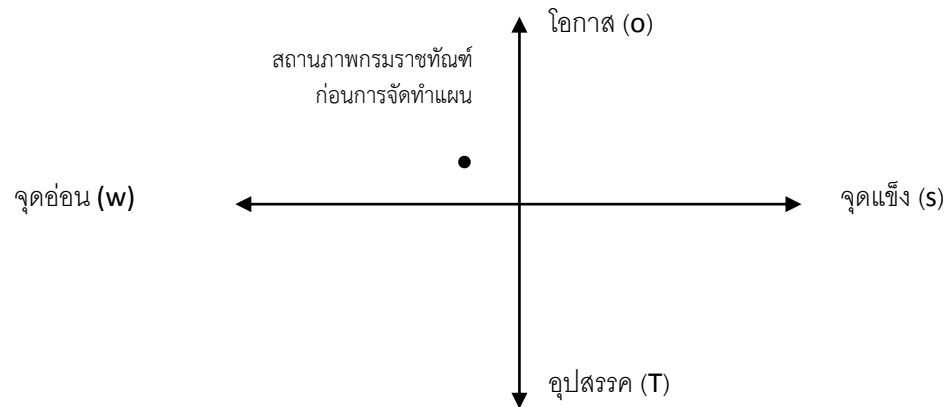
ส่วนที่ ๒ วิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายนอก (โอกาส (Opportunities) และอุปสรรค (Threats)) (ต่อ)

ประเด็นพิจารณา	โอกาส (Opportunities)	อุปสรรค (Threats)
<p><b>๖. เครือข่ายพันธมิตร (Alliance)</b></p> <p>๖.๑ การมีพันธมิตรทั้งในและต่างประเทศสร้างโอกาสหรืออุปสรรคต่อการพัฒนาองค์กร</p>	<p>○ ๖.๑ การบูรณาการงานร่วมกับเครือข่ายระหว่างภาครัฐ - ภาครัฐ สร้างโอกาสในการเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงาน อาทิ ด้านตรวจค้นจับกุมมีการประสานงานกับทหาร ตำรวจ ปปส. ปกครอง สาธารณสุข ด้านการศึกษา มีการประสานงานกับสามัญ อาชีพ ธรรมะ และมีเครือข่าย ด้านสังคมสงเคราะห์</p> <p>○ ๖.๒ การบูรณาการงานร่วมกับเครือข่ายระหว่างเอกชน และรัฐ ได้แก่ มูลนิธิ องค์กรกุศล ชุมชน สร้างโอกาสในการช่วยเหลือพัฒนาผู้ต้องขังด้านต่างๆ เช่น การจ้างงาน การฝึกอาชีพ การสงเคราะห์</p> <p>○ ๖.๓ การบูรณาการงานร่วมกับเครือข่ายระหว่างประเทศ เช่น การประชุม APCCA, ICPA สร้างโอกาสในการพัฒนาฐานข้อมูล องค์กรความรู้ และการแลกเปลี่ยนความคิดเห็น นวัตกรรมในการทำงานเฉพาะด้าน</p>	<p>T๖.๑ ขาดการจัดทำระบบฐานข้อมูลเครือข่าย-พันธมิตร ราชทัณฑ์</p> <p>T๖.๒ เครือข่าย-พันธมิตรราชทัณฑ์ ยังเป็นภาคีเครือข่าย องค์กรอื่นๆด้วยในเวลาเดียวกัน ส่งผลกระทบต่อความร่วมมือและการสนับสนุนทรัพยากรเพื่อพัฒนางาน ราชทัณฑ์</p> <p>T๖.๓ หลังจากการประชุมทำความตกลงร่วมกันเพื่อ ปฏิบัติงานราชทัณฑ์แล้ว มักขาดการสานต่อความสัมพันธ์ กันระหว่างเครือข่าย</p>

ส่วนที่ ๒ วิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายนอก (โอกาส (Opportunities) และอุปสรรค (Threats)) (ต่อ)

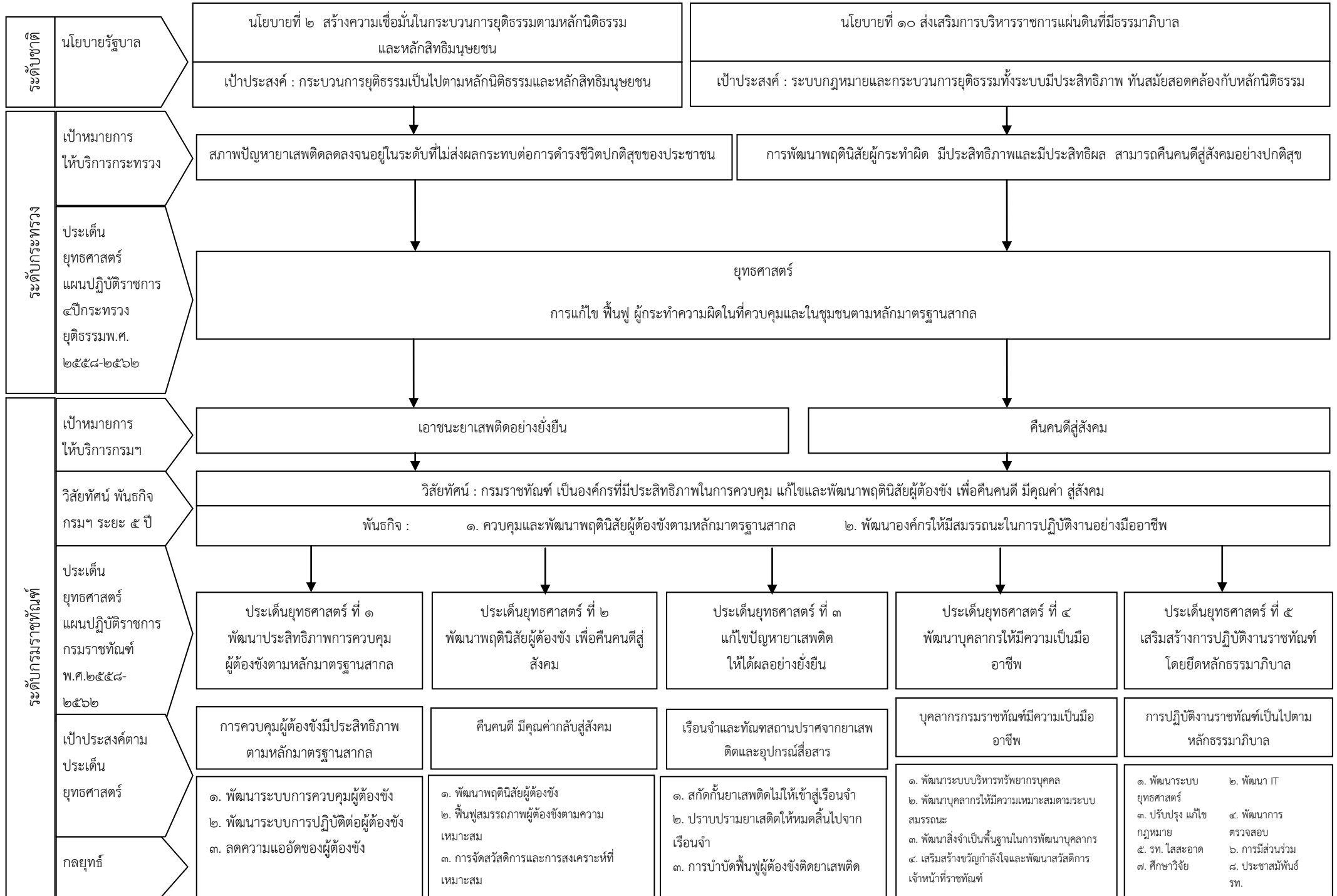
ประเด็นพิจารณา	โอกาส (Opportunities)	อุปสรรค (Threats)
<p><b>๗. กฎหมาย กฎ ระเบียบ (Law &amp; Regulation)</b>                      ๗.๑ กฎหมาย กฎ ระเบียบที่ใช้ในปัจจุบันสร้างโอกาสหรืออุปสรรคต่อการพัฒนาองค์กร</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ ๗.๑ สนธิสัญญาการโอนตัวผู้ต้องขัง ทำให้กรมราชทัณฑ์ไม่ต้องรับภาระในการควบคุมผู้ต้องขัง และลดค่าใช้จ่ายในการดูแลผู้ต้องขังกลุ่มนี้</li> <li>○ ๗.๒ ข้อกำหนดกรุงเทพฯ (The Bangkok Rules) ช่วยสร้างภาพลักษณ์ที่ดีให้นานาชาติได้เห็นถึงการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงของกรมราชทัณฑ์ไทย</li> </ul>	<p>T๗.๑ กระบวนการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องยุ่งยากและใช้เวลานาน ทำให้การปฏิบัติต่อผู้ต้องขังยากขึ้น</p>
<p><b>๘. ประเด็นอื่น ๆ (Other Issues)</b></p>	<p>-</p>	<p>T๘.๑ กรมราชทัณฑ์ถูกแทรกแซงจากภายนอก เช่น นักการเมือง ผู้มีอิทธิพล ที่เข้ามาเกี่ยวข้องกับการแต่งตั้งโยกย้ายเจ้าหน้าที่ และการควบคุม ดูแลผู้ต้องขัง รวมทั้งการประมุข และการจัดซื้อ-จัดจ้างในงานราชทัณฑ์</p>

## การกำหนดภาพของกรมราชทัณฑ์ในปัจจุบันอยู่ในสถานะภาพ WO เพื่อกำหนด WO Strategies



สถานภาพของกรมราชทัณฑ์ปัจจุบันอยู่ในสภาพ ? (Question Marks) หมายถึง ผลการดำเนินงานมีปัญหาและขาดศักยภาพในการแข่งขันและการพัฒนาองค์กร แต่อย่างไรก็ตาม ปัจจัยภายนอกมีโอกาสที่เกื้อกูลให้กรมราชทัณฑ์สามารถ รับผิดชอบและพัฒนาให้กรมราชทัณฑ์ได้ แม้ว่าจะมีจุดอ่อนอยู่หลายประการ ดังนั้นกลยุทธ์หลักของกรมราชทัณฑ์ คือ กลยุทธ์การพลิกฟื้น (Turn around Oriented Strategy) หรือกลยุทธ์ที่เน้นการพัฒนาภายใน โดยจะต้องมีการปรับปรุงระบบงานและวิธีการบริหารอีกหลายประการ เพื่อขจัดจุดอ่อนภายในต่างๆ โดยนำจุดแข็งหรือลักษณะพิเศษหรือ ความสามารถเฉพาะอย่างขององค์กรมาใช้ปิดจุดอ่อนด้วยการพัฒนาการปฏิบัติงานให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

ความเชื่อมโยงกับนโยบายรัฐบาล/เป้าหมายการให้บริการกระทรวง/เป้าหมายการให้บริการกรมราชทัณฑ์ /ประเด็นยุทธศาสตร์/เป้าประสงค์/กลยุทธ์







## วิสัยทัศน์

กรมราชทัณฑ์ : เป็นองค์กรที่มีประสิทธิภาพในการควบคุม  
แก้ไขและพัฒนาพฤตินิสัยผู้ต้องขังเพื่อคืนคนดี มีคุณค่า สู่อสังคมนั่น

### พันธกิจ

๑. ควบคุม และพัฒนาพฤตินิสัยผู้ต้องขังตามหลักมาตรฐานสากล
๒. พัฒนาองค์กรให้มีสมรรถนะในการปฏิบัติงานอย่างมืออาชีพ

### ประเด็นยุทธศาสตร์

๑. พัฒนา ประสิทธิภาพการ ควบคุมผู้ต้องขังตาม หลักมาตรฐานสากล	๒. พัฒนาพฤตินิสัย ผู้ต้องขังเพื่อคืนคนดี สู่อสังคมนั่น	๓. แก้ไขปัญหา เสพติดให้ได้ผลอย่าง ยั่งยืน	๔. พัฒนาบุคลากรให้ มีความเป็นมืออาชีพ	๕. เสริมสร้างการ ปฏิบัติงานราชทัณฑ์ โดยยึดหลัก ธรรมาภิบาล
--	--	---	--	--

### กลยุทธ์การดำเนินงาน

ภายใต้ยุทธฯ ๑	ภายใต้ยุทธฯ ๒	ภายใต้ยุทธฯ ๓	ภายใต้ยุทธฯ ๔	ภายใต้ยุทธฯ ๕
๑. พัฒนาระบบควบคุม ๒. พัฒนาระบบการปฏิบัติ ผู้ต้องขัง ๓. ลดความแออัด	๑. สกัดกั้นยาเสพติด ๒. ปราบปรามยาเสพติด ๓. บำบัดฟื้นฟู	๑. พัฒนาพฤตินิสัยผู้ต้องขัง ๒. ฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ต้องขัง ๓. จัดสวัสดิการและ สงเคราะห์	๑. พัฒนาระบบ ๒. พัฒนาบุคลากร ๓. พัฒนาสิ่งจำเป็นพื้นฐาน ๔. เสริมสร้างขวัญและ สวัสดิการ	๑. พัฒนายุทธศาสตร์ ๒. พัฒนาระบบ IT ๓. ปรับปรุงกฎหมาย ๔. สถานการณ์ตรวจสอบ ๕. การมีส่วนร่วมของสังคม ๖. รท. ใส่สะอาด ๗. ประชาสัมพันธ์ ๘. ศึกษาวิจัย



**ความสอดคล้องและเชื่อมโยงกับนโยบายและยุทธศาสตร์การจัดทำแผนปฏิบัติการ กรมราชทัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๒**  
กรมราชทัณฑ์ต้องพิจารณาถึงความสอดคล้องและเชื่อมโยง รวมถึงผลกระทบต่อองค์กรเป็นหลักในการดำเนินงาน ดังนี้

**๑. คำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรีแถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ**

ข้อ ๒ การรักษาความมั่นคงแห่งรัฐและการต่างประเทศ...สร้างความเชื่อมั่นในกระบวนการยุติธรรมตามหลักนิติธรรมและหลักสิทธิมนุษยชนโดยไม่เลือกปฏิบัติ

ข้อ ๓ การลดความเหลื่อมล้ำของสังคมและการสร้างโอกาสการเข้าถึงบริการของรัฐ...จัดสวัสดิการช่วยเหลือและพัฒนาคุณภาพชีวิตของผู้ด้อยโอกาส

ข้อ ๑๐ การส่งเสริมการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลและการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ

ข้อ ๑๑ การปรับปรุงกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม...เร่งปรับปรุงประมวลกฎหมายหลักของประเทศและกฎหมายอื่นๆที่ล้าสมัย ไม่เป็นธรรม ไม่สอดคล้องกับความตกลงระหว่างประเทศ เป็นอุปสรรคต่อการบริหารราชการแผ่นดิน

**๒. แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๕๙** ตามยุทธศาสตร์การสร้างความเป็นธรรมในสังคม ในประเด็นการสร้างภูมิคุ้มกันในกลุ่มผู้ด้อยโอกาสให้ได้รับการพัฒนาศักยภาพอย่างทั่วถึงและเท่าเทียมซึ่งสังคมต้องให้การดูแลและสร้างโอกาสให้คนเหล่านี้สามารถเข้าถึงทรัพยากรและโครงสร้างพื้นฐานต่างๆได้

**๓. แผนแม่บทการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๖๑ ยุทธศาสตร์และแนวทางการดำเนินงาน**

**ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การพัฒนาประสิทธิภาพระบบการให้บริการประชาชน**

**แนวทางการดำเนินงานที่ ๓ พัฒนางานด้านการควบคุม บำบัดฟื้นฟูและช่วยเหลือผู้กระทำความผิด**

๑) ขยายและปรับปรุงสถานที่ควบคุมให้เพียงพอและเหมาะสมกับจำนวนผู้ต้องหาหรือผู้ต้องขัง วิธีการจำแนก และการควบคุมและบำบัดฟื้นฟูที่มีประสิทธิภาพ โดยคำนึงถึงการใช้ทรัพยากรร่วมกับหน่วยงานที่มีศักยภาพ เช่น ค่ายทหาร ค่ายตำรวจตระเวนชายแดนหรือหน่วยงานราชการอื่นๆที่มีบริเวณพื้นที่อาคารสถานที่ และมีบุคลากรช่วยเหลือและสนับสนุนการดำเนินการดำเนินการได้

๒) กำหนดมาตรฐานการทำงานในขั้นตอนต่างๆให้ชัดเจน โดยอิงมาตรฐานสากล เช่น การปฏิบัติให้เป็นไปตามข้อกำหนดสหประชาชาติว่าด้วยการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงและมาตรการที่มีใช้การคุมขังสำหรับผู้กระทำความผิดหญิง (Bangkok Rules) และการเข้าเยี่ยมผู้ต้องขัง เป็นต้น ละประกาศให้ผู้รับบริการทราบ รวมทั้งแจ้งผู้ประสานงานและช่องทางการติดต่อสื่อสาร ติดตามความคืบหน้าหรือร้องเรียน

๓) นำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารมาประยุกต์ใช้ในแต่ละขั้นตอนของการทำงานเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารงาน ลดภาระของบุคลากร ลดค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน เช่น การจัดทำระบบสารบรรณอิเล็กทรอนิกส์ ( e-Document) ใช้ระบบการประชุมทางไกลผ่านจอภาพ ( VDO Conference) กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในกระบวนการยุติธรรม ทดลองนำระบบการใช้เครื่องมืออิเล็กทรอนิกส์ (EM) มาใช้ควบคุมตัวเพื่อลดจำนวนผู้ต้องหาหรือผู้ต้องขังในสถานควบคุม เป็นต้น

๔) ริเริ่มและทดลองรูปแบบการปฏิบัติต่อผู้กระทำความผิดภายนอกสถานควบคุมเพื่อเปลี่ยนวิถีแก้ไข ฝึกอบรม บำบัดฟื้นฟูผู้กระทำผิดทั้งเด็ก เยาวชนและผู้ใหญ่ โดยคัดเลือกผู้ต้องขังเข้าไปทำงานจริงในสถานประกอบการของภาคเอกชนที่ขาดแคลนแรงงานและสมัครใจเข้าร่วม โดยมีค่าตอบแทนเท่าแรงงานทั่วไป มีมาตรการควบคุมและบำบัดฟื้นฟูตามที่กำหนดไว้

๕) ให้ความสำคัญกับการนำผู้เสพยาเสพติดเข้ารับการรักษาโดยทันทีและติดตาม ดูแล ให้ความช่วยเหลือผู้ผ่านการบำบัดให้สามารถกลับมาดำรงชีวิตได้ตามปกติ ทั้งในด้านการศึกษาและอาชีพ โดยประสานงานกับทุกองค์กรที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งภาคประชาชนและองค์กรชุมชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินงานดังกล่าวอย่างจริงจัง

๖) สร้างระบบหรือกลไกในการสงเคราะห์ ช่วยเหลือผู้ถูกคุมประพฤติและผู้พ้นโทษที่ยากจน ซึ่งยังไม่มีความพร้อมและขาดผู้อุปการะพึ่งพา ให้สามารถปรับตัวเข้าสู่สังคมได้ในช่วงระยะแรกภายหลังการปล่อยตัว เช่น การจ้างงานระยะสั้นในหน่วยงานภาครัฐ หรือประสานเครือข่ายภาคเอกชนที่ขาดแคลนแรงงานให้ช่วยรับเข้าทำงานภายใต้การสนับสนุนหรือร่วมมือจากหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

๗) ยกเลิกกฎ ระเบียบ ข้อบังคับหรือเงื่อนไขที่เป็นภาระไม่ให้ออกาสหรือตัดสิทธิ์ต่อผู้เคยกระทำความผิด หรือผู้พ้นโทษมาแล้วในการทำงานหรือประกอบสัมมาชีพ ได้แก่ การกำหนดคุณสมบัติของผู้สมัครเข้ารับราชการ หนังกานรัฐวิสาหกิจ ต้องไม่เป็นผู้ที่เคยกระทำความผิดและมีคำพิพากษาลงโทษจำคุกมาก่อน ทั้งนี้ อาจมีข้อยกเว้นในตำแหน่งหน้าที่ที่มีความสำคัญ เช่น ผู้พิพากษาและอัยการ เป็นต้น

## **ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การพัฒนาและบังคับใช้กฎหมายอย่างเสมอภาคและเป็นธรรม**

### **แนวทางการดำเนินงานที่ ๓ : พัฒนาและปรับปรุงกฎหมายให้มีความทันสมัยและสอดคล้องกับสถานการณ์**

๑) ติดตามประเมินผลการบังคับใช้กฎหมายต่างๆ โดยเฉพาะกฎหมายที่ออกมาหรือมีการแก้ไขปรับปรุงใหม่ เช่น พระราชบัญญัติศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว ปี พ.ศ. ๒๕๕๓ ว่ามีอุปสรรคในการดำเนินงานมากน้อยแค่ไหน มีผลกระทบต่อเจตนารมณ์ของกฎหมายหรือไม่ และควรมีแนวทางการปรับปรุงแก้ไขอย่างไร เป็นต้น

๒) ปรับปรุงแก้ไขกฎหมายอย่างเร่งด่วนให้สอดคล้องกับสภาพปัญหาที่เกิดขึ้นและลดเงื่อนไขทางเทคนิคในการดำเนินคดี เพื่อมิให้ปริมาณคดีเข้าสู่ศาล มากโดยไม่มี ความจำเป็น ลดเวลาและค่าใช้จ่ายในการดำเนินคดี เช่น คดีความผิดอันยอมความมิได้ที่มีโทษสูงและไม่มีผลกระทบต่อส่วนรวม หากผู้กรณีใกล้เคียง ประชนยอมความได้โดยสมัครใจ ก็ควรให้ถอนฟ้องคดีหรือกำหนดให้เป็นความผิดที่ยอมความได้ เป็นต้น

๓) แก้ไขและออกกฎหมายให้ทันสมัย สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล ความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีและการสื่อสาร สถานการณ์และสิ่งแวดล้อม ที่เปลี่ยนแปลงไป เช่น กฎหมายเพื่อป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ กฎหมายเพื่อเสริมสร้างการแข่งขันของประเทศ กฎหมายว่าด้วยการป้องกันและ ปราบปรามอาชญากรรมทางคอมพิวเตอร์ และกฎหมายว่าด้วยการไกล่เกลี่ยคดีอาญาในชั้นพนักงานสอบสวน เป็นต้น

#### **ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การพัฒนาบุคลากรและเผยแพร่องค์ความรู้ในงานยุติธรรม**

##### **แนวทางการดำเนินงานที่ ๒ : พัฒนาความรู้ ความสามารถ คุณธรรมและจิตสำนึกที่ดีในการให้บริการ**

๑) จัดระบบอัตราค่าจ้างให้สอดคล้องกับปริมาณงาน และปรับปรุงหลักสูตรการฝึกอบรมให้สอดคล้องกับสภาพปัญหาและสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลง ไป และดำเนินการฝึกอบรมอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้บุคลากรมีความรู้ความสามารถ ความเชี่ยวชาญและทักษะในการปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ เช่น ทักษะ การใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และการใช้ภาษาอังกฤษในการสื่อสารกับชาวต่างประเทศ เป็นต้น

๒) จัดทำจรรยาบรรณและจริยธรรมในการปฏิบัติงาน เพื่อเป็นแนวทางหล่อมลอบบุคลากรให้มีคุณธรรม ค่านิยมและจิตสำนึกที่ดีในการทำงาน และ พัฒนากลไกติดตามประเมินผลจริยธรรมของบุคลากรในกระบวนการยุติธรรมทั้งภายในและจากภายนอกองค์กร รวมทั้งคัดเลือกและยกย่องผู้บริหารระดับสูงที่มีความรู้ ความสามารถ มีคุณธรรม จริยธรรมเพื่อให้เป็นแบบอย่างที่ดีขององค์กรและผู้ได้บังคับบัญชา

##### **แนวทางการดำเนินงานที่ ๓ : สร้างขวัญ กำลังใจและแรงจูงใจในการปฏิบัติหน้าที่ โดย**

๑) ปรับปรุงระบบเงินเดือน ค่าตอบแทน และสวัสดิการของบุคลากรในกระบวนการยุติธรรมให้มีความเหมาะสมและเป็นธรรม โดยคำนึงถึง หลักเกณฑ์มาตรฐานสากลปฏิบัติ และความสอดคล้องกับระดับค่าครองชีพของประเทศ เพื่อให้สามารถดำรงชีวิตได้อย่างพอเพียง มีเกียรติและศักดิ์ศรีทั้งต่อ ตนเองและครอบครัว และไม่มี ความกดดันที่จะต้องประพฤติมิชอบ

๒) ส่งเสริมให้มีการนำระบบพิทักษ์คุณธรรมใช้ในการบริหารงานบุคคล ทั้งในเรื่องการพิจารณาความดีความชอบการแต่งตั้ง โยกย้ายและการเลื่อน ตำแหน่งให้มีหลักเกณฑ์ที่ชัดเจน แน่นนอน มีความโปร่งใส ถูกต้องและเป็นธรรม โดยคำนึงถึงประวัติการทำงานทั้งระยะเวลาและความรู้ความสามารถอันเป็นที่ ประจักษ์จากผลงานที่ผ่านมา รวมทั้งการยอมรับและความพึงพอใจของประชาชน

#### ๔. แผนยุทธศาสตร์กระทรวงยุติธรรม พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๖๓ ภายใต้พันธกิจแก้ไขฟื้นฟูผู้กระทำความผิดในที่ควบคุมและในชุมชนตามหลักมาตรฐานสากล

โดยมียุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย

- ๑) พัฒนาระบบการแก้ไขฟื้นฟูผู้กระทำความผิดในที่ควบคุมและในชุมชน
- ๒) การศึกษา วิจัย พัฒนากฎหมายและกระบวนการยุติธรรม ส่งเสริมการบูรณาการกับทุกภาคส่วนทั้งในและต่างประเทศ
- ๓) การบริหารจัดการองค์กรตามหลักธรรมาภิบาลและพัฒนาบุคลากรให้มีสมรรถนะสูง

#### ๕. สรุปแนวทางการบริหารและพัฒนางานราชทัณฑ์ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม (พลเอกไพบูลย์ คุ้มฉายา) และอธิบดีกรมราชทัณฑ์

(นายวิทยา สุริยะวงศ์) ให้ไว้ในการประชุมผู้บริหารราชทัณฑ์ทั่วประเทศในวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๗ ณ ห้องสัมมนากรมราชทัณฑ์ ชั้น ๓

##### ๑. นโยบายของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ประกอบด้วย

- ๑.๑ งานด้านการบริหาร : ข้าราชการราชทัณฑ์ต้องไม่ย่อท้อในการปฏิบัติภารกิจ “คืนคนดีสู่สังคม” ทำหน้าที่ของตนเองอย่างเต็มความสามารถ แม้ค่าตอบแทนจะน้อยแต่ผลการปฏิบัติงานต้องไม่บกพร่อง อีกทั้งให้ยึดมั่นในคุณงามความดี ส่งเสริมให้มีคุณธรรม และจริยธรรมในการปฏิบัติหน้าที่
- ๑.๒ งานควบคุมผู้ต้องขัง
  - ๑) กรมราชทัณฑ์ต้องปรับมาตรฐานการคัดกรองหรือจำแนกผู้ต้องขังที่ได้สิทธิพักการลงโทษหรือลดวันต้องโทษ เพื่อไม่ให้ผู้ที่ได้รับการปล่อยตัวออกไปก่อคดีหรือค้ายาเสพติด จนทำให้สังคมมองผู้พ้นโทษเป็นคนไม่ดี
  - ๒) เรือนจำต้องปลอดยาเสพติดและโทรศัพท์มือถือต้องไม่มีโดยเด็ดขาด ต้องเข้มงวดกวดขันไม่ให้สิ่งของต้องห้ามเข้าไปได้ กำชับเจ้าหน้าที่ให้ช่วยกันเป็นหูเป็นตา และตรวจค้น จับกุมอย่างจริงจัง หากจุใจตรวจค้นเรือนจำใดพบสิ่งของต้องห้าม ผู้บัญชาการเรือนจำต้องรับผิดชอบ โดยความรับผิดชอบจะไล่ตั้งแต่รัฐมนตรีลงไปจนถึงเจ้าหน้าที่เรือนจำคนสุดท้าย
- ๑.๓ การลดความแออัดในเรือนจำ : คัดกรองและสำรวจผู้ต้องขังระหว่างพิจารณาคดีที่เป็นลหุโทษ เพื่อพิจารณาคณสมบัติว่าเป็นผู้เข้าเกณฑ์สมควรได้รับการช่วยเหลือให้ได้รับการประกันตัวจากเงินกองทุนยุติธรรม เป็นการลดจำนวนผู้ต้องขังและความแออัดในเรือนจำ
- ๑.๔ การพัฒนาผู้ต้องขัง
  - ๑) การจัดหลักสูตรการศึกษาอบรมและฝึกวิชาชีพต่างๆต้องมีคุณภาพ มีรูปแบบหลักสูตรที่ชัดเจน เกิดประโยชน์แก่ผู้ต้องขัง และสามารถประเมินผลการแก้ไขและพัฒนาจิตใจผู้ต้องขังได้อย่างแท้จริง

๒) การดูแลใส่ใจคุณภาพชีวิตและจิตสวัสดิการผู้ต้องขังตามหลักสิทธิมนุษยชน เช่น ยารักษาโรค เครื่องนุ่งห่ม

#### ๑.๕ การพัฒนาบุคลากร

๑) ผู้บัญชาการเรือนจำต้องรอบรู้ และเข้าใจงานในหน้าที่ของตนเองเป็นอย่างดี รวมทั้งจุดเด่น จุดด้อยของหน่วยงานที่ตนรับผิดชอบ สร้างระบบการบริหารและประสานงานทุกภาคส่วนทั้งภายในและภายนอกหน่วยงานให้สามารถปฏิบัติตามนโยบายของกรมฯได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒) แม้จะมีข้อจำกัดด้านทรัพยากรต่างๆ แต่ก็ต้องบริหารงานภายใต้ข้อจำกัดให้เกิดประโยชน์สูงสุด ผลการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ต้องไม่ต่ำกว่าเกณฑ์มาตรฐาน ต้องดึงศักยภาพของเจ้าหน้าที่ให้สามารถปฏิบัติงานได้อย่างเต็มที่ และต้องบริหารงานโดยใช้กลยุทธ์และแผนการดำเนินงานที่เหมาะสม สอดคล้องกับสถานการณ์

### ๒. นโยบายการปฏิบัติงานของอธิบดีกรมราชทัณฑ์

#### ๒.๑ ด้านการบริหาร

๑) ผู้บังคับบัญชาเรือนจำ/ทัณฑสถาน ต้องปฏิบัติหน้าที่ด้วยความเอาใจใส่อยู่เสมอ กลดชั้นเจ้าหน้าที่ จุโจมตรวจค้นยาเสพติด โทรศัพท์มือถือ และสิ่งของต้องห้ามอย่างเข้มงวดที่สุด ต้องละเอียดในการปฏิบัติงานและรู้ความเป็นไปในทุกตารางนิ้วของเรือนจำ ทั้งยังดูแลความเป็นอยู่ของผู้ใต้บังคับบัญชาไม่ให้เกิดปัญหา โดยใช้อุปกรณ์เครื่องมือที่มีจำกัดแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้าไปให้ได้

๒) นำระบบประธานเขตมาใช้ เพื่อช่วยในการบริหารจัดการ กำกับดูแลเรือนจำ/ทัณฑสถาน ให้มีความเป็นระเบียบเรียบร้อยมากขึ้น

๓) พ.ร.บ.ราชทัณฑ์ ปี พ.ศ. ๒๕๗๙ จะต้องมีการแก้ไข ปรับปรุงให้ทันสมัย โดยจะทบทวนจากกฎหมายราชทัณฑ์ต่างประเทศ รวมทั้งนำมาตรฐานขั้นต่ำกว่าด้วยการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังขององค์การสหประชาชาติมาปรับใช้ให้สอดคล้องกับงานราชทัณฑ์ของประเทศไทย

๔) เรือนจำ/ทัณฑสถานที่ยังไม่ได้ติดตั้งระบบสินค้าและเงินฝากผู้ต้องขัง ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๖ เดือน

#### ๒.๒ การปฏิบัติต่อผู้ต้องขัง

๑) การดูแลความเป็นอยู่ของผู้ต้องขัง ต้องใช้ดุลยพินิจทางการบริหารให้ดี และเหมาะสม

๒) เร่งสานต่อมาตรการเกลี้ยย้ายจำนวนผู้ต้องขังเพื่อบริหารความจุ โดยคัดแยกผู้ต้องขังหญิงที่อยู่ในเรือนจำชายไปอยู่เรือนจำหญิง เป็นการช่วยแบ่งเบาภาระความแออัดระหว่างเรือนจำ รวมทั้งการเฉลี่ยจำนวนผู้ต้องขังในระดับเขต

๓) สร้างและพัฒนาหลักสูตรในการแก้ไขฟื้นฟูพฤติกรรมเสียของผู้ต้องขังให้ชัดเจน และเป็นรูปธรรม มุ่งเน้น “การเป็นเรือนจำเฉพาะทาง” เช่น เรือนจำ ก เน้นการส่งเสริมความเป็นเลิศด้านหัตถกรรมจักสาน เรือนจำ ข เน้นความเป็นเลิศด้านดนตรีไทย เพื่อสร้างจุดเด่นให้แก่ละเรือนจำ/ทัณฑสถาน เป็นการคัดกรองผู้ต้องขังเพื่อการบำบัดที่แตกต่างกันตามสภาพจิตใจ ความถนัดและความสนใจอีกด้วย

๔) เพิ่มผลิตภาพ( Productivity) งานราชทัณฑ์ โดยอาจพัฒนาในรูปแบบองค์กรมหาชน เข้ามาจัดการพัฒนาผลิตภัณฑ์ผู้ต้องขังให้ได้รับความนิยม สามารถขายได้ในท้องตลาด สร้างรายได้แก่ผู้ต้องขัง ที่ผ่านมามีสินค้า ผลิตภัณฑ์จากผู้ต้องขังจะมีคุณภาพ แต่ปัญหาที่เผชิญคือ การขาดดีไซน์เนอร์ เพื่อออกแบบรูปแบบสินค้า และฝ่ายการตลาด ที่จะมาช่วยปรับปรุงสินค้า สร้างตราสินค้า (Branding) และประชาสัมพันธ์เพื่อเพิ่มยอดขายให้แก่สินค้า

๕) การดูแลผู้ต้องขังเสมือนญาติ ปกครองด้วยความเป็นธรรมและให้บริการเยี่ยมญาติด้วยความสะดวก รวดเร็ว ดูแลเรื่องความสะอาด สุขภาพบาล สุขอนามัยผู้ต้องขังอยู่เสมอ

๖) ระบบผู้ช่วยเหลือ ที่ประชุมยังเห็นว่า ยังมีความจำเป็น มีประโยชน์ต่อเรือนจำ/ทัณฑสถาน เพื่อจะได้ช่วยแบ่งเบาภาระของเจ้าหน้าที่ ที่มีจำนวนไม่เพียงพอ แต่การคัดเลือกจะต้องเข้มงวดและการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ช่วยเหลือจะต้องอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของเจ้าหน้าที่อย่างเคร่งครัด

๒.๓ งานบุคลากร : เน้นจัดสรรสวัสดิการบุคลากรให้มีค่าตอบแทนเงินเดือนที่เหมาะสมกับสภาพสังคมที่เปลี่ยนไป ส่งผลให้เกิดขวัญและกำลังใจในการทำงาน และการปฏิบัติงานที่มีประสิทธิภาพมากขึ้น

## ยุทธศาสตร์การพัฒนางานราชทัณฑ์

แผนปฏิบัติการราชการ กรมราชทัณฑ์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๒ จัดทำขึ้นภายใต้การให้คำปรึกษาของผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. วัฒนา พัฒนพงษ์ และ ดร. พิมประไพ อินทรวิทักษ์ ซึ่งเป็นนักวิชาการและผู้ทรงคุณวุฒิด้านการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ ร่วมการนำผลการระดมสมองของคณะทำงานจัดทำแผนความคิดเห็น และข้อเสนอแนะของคณะกรรมการอำนวยการจัดทำแผน พร้อมทั้งได้มีการนำผลการดำเนินงานของแผนปฏิบัติการ ๔ ปี พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๘ รวมถึงยุทธศาสตร์และนโยบายหลักที่เกี่ยวข้องและส่งผลกระทบต่อองค์กร มาประมวลข้อมูลกำหนดเป็นแผนปฏิบัติการ กรมฯ ซึ่งประกอบด้วย วิสัยทัศน์ พันธกิจ ประเด็นยุทธศาสตร์ เป้าประสงค์ กลยุทธ์ แผนงานและโครงการหลัก ดังนี้

## วิสัยทัศน์:

กรมราชทัณฑ์ : เป็นองค์กรที่มีประสิทธิภาพในการควบคุม แก้ไขและพัฒนาพฤตินิสัย  
เพื่อคืนคนดี มีคุณค่า สู่อสังคมน

## พันธกิจ:

๑. ควบคุม และพัฒนาพฤตินิสัยผู้ต้องขังตามหลักมาตรฐานสากล
๒. พัฒนาองค์กรให้มีสมรรถนะในการปฏิบัติงานอย่างมืออาชีพ



## ค่านิยมองค์กร

๑. มีความเสียสละ
๒. มีวินัย
๓. ใฝ่ความรู้
๔. มีความซื่อสัตย์
๕. รักองค์กร
๖. เคารพศักดิ์ศรี ความเป็นมนุษย์
๗. มีคุณธรรม

หมายเหตุ

คู่มือประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน

(๒๕๕๔)

: กลุ่มงานคุ้มครองจริยธรรม กรมราชทัณฑ์

: ๓๘)

## ประเด็นยุทธศาสตร์:

๑. พัฒนาประสิทธิภาพการควบคุมผู้ต้องขังตามหลักมาตรฐานสากล
๒. พัฒนาพฤตินิสัยผู้ต้องขัง เพื่อคืนคนดีสู่สังคม
๓. แก้ไขปัญหาเสพติดให้ได้ผลอย่างยั่งยืน
๔. พัฒนาบุคลากรให้มีความเป็นมืออาชีพ
๕. เสริมสร้างการปฏิบัติงานราชทัณฑ์โดยยึดหลักธรรมาภิบาล

# ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๑

พัฒนาประสิทธิภาพการควบคุมผู้ต้องขังตามหลักมาตรฐานสากล

เป้าประสงค์ : การควบคุมผู้ต้องขังมีประสิทธิภาพตามหลักมาตรฐานสากล

## ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๑ พัฒนาประสิทธิภาพการควบคุมผู้ต้องขังตามหลักมาตรฐานสากล

### สาระสำคัญ

จากจำนวนผู้ต้องขังที่กรมราชทัณฑ์ควบคุม ดูแล ประมาณ ๓๐๐,๐๐๐ คน ประกอบกับจำนวนผู้ต้องขังที่เข้ามาสู่เรือนจำ จำนวน ๓,๐๐๐-๔,๐๐๐ คน ต่อเดือน ในขณะที่เรือนจำสามารถรองรับจำนวนผู้ต้องขังตามมาตรฐานได้ประมาณ ๑๒๐,๐๐๐ คน ส่งผลให้เกิดสภาพความแออัดยัดเยียดผู้ต้องขังในเรือนจำ ก่อปัญหาทั้งด้านการควบคุม แก้ไขและพัฒนาพฤตินิสัย กรมราชทัณฑ์จำเป็นต้อง แก้ไขปัญหาดังกล่าวอย่างเร่งด่วน ทั้งการก่อสร้าง ปรับปรุงและพัฒนาเรือนจำ และทัณฑสถานอย่างเป็นระบบให้เหมาะสมกับสภาพความเป็นอยู่ของผู้ต้องขังและมีความเป็นมาตรฐานเป็นที่เชื่อถือของสังคม ร่วมกับการปรับปรุงและพัฒนา มาตรฐานการควบคุมและการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังให้เป็นไปตามหลักอาชญาวิทยาและหลักทัณฑวิทยา การนำเทคโนโลยีและอุปกรณ์เสริมความมั่นคงมาช่วยพัฒนา ประสิทธิภาพการควบคุม รักษาความปลอดภัยและระงับเหตุร้าย นอกจากนี้ต้องหาวิธีการลดจำนวนผู้ต้องขังทั้งการพักการลงโทษ ลดวันต้องโทษ หรือใช้วิธีการ เกลี่ยย้ายเพื่อระบายผู้ต้องขังในเรือนจำที่มีความหนาแน่นไปยังเรือนจำที่มีความหนาแน่นน้อยกว่า รวมทั้งการศึกษาและพัฒนาแนวทางการลดปริมาณผู้ต้องขังใน เรือนจำด้วยวิธีอื่นแทนการจำคุก

### เป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์

การควบคุมผู้ต้องขังมีประสิทธิภาพตามหลักมาตรฐานสากล

### ตัวชี้วัดผลสำเร็จของเป้าประสงค์

- ๑) ร้อยละของผู้ต้องขังที่ได้รับการปฏิบัติในระหว่างควบคุมอย่างถูกต้องตามหลักอาชญาวิทยาและหลักทัณฑวิทยา
- ๒) ร้อยละของผู้ต้องขังที่ได้รับการควบคุมที่สอดคล้องกับหลักมาตรฐานสากลที่กรมราชทัณฑ์ยึดถือเป็นกรอบแนวทางในการปฏิบัติงาน การควบคุมผู้ต้องขังทุกคน สอดคล้องกับหลักมาตรฐานสากลที่กรมราชทัณฑ์ยึดถือเป็นกรอบแนวทางการปฏิบัติงาน
- ๓) ร้อยละของอัตราการแหกหักหลบหนีในเรือนจำและทัณฑสถาน

### กลยุทธ์

- ๑) พัฒนาระบบการควบคุมผู้ต้องขัง
- ๒) พัฒนาระบบการปฏิบัติต่อผู้ต้องขัง
- ๓) ลดความแออัดของผู้ต้องขัง

### แผนงาน/โครงการหลัก

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๑ : พัฒนาประสิทธิภาพการควบคุมผู้ต้องขังตามหลักมาตรฐานสากล

เป้าประสงค์	ตัวชี้วัด	ข้อมูลพื้นฐาน			ค่าเป้าหมาย						กลยุทธ์	แผนงาน/โครงการหลัก
		๒๕๕๖	๒๕๕๗	๒๕๕๘	๒๕๕๙	๒๕๖๐	๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๕๙-๒๕๖๒			
การควบคุมผู้ต้องขังอย่างมีประสิทธิภาพตามมาตรฐานสากล	๑. ร้อยละของผู้ต้องขังที่ได้รับการปฏิบัติในระหว่างการควบคุมอย่างถูกต้องตามหลักอาชีววิทยาและหลักทัณฑวิทยา	ร้อยละ ๑๐๐	ร้อยละ ๑๐๐	ร้อยละ ๑๐๐	ร้อยละ ๑๐๐	ร้อยละ ๑๐๐	ร้อยละ ๑๐๐	ร้อยละ ๑๐๐	ร้อยละ ๑๐๐	๑. พัฒนาระบบการควบคุมผู้ต้องขัง	แผนงาน ๑.๑ พัฒนาการก่อสร้างเรือนจำ/ทัณฑสถาน โครงการ ๑.โครงการก่อสร้างเรือนจำและทัณฑสถานด้วยวิธีการแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์ (Securitization) กลุ่มเป้าหมาย คือ เรือนจำและทัณฑสถานที่มีอายุการใช้งานเป็นเวลานาน เรือนจำรองรับการเปิดทำการของศาลเรือนจำและทัณฑสถานเพื่อควบคุมผู้ต้องขังเฉพาะประเภท ๒. โครงการปรับปรุงและก่อสร้างเรือนจำ/ทัณฑสถานรองรับการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังตามหลักทัณฑวิทยา ๓. โครงการพัฒนารูปแบบการก่อสร้างเรือนจำและทัณฑสถานให้เป็นไปตามหลักทัณฑ	
	๒. ร้อยละของผู้ต้องขังที่ได้รับการควบคุมที่สอดคล้องกับหลักมาตรฐานสากลที่กรมราชทัณฑ์ยึดถือเป็นกรอบแนวทางการปฏิบัติงาน	ร้อยละ ๑๐๐	ร้อยละ ๑๐๐	ร้อยละ ๑๐๐	ร้อยละ ๑๐๐	ร้อยละ ๑๐๐	ร้อยละ ๑๐๐	ร้อยละ ๑๐๐	ร้อยละ ๑๐๐			
	๓. อัตราการแหกหักหลบหนีในเรือนจำและทัณฑสถาน	๐.๐๑๙	๐.๐๒	๐.๐๐๑	๐.๐๕	๐.๐๕	๐.๐๕	๐.๐๕	๐.๐๕			

เป้าประสงค์	ตัวชี้วัด	ข้อมูลพื้นฐาน			ค่าเป้าหมาย					กลยุทธ์	แผนงาน/โครงการหลัก
		๒๕๕๖	๒๕๕๗	๒๕๕๘	๒๕๕๙	๒๕๖๐	๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๕๙-๒๕๖๒		
											วิทยา <u>แผนงาน ๑.๒</u> นำเทคโนโลยีมาช่วยเสริมการ ควบคุมผู้ต้องขัง ๑. โครงการติดตั้งระบบ CCTV ในเรือนจำ/ทัณฑสถาน เพื่อควบคุมผู้ต้องขังอย่างมี ประสิทธิภาพ ๒. โครงการนำเครื่องมือ/ อุปกรณ์ที่ทันสมัยมาใช้ตรวจ ค้นสิ่งของต้องห้ามเข้า-ออก เรือนจำ ( X-Ray Walk- Through, Body Scan, Metal Detector ,Handheld Metal Detector, Sim metal Detector) ๓. โครงการนำระบบ VDO Conference มาใช้ในการ ควบคุมผู้ต้องขัง ๔. โครงการนำระบบ บันทึกเสียงการเยี่ยมญาติมา ใช้ในเรือนจำ

เป้าประสงค์	ตัวชี้วัด	ข้อมูลพื้นฐาน			ค่าเป้าหมาย					กลยุทธ์	แผนงาน/โครงการหลัก
		๒๕๕๖	๒๕๕๗	๒๕๕๘	๒๕๕๙	๒๕๖๐	๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๕๙-๒๕๖๒		
											<p>๕. โครงการจัดทำระบบ Telemedicine สำหรับผู้ต้องขังป่วย</p> <p>๖. โครงการนำระบบ EM (Electronic Monitoring) มาช่วยควบคุมผู้ต้องขัง</p> <p><u>แผนงาน ๑.๓</u> ป้องกันและรักษาความปลอดภัยของเรือนจำ</p> <p>๑. โครงการประสานงานหน่วยงานภายนอก (ทหาร ตำรวจ ตชด.) มาเสริมการรักษาความปลอดภัยภายนอกเรือนจำ</p> <p>๒. โครงการจัดหาอุปกรณ์เสริมความมั่นคง (อาวุธ ยุทโธปกรณ์)</p> <p>๓. โครงการบูรณาการกับชุมชนรอบเรือนจำ เพื่อสร้างกันชนป้องกันเหตุร้ายและรักษาความปลอดภัยของเรือนจำ</p>

เป้าประสงค์	ตัวชี้วัด	ข้อมูลพื้นฐาน			ค่าเป้าหมาย					กลยุทธ์	แผนงาน/โครงการหลัก
		๒๕๕๖	๒๕๕๗	๒๕๕๘	๒๕๕๙	๒๕๖๐	๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๕๙-๒๕๖๒		
											<p>๔. โครงการก่อสร้าง/ปรับปรุง กำแพงเรือนจำให้มีความสูง ๗-๑๐ เมตร</p> <p><u>แผนงาน ๑.๔</u> ป้องกันเหตุร้ายภายในเรือนจำ</p> <p>๑. โครงการปฏิบัติและซ่อมตามแผนป้องกันและระงับเหตุร้าย ตามแผนพระยม ๕๗</p> <p>๒. โครงการจูงใจตรวจค้นเรือนจำกรณีพิเศษ</p> <p>๓. โครงการเยี่ยมญาติกรณีพิเศษ (Family Relation)</p> <p>๔. โครงการสนธิกำลังของเจ้าหน้าที่ราชทัณฑ์ภายในเขตต่างๆเพื่อป้องกันและระงับเหตุร้ายในเรือนจำ</p> <p>๕. โครงการบูรณาการกับหน่วยงานภายนอก(ตำรวจ ทหาร ฝ่ายปกครอง) ในการป้องกันและระงับเหตุร้ายภายในเรือนจำ</p>



เป้าประสงค์	ตัวชี้วัด	ข้อมูลพื้นฐาน			ค่าเป้าหมาย					กลยุทธ์	แผนงาน/โครงการหลัก
		๒๕๕๖	๒๕๕๗	๒๕๕๘	๒๕๕๙	๒๕๖๐	๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๕๙-๒๕๖๒		
											๖. โครงการจัดหาเครื่องมือพิเศษในการระงับเหตุร้ายในเรือนจำ ๗. โครงการฝึกอบรมเจ้าหน้าที่เรือนจำด้านการข่าว  <u>แผนงาน ๑.๕</u> พัฒนามาตรการด้านการควบคุมและการปฏิบัติต่อผู้ต้องขัง ๑.โครงการทบทวนขั้นตอนการปฏิบัติงานของเรือนจำและทัณฑสถาน ๒. โครงการจัดวางระบบการวางแผนและติดตามตรวจสอบการบริหารงานของเรือนจำและทัณฑสถาน ๓.โครงการพัฒนามาตรการด้านการควบคุมผู้ต้องขังให้มีประสิทธิภาพ ๔.โครงการจัดระบบเรือนจำให้เหมาะสมกับการควบคุมผู้ต้องขังแต่ละประเภท

เป้าประสงค์	ตัวชี้วัด	ข้อมูลพื้นฐาน			ค่าเป้าหมาย					กลยุทธ์	แผนงาน/โครงการหลัก
		๒๕๕๖	๒๕๕๗	๒๕๕๘	๒๕๕๙	๒๕๖๐	๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๕๙-๒๕๖๒		
											<p>(เรียนจำโรงเรียน เรียนจำ กีฬา เรียนจำสาธารณะ เรียนจำเตรียมความพร้อม ก่อนปล่อย)</p> <p>๕.โครงการจัดองค์ประกอบ ประเภทเรียนจำ/ทัศนสถาน ให้ครบทุกเขต</p> <p>๖.โครงการกำหนดมาตรฐาน ความจุตามสภาพและความเหมาะสมของเรียนจำเฉพาะ แห่ง</p> <p>๗. โครงการวางระบบโซนนิ่ง พื้นที่ภายในเรียนจำ/ทัศนสถานเพื่อการควบคุมผู้ต้องขัง</p> <p>๘. โครงการสร้างแดนความมั่นคงสูงภายใน และแดนแรก รับ ในเรียนจำ/ทัศนสถานทุก แห่ง</p> <p>๙. โครงการปรับปรุงเครื่อง ทัศนนาการแบบใหม่</p> <p>๑๐. โครงการจัดทำคู่มือ ปฏิบัติงานของเรียนจำ และทัศนสถาน</p>

เป้าประสงค์	ตัวชี้วัด	ข้อมูลพื้นฐาน			ค่าเป้าหมาย					กลยุทธ์	แผนงาน/โครงการหลัก
		๒๕๕๖	๒๕๕๗	๒๕๕๘	๒๕๕๙	๒๕๖๐	๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๕๙-๒๕๖๒		
											<p><u>แผนงาน ๑.๖</u>            การพัฒนาเจ้าหน้าที่ราชทัณฑ์            เพื่อการควบคุม</p> <p>๑. โครงการฝึกทางยุทธวิธี            ราชทัณฑ์ร่วมกับหน่วยงาน            ความมั่นคง(ตำรวจ ทหาร            ฝ่ายปกครอง)</p> <p>๒. โครงการเสริมสร้าง            สมรรถนะในการควบคุม            ผู้ต้องขัง</p> <p>๓. โครงการให้ความรู้ ด้าน            กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการ            ควบคุมผู้ต้องขัง แก่            เจ้าหน้าที่เรือนจำ</p> <p>๔. โครงการฝึกอบรมด้าน            จิตวิทยา แก่ เจ้าหน้าที่            ราชทัณฑ์</p> <p>๕. โครงการตรวจสอบสุขภาพ            เจ้าหน้าที่ด้านการควบคุม            ประจำปี</p> <p>๖. โครงการฝึกอบรม            ภาษาต่างประเทศ</p>

เป้าประสงค์	ตัวชี้วัด	ข้อมูลพื้นฐาน			ค่าเป้าหมาย					กลยุทธ์	แผนงาน/โครงการหลัก
		๒๕๕๖	๒๕๕๗	๒๕๕๘	๒๕๕๙	๒๕๖๐	๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๕๙-๒๕๖๒		
											<p>๗. โครงการศึกษาดูงาน ราชทัณฑ์ต่างประเทศ เปรียบเทียบ</p> <p>๘. โครงการจัดทำคู่มือด้านการควบคุมผู้ต้องขังแต่ละประเภท</p> <p><u>แผนงาน ๑.๗</u> พัฒนาระบบการควบคุมและการพัฒนาผู้ต้องขังคดีความมั่นคงในจังหวัดชายแดนภาคใต้</p> <p>๑. โครงการลดความรุนแรงและแก้ไขฟื้นฟูผู้กระทำความผิดคดีความมั่นคงในระบบเรือนจำ</p> <p>๒. โครงการพัฒนาระบบการจำแนกและการปรับเปลี่ยนผู้ต้องขังคดีความมั่นคง</p> <p>๓. โครงการจัดระบบเรือนจำผู้ต้องขังคดีความมั่นคง</p> <p>๔. โครงการปรับปรุงเรือนจำสำหรับผู้ต้องขังคดีความมั่นคงตามหลักมาตรฐานสากล</p>

เป้าประสงค์	ตัวชี้วัด	ข้อมูลพื้นฐาน			ค่าเป้าหมาย					กลยุทธ์	แผนงาน/โครงการหลัก
		๒๕๕๖	๒๕๕๗	๒๕๕๘	๒๕๕๙	๒๕๖๐	๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๕๙-๒๕๖๒		
										<p>๒. พัฒนาระบบการปฏิบัติต่อผู้ต้องขัง</p> <p>๓. ลดความแออัดของผู้ต้องขัง</p>	<p>แผนงาน ๒.๑ พัฒนาการปฏิบัติต่อผู้ต้องขัง</p> <p>๑. พัฒนาระบบการพักการลงโทษให้มีประสิทธิภาพ</p> <p>๒. โครงการพัฒนาระบบการจำแนกลักษณะผู้ต้องขังและย้ายผู้ต้องขังให้เป็นไปตามหลักทัณฑวิทยา</p> <p>๓. โครงการส่งเสริมสิทธิและประโยชน์ของผู้ต้องขังตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง</p> <p>แผนงาน ๓.๑ กำหนดมาตรการเพื่อลดความแออัดของผู้ต้องขัง</p> <p>๑. โครงการเคลื่อนย้ายผู้ต้องขังจากเรือนจำแออัดมากไปสู่เรือนจำแออัดน้อย</p>

เป้าประสงค์	ตัวชี้วัด	ข้อมูลพื้นฐาน			ค่าเป้าหมาย					กลยุทธ์	แผนงาน/โครงการหลัก
		๒๕๕๖	๒๕๕๗	๒๕๕๘	๒๕๕๙	๒๕๖๐	๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๕๙-๒๕๖๒		
											๒. โครงการย้ายระบาย ผู้ต้องขังหญิงในเรือนจำชาย ไปทัศนสถานหญิง ๘ แห่ง ๓. โครงการพัฒนาเรือนจำ ความมั่นคงต้อนรับผู้ต้องขัง เตรียมความพร้อมก่อนปล่อย

## ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๒

พัฒนาพฤติกรรมผู้ต้องขัง เพื่อคืนคนดีสู่สังคม

เป้าประสงค์: คืนคนดีมีคุณค่ากลับสู่สังคม

## ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๒ พัฒนาพหุตินิสัยผู้ต้องขังเพื่อคืนคนดีสู่สังคม

### สาระสำคัญ

ด้วยจำนวนผู้ต้องขังที่กรมราชทัณฑ์ควบคุม ดูแลประมาณ ๓๐๐,๐๐๐ คน การแก้ไขผู้กระทำผิด ปรับเปลี่ยนวิถีคิดและพฤติกรรมของผู้กระทำผิด ความผิด ด้วยการฝึกทักษะวิชาชีพ ให้การศึกษา การอบรมทางศีลธรรม รวมทั้งการฟื้นฟูสมรรถภาพด้วยการส่งเสริมสุขภาพและอนามัยผู้ต้องขัง เพื่อพัฒนาศักยภาพ ตลอดจนสร้างสำนึกและความรับผิดชอบต่อสังคมให้สามารถอยู่ในสังคมเมื่อพ้นโทษให้มีความและอาชีพรองรับ และมีศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ นับเป็นภารกิจหลักที่ท้าทายสำคัญในการป้องกันสังคมของกรมราชทัณฑ์

ในขณะเดียวกันจำนวนผู้ต้องขังดังกล่าวนับเป็นกำลังแรงงานมหาศาลที่สามารถแปรเปลี่ยนเป็นพลังและใช้ให้เกิดประโยชน์ทางเศรษฐกิจและสร้างรายได้ ซึ่งสามารถแบ่งเบาภาระข้อจำกัดทางงบประมาณของกรมราชทัณฑ์ โดยการฝึกวิชาชีพที่ตอบสนองทั้งความต้องการของผู้ต้องขังและตลาดแรงงาน การสร้างผลิตภัณฑ์และสินค้าราชทัณฑ์ในรูปแบบที่ทันสมัย เป็นที่ยอมรับของสังคมและกระแสนิยม เพื่อเพิ่มโอกาสการมีงานทำของผู้ต้องขังหลังพ้นโทษ อันจะส่งผลให้อัตราการกระทำผิดซ้ำลดลง ภาพลักษณ์และการยอมรับ “คนดีกลับสู่สังคม” ของกรมราชทัณฑ์ดีขึ้น

### เป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์

คืนคนดีมีคุณค่ากลับคืนสู่สังคม

### ตัวชี้วัดเป้าประสงค์

- ๑) ร้อยละอัตราการกระทำผิดซ้ำของนักโทษเด็ดขาดภายหลังปล่อยตัวภายใน ๑ ปี
- ๒) ร้อยละผู้ต้องขังได้รับการพัฒนาพหุตินิสัยอย่างทั่วถึง เพียงพอและตรงตามหลักทฤษฎีวิทยา หลักอาชีววิทยาและศาสตร์อื่นที่เกี่ยวข้อง
- ๓) ร้อยละผู้ต้องขังใกล้พ้นโทษได้รับการเตรียมความพร้อมในการกลับไปใช้ชีวิตอย่างปกติหลังพ้นโทษ
- ๔) ร้อยละภาคส่วนต่างๆในสังคมเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาพหุตินิสัยผู้ต้องขังในเรือนจำและทัณฑสถานทุกแห่ง
- ๕) ร้อยละผู้ต้องขังที่ได้รับสวัสดิการและการบริการด้านการแพทย์และสาธารณสุขอย่างทั่วถึง
- ๖) ร้อยละผู้ต้องขังที่ประสบปัญหาในด้านต่างๆได้รับการสงเคราะห์ตามสภาพปัญหาและความต้องการอย่างเหมาะสม

### กลยุทธ์

- ๑) พัฒนาพหุตินิสัยผู้ต้องขัง



- ๒) ฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ต้องขังตามความเหมาะสม  
 ๓) การจัดสวัสดิการและการสงเคราะห์ที่เหมาะสม

แผนงาน/โครงการหลัก

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๒ พัฒนาพฤตินิสัยผู้ต้องขังเพื่อคืนคนดีสู่สังคม

เป้าประสงค์	ตัวชี้วัด	ข้อมูลพื้นฐาน			ค่าเป้าหมาย					กลยุทธ์	โครงการ
		๒๕๕๖	๒๕๕๗	๒๕๕๘	๒๕๕๙	๒๕๖๐	๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๕๙-๒๕๖๒		
คืนคนดีมีคุณค่ากลับคืนสู่สังคม	๑. ร้อยละของอัตราการกระทำผิดซ้ำของนักโทษเด็ดขาดภายหลังปล่อยตัวภายใน ๑ ปี	ร้อยละ ๘	ร้อยละ ๘	ร้อยละ ๘.๘๔	ร้อยละ ๘	ร้อยละ ๘	ร้อยละ ๘	ร้อยละ ๘	ร้อยละ ๘	๑.พัฒนาพฤตินิสัยผู้ต้องขัง	<p><b>แผนงาน ๑.๑</b>  <b>จัดการศึกษาให้แก่ผู้ต้องขัง</b></p> <p>๑. โครงการจัดการเรียนการสอนหลักสูตรขั้นพื้นฐาน            ๒. โครงการจัดการเรียนการสอนหลักสูตรอุดมศึกษา(ป.ตรี-ป.โท)            ๓. โครงการจัดการเรียนการสอนหลักสูตรสายอาชีพ (ปวช.- ปวส.)            ๔.โครงการส่งเสริมการศึกษา โดยใช้ระบบออนไลน์หรือการศึกษาแบบทางไกล            ๕. โครงการนำนวัตกรรมมาใช้ในการเรียนการสอน            ๖. โครงการส่งเสริม การพัฒนาเรือนจำเฉพาะทาง(เรือนจำโรงเรียน)            ๗.โครงการส่งเสริมให้ภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดการศึกษาให้แก่ผู้ต้องขัง</p>
	๒. ร้อยละของผู้ต้องขังที่ได้รับการพัฒนาพฤตินิสัยอย่างทั่วถึงเพียงพอและตรงตามหลักทฤษฎีวิทยา หลักอาชีววิทยาและศาสตร์อื่นที่เกี่ยวข้อง	ร้อยละ ๑๐๐	ร้อยละ ๑๐๐	ร้อยละ ๑๐๐	ร้อยละ ๑๐๐	ร้อยละ ๑๐๐	ร้อยละ ๑๐๐	ร้อยละ ๑๐๐	ร้อยละ ๑๐๐		
	๓. ร้อยละของผู้ต้องขังใกล้พ้นโทษได้รับการเตรียมความพร้อมใน	ร้อยละ ๘๐	ร้อยละ ๘๐	ร้อยละ ๘๐	ร้อยละ ๘๐	ร้อยละ ๘๕	ร้อยละ ๙๐	ร้อยละ ๙๕	ร้อยละ ๑๐๐		

เป้าประสงค์	ตัวชี้วัด	ข้อมูลพื้นฐาน			ค่าเป้าหมาย					กลยุทธ์	โครงการ	
		๒๕๕๖	๒๕๕๗	๒๕๕๘	๒๕๕๙	๒๕๖๐	๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๕๙-๒๕๖๒			
	การกลับไปใช้ชีวิตอย่างปกติหลังพ้นโทษ											
	๔. ร้อยละของภาคส่วนต่างๆในสังคมเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาพหุตินิสัยผู้ต้องขังในเรือนจำและทัณฑสถานทุกแห่ง	ร้อยละ ๑๐๐	ร้อยละ ๑๐๐	ร้อยละ ๑๐๐	ร้อยละ ๑๐๐	ร้อยละ ๑๐๐	ร้อยละ ๑๐๐	ร้อยละ ๑๐๐	ร้อยละ ๑๐๐			
	๕. ร้อยละของผู้ต้องขังที่ได้รับสวัสดิการและการบริการด้านการแพทย์และสาธารณสุขอย่างทั่วถึง	ร้อยละ ๑๐๐	ร้อยละ ๑๐๐	ร้อยละ ๑๐๐	ร้อยละ ๑๐๐	ร้อยละ ๑๐๐	ร้อยละ ๑๐๐	ร้อยละ ๑๐๐	ร้อยละ ๑๐๐			
	๖. ร้อยละของผู้ต้องขังที่ประสบปัญหาในด้านต่างๆได้รับการ	ร้อยละ ๑๐๐	ร้อยละ ๑๐๐	ร้อยละ ๑๐๐	ร้อยละ ๑๐๐	ร้อยละ ๑๐๐	ร้อยละ ๑๐๐	ร้อยละ ๑๐๐	ร้อยละ ๑๐๐			
												<p><u>แผนงาน ๑.๒</u>  <u>ส่งเสริมการใช้ศักยภาพของ</u>  <u>ผู้ต้องขัง</u>            ๑. โครงการสร้างเครือข่ายเสริมสร้างอาชีพและการใช้ชีวิตเมื่อพ้นโทษแล้ว            ๒. โครงการเร่งรัดขยายการนำผู้ต้องขังไปทำงานสาธารณะ ศึกษาหรือฝึกวิชาชีพนอกเรือนจำ            ๓. โครงการสำรวจและประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับศักยภาพและความสามารถพิเศษของผู้ต้องขังในแต่ละเรือนจำ            ๔. โครงการศึกษาความต้องการของตลาดแรงงาน            ๕. โครงการฝึกอบรมหลักสูตรวิชาชีพระยะสั้น            ๖. โครงการส่งเสริมอาชีพให้แก่ผู้ต้องขังตามความต้องการของตลาดแรงงาน            ๗. โครงการประสานความร่วมมือในการฝึกวิชาชีพกับหน่วยงานภายนอก            ๘. โครงการสนับสนุนให้ภาคเอกชนเข้ามาลงทุนโดยใช้แรงงานผู้ต้องขังภายในเรือนจำ</p>

เป้าประสงค์	ตัวชี้วัด	ข้อมูลพื้นฐาน			ค่าเป้าหมาย					กลยุทธ์	โครงการ
		๒๕๕๖	๒๕๕๗	๒๕๕๘	๒๕๕๙	๒๕๖๐	๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๕๙-๒๕๖๒		
	สงเคราะห์ตามสภาพปัญหาและความต้องการอย่างเหมาะสม										<p>๙. โครงการผลิตอาหารฮาลาลในเรือนจำ ๓ จังหวัดชายแดนใต้</p> <p>๑๐. โครงการแลกเปลี่ยนผู้ต้องขังระหว่างเรือนจำ เพื่อถ่ายทอดความรู้และทักษะการฝึกวิชาชีพ</p> <p>๑๑. โครงการส่งเสริมและและพัฒนาเรือนจำเฉพาะทางด้านการฝึกวิชาชีพ (ด้านการเกษตร, ด้านรับจ้างแรงงาน, ด้านงานสาธารณสุข)</p> <p>๑๒. โครงการพัฒนารูปแบบผลิตภัณฑ์เพื่อสร้างตราสินค้าราชทัณฑ์(Branding)</p> <p>๑๓. โครงการยกระดับมาตรฐานฝีมือแรงงานผู้ต้องขัง (แข่งขันทักษะฝีมือแรงงาน)</p> <p>๑๔. โครงการแบรนด์สัญลักษณ์ “ผลิตผลคนดี”</p> <p>๑๕. โครงการบูรณาการภาคสังคมเพื่อช่วยเหลือผู้พ้นโทษและการป้องกันการกระทำผิดซ้ำ</p> <p>๑๖. โครงการติดตามผู้ต้องราชทัณฑ์ที่ได้รับการปล่อยตัว</p>

เป้าประสงค์	ตัวชี้วัด	ข้อมูลพื้นฐาน			ค่าเป้าหมาย					กลยุทธ์	โครงการ
		๒๕๕๖	๒๕๕๗	๒๕๕๘	๒๕๕๙	๒๕๖๐	๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๕๙-๒๕๖๒		
											<p><u>แผนงาน ๑.๓ การพัฒนาจิตใจ</u>  <u>ผู้ต้องขัง</u>            ๑.โครงการปลูกฝังทัศนคติและค่านิยมที่ถูกต้องแก่ผู้ต้องขังเกี่ยวกับการดำเนินชีวิต            ๒. โครงการพัฒนาจิตใจผู้ต้องขังด้วยกิจกรรมทางศาสนาและหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง            ๓. โครงการพัฒนาระบบการให้คำปรึกษาแก่ผู้ต้องขัง            ๔. โครงการจัดทำข้อตกลงความร่วมมือระหว่างกรมราชทัณฑ์กับองค์กรทางศาสนาในการพัฒนาจิตใจผู้ต้องขัง            ๕. โครงการจัดทำโปรแกรมแก้ไขผู้ต้องขังแต่ละประเภท            ๖. โครงการเสริมสร้างทักษะความรู้ในการใช้ชีวิตของผู้ต้องขัง            ๗. โครงการจิตอาสา/บำเพ็ญสาธารณประโยชน์ให้กับสังคมภายนอก</p> <p><u>แผนงาน๒.๑ พัฒนาคุณภาพของ</u>  <u>ผู้ต้องขัง</u></p>

เป้าประสงค์	ตัวชี้วัด	ข้อมูลพื้นฐาน			ค่าเป้าหมาย					กลยุทธ์	โครงการ
		๒๕๕๖	๒๕๕๗	๒๕๕๘	๒๕๕๙	๒๕๖๐	๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๕๙-๒๕๖๒		
											<p><b>๒. พื้นฟูสมรรถภาพผู้ต้องขังตามความเหมาะสม</b></p> <p>๑. โครงการกำลังใจในพระดำริพระเจ้าหลานเธอพระองค์เจ้าพัชรกิติยาภา</p> <p>๒. โครงการบำบัดฟื้นฟูสมรรถภาพด้วยกิจกรรมที่หลากหลาย</p> <p>๓. โครงการเตรียมความพร้อมก่อนปล่อย</p> <p>๔. โครงการ พัฒนาเรือนจำความมั่นคงต่ำหรือทัณฑสถานเปิด / เรือนจำชั่วคราวให้เป็นศูนย์เตรียมความพร้อมก่อนปล่อย</p> <p>๕. โครงการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ต้องขังด้วยโปรแกรมบำบัดรูปแบบต่างๆ (ราชทัณฑ์สมานฉันท์/ศิลปะบำบัด/ดนตรีบำบัด/กีฬาบำบัด/ศาสนาบำบัด)</p> <p><b><u>แผนงาน ๓.๑ การจัดสวัสดิการและการสงเคราะห์ผู้ต้องขัง</u></b></p> <p><b>๓. การจัด สวัสดิการและการสงเคราะห์ที่เหมาะสม</b></p> <p>๑. โครงการประชาสัมพันธ์ข้อมูลของมูลนิธิพิบูลสงเคราะห์และมูลนิธิส่งเสริมพลเมืองดีให้ผู้ต้องขังและผู้พ้นโทษได้เข้าถึงบริการด้านการสงเคราะห์ช่วยเหลือ</p> <p>๒. โครงการประสานความร่วมมือระหว่างเรือนจำและทัณฑสถานกับภาคส่วนอื่นของสังคมในการดูแล</p>

เป้าประสงค์	ตัวชี้วัด	ข้อมูลพื้นฐาน			ค่าเป้าหมาย					กลยุทธ์	โครงการ
		๒๕๕๖	๒๕๕๗	๒๕๕๘	๒๕๕๙	๒๕๖๐	๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๕๙-๒๕๖๒		
											<p>และสังเคราะห์ผู้พันโทษ</p> <p>๓. โครงการส่งเสริมการดำเนินงานบ้านกึ่งวิถี (Half Way Home)</p> <p>๔. โครงการประสานความร่วมมือหน่วยงานภายนอกในการจัดหาสิ่งจำเป็นพื้นฐานในการดำรงชีวิตสำหรับผู้ต้องขังยากจน ไร้ญาติ</p> <p>๕. โครงการจัดหาทุนเพื่อการสงเคราะห์ทุนประกอบอาชีพภายหลังพ้นโทษของมูลนิธิพิบูลสงเคราะห์และมูลนิธิส่งเสริมพลเมืองดี</p> <p>๖. โครงการจัดหาสิ่งจำเป็นขั้นพื้นฐานในการดำเนินชีวิตภายในเรือนจำ (ของใช้ส่วนตัว)</p> <p>๗. โครงการตรวจสอบสุขภาพประจำปีให้แก่ผู้ต้องขัง</p> <p>๘. โครงการจัดอุปกรณ์กีฬาและสนันทนาการ</p> <p>๙. โครงการเยี่ยมญาติใกล้ชิด</p> <p>๑๐. โครงการใช้ชีวิตคู่ (ครอบครัวสัมพันธ์)</p> <p>๑๑. โครงการให้คำปรึกษาด้านกฎหมาย</p> <p>๑๒. โครงการพัฒนาการปฏิบัติงานด้านการจัดสวัสดิการและการส่ง</p>

เป้าประสงค์	ตัวชี้วัด	ข้อมูลพื้นฐาน			ค่าเป้าหมาย					กลยุทธ์	โครงการ
		๒๕๕๖	๒๕๕๗	๒๕๕๘	๒๕๕๙	๒๕๖๐	๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๕๙-๒๕๖๒		
											<p>เคราะห์ให้เป็นไปตามมาตรฐานขององค์การสวัสดิการสังคม</p> <p><b><u>แผนงาน ๓.๒ พัฒนาการให้บริการด้านการแพทย์และสาธารณสุข</u></b></p> <p>๑.โครงการพัฒนาระบบงานด้านการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ต้องขัง</p> <p>๒. โครงการพัฒนาอนามัยและส่งเสริมสุขภาพผู้ต้องขัง</p> <p>๓. โครงการควบคุมและป้องกันโรคในเรือนจำ</p> <p>๔. โครงการคลินิกจิตวิทยา</p> <p>๕. โครงการส่งเสริมและพัฒนางานสุขภาพอนามัยสิ่งแวดล้อมและอาชีว-อนามัย</p>

# ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๓

## แก้ไขปัญหายาเสพติดให้ได้ผลอย่างยั่งยืน

เป้าประสงค์ : เรือนจำและทัณฑสถานปราศจากยาเสพติดและอุปกรณ์สื่อสาร



## ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๓ แก้ไขปัญหายาเสพติดให้ได้ผลอย่างยั่งยืน

### สาระสำคัญ

จากจำนวนผู้ต้องขังคดียาเสพติด คิดเป็นร้อยละ ๗๐ ของผู้ต้องขังทั้งหมด ในจำนวนดังกล่าวเป็นทั้งผู้ค้ารายย่อย ผู้ค้ารายใหญ่ และผู้มีอิทธิพล ซึ่งยังพยายามที่จะกระทำความผิดโดยใช้เรือนจำเป็นฐานในการติดต่อซื้อขายยาเสพติดอยู่โดยตลอด

กรมราชทัณฑ์ จึงต้องกำหนดแนวทางป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในเรือนจำ ทั้งการจำแนกผู้ต้องขังที่มีพฤติการณ์เป็นเครือข่ายค้ายาเสพติดรายใหญ่ไปควบคุมที่เรือนจำความมั่นคงสูง มีการก่อสร้างและปรับปรุงเรือนจำความมั่นคงสูงรองรับ การนำเทคโนโลยีมาใช้ป้องกันการลักลอบนำเข้าและใช้โทรศัพท์มือถือส่งซื้อ-ขายยาเสพติดในเรือนจำ รวมทั้งการประสานความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น สำนักงาน ป.ป.ส. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และกระทรวงสาธารณสุข เป็นต้น เพื่อบูรณาการการทำงานร่วมกัน ทั้งการเร่งรัดขจัดปัญหาเสพติดในเรือนจำ และการบำบัดฟื้นฟูผู้ต้องขังติดยาเสพติดในระบบต้องโทษ กรณีเรือนจำสีขาว ต้องรักษามาตรฐานการดำเนินงานอย่างต่อเนื่องไม่ให้มียาเสพติดและการสกัดกั้นมือถือเข้าไปในเรือนจำได้อีก นอกจากนี้กรมราชทัณฑ์ต้องกำกับและเข้มงวดต่อการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ไม่ให้เข้าไปเกี่ยวข้องกับยาเสพติดในทุกกรณีเพื่อให้ราชทัณฑ์สามารถเอาชนะยาเสพติดได้อย่างยั่งยืน

### เป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์

เรือนจำ/ทัณฑสถานปราศจากยาเสพติดและอุปกรณ์สื่อสาร

#### ตัวชี้วัดเป้าประสงค์

##### ด้านการป้องกัน

- ๑) ร้อยละของจำนวนเรือนจำ/ทัณฑสถาน ในกลุ่มเป้าหมาย ที่มีเครื่องมือพื้นฐานในการป้องกันยาเสพติดไม่ให้เข้าสู่เรือนจำ
- ๒) ระดับความสำเร็จของการกำหนดมาตรฐานในการป้องกัน ยาเสพติดเข้าสู่เรือนจำ/ทัณฑสถาน
- ๓) ร้อยละของบุคลากรผู้ปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันยาเสพติดได้รับการพัฒนาให้มีความรู้ด้านการป้องกันยาเสพติดเข้าสู่เรือนจำ/ทัณฑสถาน
- ๔) ร้อยละของ เรือนจำ /ทัณฑสถาน กลุ่มเป้าหมายได้รับการปรับปรุงโครงสร้างเรือนจำให้มีลักษณะทางกายภาพที่เอื้อต่อการป้องกันไม่ให้มีการลักลอบนำยาเสพติดและโทรศัพท์มือถือเข้า เรือนจำ/ทัณฑสถาน

##### ด้านการปราบปราม

- ๑) จำนวนหน่วยงานที่ร่วมลงนามในบันทึกข้อตกลงความร่วมมือในการปราบปรามยาเสพติดกับกรมราชทัณฑ์
- ๒) ระดับความสำเร็จในการกำหนดมาตรการในการปราบปรามยาเสพติดและโทรศัพท์มือถือในเรือนจำ/ ทัณฑสถาน
- ๓) จำนวนยาเสพติดและอุปกรณ์สื่อสารที่ตรวจค้นได้ในเรือนจำลดลง เมื่อเทียบกับผลการดำเนินงานในปีที่ผ่านมา

### ด้านการบำบัดรักษา

- ๑) ระดับความสำเร็จในการจัดทำมาตรฐานการบำบัดผู้ติดยาเสพติดในเรือนจำ/ทัณฑสถาน
- ๒) จำนวนหน่วยงานที่ร่วมลงนามในบันทึกข้อตกลงด้านการบำบัดผู้ติดยาเสพติดในเรือนจำ/ทัณฑสถาน
- ๓) จำนวนผู้ต้องขังติดยาเสพติดที่เข้าสู่ระบบการบำบัดรักษา ยาเสพติดในเรือนจำ/ทัณฑสถาน
- ๔) ผู้ต้องขังเด็ดขาดที่ผ่านการบำบัดฟื้นฟูสมรรถภาพที่ได้รับการปล่อยตัวไม่กลับมากระทำผิดซ้ำในคดีเสพยาเสพติดภายใน ๑ ปี

### กลยุทธ์

- ๑) สกัดกั้นยาเสพติดไม่ให้เข้าสู่เรือนจำ
- ๒) ปรามปรามยาเสพติดให้หมดสิ้นไปจากเรือนจำ
- ๓) การบำบัด ฟื้นฟูผู้ต้องขังติดยาเสพติด

### แผนงาน/โครงการหลัก

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๓ : แก้ไขปัญหายาเสพติดให้ได้ผลอย่างยั่งยืน

เป้าประสงค์	ตัวชี้วัด	ข้อมูลพื้นฐาน			ค่าเป้าหมาย					กลยุทธ์	โครงการ
		๒๕๕๖	๒๕๕๗	๒๕๕๘	๒๕๕๙	๒๕๖๐	๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๕๙-๒๕๖๒		
เรือนจำ/ ทัณฑสถาน ปราศจาก ยาเสพติด และ อุปกรณ์ สื่อสาร	<p><b>ด้านการป้องกัน</b></p> <p>๑. ร้อยละของจำนวนเรือนจำ/ทัณฑสถาน ในกลุ่มเป้าหมาย ที่มีเครื่องมือพื้นฐานในการป้องกันยาเสพติดไม่ให้เข้าสู่เรือนจำ</p> <p>๒. ระดับความสำเร็จของการกำหนดมาตรฐานในการป้องกันยาเสพติดเข้าสู่เรือนจำ / ทัณฑสถาน</p> <p>๓. ร้อยละของบุคลากร ผู้ปฏิบัติงาน ที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันยาเสพติด ได้รับการพัฒนาให้มีความรู้ด้านการป้องกันยาเสพติดเข้าสู่เรือนจำ / ทัณฑสถาน</p> <p>๔. ร้อยละของ เรือนจำ/ ทัณฑสถาน กลุ่มเป้าหมายได้รับการปรับปรุงโครงสร้าง เรือนจำให้มีลักษณะทางกายภาพที่เอื้อต่อการ</p>	ร้อยละ ๔๐	ร้อยละ ๔๐	ร้อยละ ๔๐	ร้อยละ ๔๐	ร้อยละ ๕๐	ร้อยละ ๖๐	ร้อยละ ๗๐	ร้อยละ ๘๐	๑. สกัดกั้นยาเสพติดไม่ให้เข้าสู่เรือนจำ	<p><b>แผนงาน ๑.๑ การป้องกันยาเสพติดเข้าสู่เรือนจำ</b></p> <p>๑. โครงการพัฒนานวัตกรรมในการป้องกันมิให้ยาเสพติดและสิ่งของต้องห้าม ผ่านเข้าสู่เรือนจำและทัณฑสถาน</p> <p>๒. โครงการบูรณาการข้อมูลสารสนเทศด้านยาเสพติดระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง</p> <p>๓. โครงการพัฒนาบุคลากรเกี่ยวกับการป้องกันยาเสพติด และปลูกจิตสำนึกให้เจ้าหน้าที่ราชทัณฑ์</p> <p>๔.โครงการพัฒนาโครงสร้างทางกายภาพ และสิ่งแวดล้อมของเรือนจำ / ทัณฑสถาน เพื่อการป้องกันยาเสพติด</p> <p>๕. โครงการบูรณาการเครือข่ายความร่วมมือในการป้องกันยาเสพติดเข้าสู่เรือนจำ/ทัณฑสถาน</p> <p>๖. โครงการพัฒนาศักยภาพ</p>
		N/A	N/A	N/A	ระดับ ๑	ระดับ ๒	ระดับ ๓	ระดับ ๔	ระดับ ๕		
		ร้อยละ ๔๐	ร้อยละ ๔๐	ร้อยละ ๔๐	ร้อยละ ๔๐	ร้อยละ ๕๐	ร้อยละ ๖๐	ร้อยละ ๗๐	ร้อยละ ๘๐		
		ร้อยละ ๓๐	ร้อยละ ๓๐	ร้อยละ ๓๐	ร้อยละ ๔๐	ร้อยละ ๕๐	ร้อยละ ๖๐	ร้อยละ ๗๐	ร้อยละ ๘๐		

เป้าประสงค์	ตัวชี้วัด	ข้อมูลพื้นฐาน			ค่าเป้าหมาย					กลยุทธ์	โครงการ
		๒๕๕๖	๒๕๕๗	๒๕๕๘	๒๕๕๙	๒๕๖๐	๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๕๙-๒๕๖๒		
	<p>ป้องกันไม่ให้เกิดการลักลอบนำยาเสพติดและโทรศัพท์มือถือเข้าเรือนจำ/ทัณฑสถาน</p> <p><b>ด้านการปราบปราม</b></p> <p>๑. จำนวนหน่วยงานที่ร่วมลงนามในบันทึกข้อตกลงความร่วมมือในการปราบปรามยาเสพติดกับกรมราชทัณฑ์</p> <p>๒. ระดับความสำเร็จในการกำหนดมาตรการในการปราบปรามยาเสพติดและโทรศัพท์มือถือในเรือนจำ/ ทัณฑสถาน</p> <p>๓. จำนวนยาเสพติดและอุปกรณ์สื่อสารที่ตรวจค้นได้ในเรือนจำลดลงร้อยละ ๕๐ เมื่อเทียบกับผลการดำเนินงานในปีที่ผ่านมา</p>	N/A	N/A	N/A	๒ หน่วยงาน	๔ หน่วยงาน	๖ หน่วยงาน	๘ หน่วยงาน	๘ หน่วยงาน		<p>ในการตรวจค้น และป้องกันมิให้ยาเสพติดเข้าเรือนจำ / ทัณฑสถาน</p> <p>๗. โครงการพัฒนาระบบคัดกรองผู้ต้องขังคดียาเสพติดออกจากผู้ต้องขังคดีทั่วไป</p> <p>๘. โครงการพัฒนาระบบการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังคดียาเสพติดในเรือนจำ / ทัณฑสถาน</p> <p>๙. โครงการสร้างแดนควบคุมพิเศษสำหรับควบคุมผู้ต้องขังคดียาเสพติดในเรือนจำ / ทัณฑสถาน</p> <p>กลุ่มเป้าหมาย</p> <p><b>แผนงาน ๒.๑ ปราบปรามยาเสพติดในเรือนจำ</b></p> <p>๑. โครงการบูรณาการเครือข่ายความร่วมมือในการปราบปรามยาเสพติด</p> <p>๒. โครงการปรับปรุงกฎหมายเพื่อเพิ่มอำนาจให้กับเจ้าหน้าที่ราชทัณฑ์ในการปราบปรามยาเสพติดในเรือนจำ/ทัณฑสถาน</p> <p>๓. โครงการพัฒนานวัตกรรมในการปราบปราม</p>

เป้าประสงค์	ตัวชี้วัด	ข้อมูลพื้นฐาน			ค่าเป้าหมาย					กลยุทธ์	โครงการ
		๒๕๕๖	๒๕๕๗	๒๕๕๘	๒๕๕๙	๒๕๖๐	๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๕๙-๒๕๖๒		
	<p><b>ด้านการบำบัดรักษา</b></p> <p>๑.ระดับความสำเร็จในการจัดทำ มาตรฐานการบำบัดผู้ติดยาเสพติด ในเรือนจำ/ทัณฑสถาน</p> <p>๒.จำนวนหน่วยงานที่ร่วมลงนามในบันทึกข้อตกลงด้านการบำบัดผู้ติดยาเสพติดในเรือนจำ / ทัณฑสถาน</p> <p>๓.จำนวนผู้ต้องขังติดยาเสพติดที่เข้าสู่ระบบการบำบัดรักษา ยาเสพติดในเรือนจำ/ทัณฑสถาน</p> <p>๔. ผู้ต้องขังเด็ดขาดที่ผ่านการบำบัดฟื้นฟูสมรรถภาพที่ได้รับการปล่อยตัวไม่กลับมากระทำผิดซ้ำในคดีเสพยาเสพติดภายใน ๑ ปี</p>	N/A	N/A	N/A	ระดับ ๑และ ๒	ระดับ ๓	ระดับ ๔	ระดับ ๕	ระดับ ๕		<p>ยาเสพติดในเรือนจำ /ทัณฑสถาน</p> <p>๔. โครงการกำหนดมาตรการเพิ่มโทษผู้ต้องขังที่กระทำผิดเกี่ยวกับยาเสพติดในเรือนจำ/ทัณฑสถาน</p> <p>๕. โครงการจัดเก็บพันธกรรมผู้ต้องขังร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในกระบวนการยุติธรรม</p> <p>๖. โครงการตรวจประเมินและให้การรับรองมาตรฐานเรือนจำ/ทัณฑสถานปลอดยาเสพติด</p> <p>๗. โครงการบูรณาการหน่วยงานภาคีร่วมใจเฝ้าระวังเรือนจำ</p> <p>๘. โครงการบูรณาการหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการตรวจสอบและยึดทรัพย์สินเครือข่ายยาเสพติดในเรือนจำ</p> <p>๙. โครงการพัฒนาระบบการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังรายสำคัญ (Big Name)</p>
		๓ หน่วยงาน	๓ หน่วยงาน	๓ หน่วยงาน	๕ หน่วยงาน	๕ หน่วยงาน	๕ หน่วยงาน	๕ หน่วยงาน	๒๐ หน่วยงาน		
		ร้อยละ ๕๐	ร้อยละ ๕๐	ร้อยละ ๕๐	ร้อยละ ๖๐	ร้อยละ ๗๐	ร้อยละ ๘๐	ร้อยละ ๙๐	ร้อยละ ๙๐		
		ร้อยละ ๑๒	ร้อยละ ๑๔	ร้อยละ ๑๖	ร้อยละ ๒๐	ร้อยละ ๒๐	ร้อยละ ๒๐	ร้อยละ ๒๐	ร้อยละ ๒๐		

เป้าประสงค์	ตัวชี้วัด	ข้อมูลพื้นฐาน			ค่าเป้าหมาย					กลยุทธ์	โครงการ
		๒๕๕๖	๒๕๕๗	๒๕๕๘	๒๕๕๙	๒๕๖๐	๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๕๙-๒๕๖๒		
											<p>๓. บำบัด ฟันฟูผู้ต้องขังติดยาเสพติด</p> <p><u>แผนงาน ๓.๑ การบำบัดฟันฟูผู้ต้องขังติดยาเสพติด</u></p> <p>๑. โครงการพัฒนาเครือข่ายความร่วมมือด้านการบำบัดฟันฟูผู้ต้องขังติดยาเสพติด</p> <p>๒. โครงการพัฒนา ระบบการแก้ไขฟันฟูผู้ต้องขังติดยาเสพติดในเรือนจำ /ทัณฑสถาน</p> <p>๓. โครงการบำบัด และฟันฟูสมรรถภาพผู้ต้องขังติดยาเสพติด “โรงเรียนวิวัฒน์พลเมืองด้วยกระบวนการลูกเสือ”</p> <p>๔. โครงการชุมชนบำบัดฟันฟูสมรรถภาพผู้ต้องขังติดยาเสพติด</p> <p>๕. โครงการ TO BE NUMBER ONE</p> <p>๖. โครงการจัดสร้างแดนพิเศษสำหรับบำบัด ฟันฟูผู้ต้องขังคดียาเสพติดในเรือนจำ /ทัณฑสถานกลุ่มเป้าหมาย</p>

# ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๔

พัฒนาบุคลากรให้มีความเป็นมืออาชีพ

เป้าประสงค์: บุคลากรกรมราชทัณฑ์มีความเป็นมืออาชีพ

## ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๔ พัฒนาบุคลากรให้มีความเป็นมืออาชีพ

### สาระสำคัญ

การพัฒนาบุคลากรกรมราชทัณฑ์ให้มีสมรรถนะสูง มีประสิทธิภาพและความเป็นมืออาชีพในการปฏิบัติต่อผู้กระทำผิด ถือเป็นแนวทางหนึ่งที่จะช่วยแก้ไขปัญหา “งานล้นคน” ของกรมราชทัณฑ์ โดยกรมราชทัณฑ์ต้องมีการบริหารและพัฒนาบุคลากรกรมราชทัณฑ์เชิงรุก ทั้งการพัฒนาให้เป็นองค์กรแห่งการเรียนรู้ (Learning Organization) การให้ความสำคัญกับการจัดการความรู้ (Knowledge Management) การพัฒนาขีดสมรรถนะของข้าราชการ (Competency) สู่ความเป็นมืออาชีพที่เข้าใจบทบาทหน้าที่ของตนเอง การเปลี่ยนทัศนคติและจิตสำนึกในการทำงาน เสริมสร้างวัฒนธรรมและค่านิยมที่ดีของบุคลากรและหน่วยงาน มีการนำเทคโนโลยีและนวัตกรรมมาช่วยในการทำงาน ยังมีการจัดระบบสวัสดิการ ปรับอัตราค่าตอบแทนในรูปแบบต่างๆ ให้เหมาะสม สอดคล้องกับภารกิจความยากและความเสี่ยงภัย เป็นการสร้างขวัญและกำลังใจในการทำงานให้มีความพร้อมในการปฏิบัติหน้าที่ให้กับกรมราชทัณฑ์ได้อย่างเต็มที่

### เป้าประสงค์เชิงยุทธ

บุคลากรกรมราชทัณฑ์มีความเป็นมืออาชีพ

### ตัวชี้วัดเชิงเป้าประสงค์

- ๑) ผลสำเร็จของการพัฒนาระบบบริหารทรัพยากรบุคคล
- ๒) ร้อยละของรายการหลักสูตรที่พัฒนาบุคลากรให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากล
- ๓) ร้อยละของเจ้าหน้าที่ที่เข้ารับการอบรมผ่านเกณฑ์มาตรฐานตามที่หลักสูตรกำหนด
- ๔) ระดับความสำเร็จของการประเมินคุณภาพการฝึกอบรมตามมาตรฐานสากล
- ๕) จำนวนหน่วยงานที่สามารถพัฒนาการดูแลคุณภาพชีวิตของเจ้าหน้าที่ตามมาตรฐานที่กำหนด

### กลยุทธ์

- ๑) พัฒนาระบบบริหารทรัพยากรบุคคล
- ๒) พัฒนาบุคลากรให้มีความเหมาะสมตามระบบสมรรถนะ
- ๓) พัฒนาสิ่งจำเป็นพื้นฐานในการพัฒนาบุคลากร
- ๔) เสริมสร้างขวัญกำลังใจและพัฒนาสวัสดิการเจ้าหน้าที่ราชทัณฑ์

### แผนงาน/โครงการ



ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๔ : พัฒนาบุคลากรให้มีความเป็นมืออาชีพ

เป้าประสงค์	ตัวชี้วัด	ข้อมูลพื้นฐาน			ค่าเป้าหมาย					กลยุทธ์	แผนงาน/โครงการหลัก
		๒๕๕๖	๒๕๕๗	๒๕๕๘	๒๕๕๙	๒๕๖๐	๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๕๙-๒๕๖๒		
บุคลากรกรมราชทัณฑ์มีความเป็นมืออาชีพ	๑. ผลสำเร็จของการพัฒนาระบบบริหารทรัพยากรบุคคล	N/A	N/A	N/A					สำเร็จ	๑.พัฒนาระบบบริหารทรัพยากรบุคคล	<u>แผนงาน๑.๑ พัฒนาระบบการบริหารทรัพยากรบุคคล</u> ๑. โครงการปรับปรุงระบบสรรหา บรรจุ แต่งตั้งข้าราชการ ๒. โครงการจัดทำแผนกำลังคนของกรมราชทัณฑ์ ๓. โครงการจัดทำแผนการบริหารความก้าวหน้าในสายอาชีพของบุคลากรกรมราชทัณฑ์ ๔. โครงการกระจายโอกาสการพัฒนาบุคลากรให้ทั่วถึงทั้งส่วนกลางและส่วนภูมิภาค ๕. โครงการปรับปรุงโครงสร้างและกรอบอัตรากำลัง ๖. โครงการปรับปรุงระบบการสอบสวนทางวินัยและระบบการร้องทุกข์ที่มีความรวดเร็วและเป็นธรรม
	๒. ร้อยละของรายการหลักสูตรที่พัฒนาบุคลากรให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากล	N/A	N/A	N/A	-	ร้อยละ ๕๐	ร้อยละ ๗๐	ร้อยละ ๑๐๐	ร้อยละ ๑๐๐		
	๓. ร้อยละของเจ้าหน้าที่ที่เข้ารับการอบรมผ่านเกณฑ์มาตรฐานตามที่หลักสูตรกำหนด	ร้อยละ ๑๐๐	ร้อยละ ๑๐๐	ร้อยละ ๑๐๐	ร้อยละ ๑๐๐	ร้อยละ ๑๐๐	ร้อยละ ๑๐๐	ร้อยละ ๑๐๐	ร้อยละ ๑๐๐		
	๔. ระดับความสำเร็จของการประเมินคุณภาพการฝึกอบรมตามมาตรฐานสากล	N/A	N/A	N/A	ระดับ ๕	ระดับ ๕	ระดับ ๕	ระดับ ๕	ระดับ ๕		

เป้าประสงค์	ตัวชี้วัด	ข้อมูลพื้นฐาน			ค่าเป้าหมาย					กลยุทธ์	แผนงาน/โครงการหลัก	
		๒๕๕๖	๒๕๕๗	๒๕๕๘	๒๕๕๙	๒๕๖๐	๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๕๙-๒๕๖๒			
	๕ จำนวนหน่วยงานที่สามารถพัฒนาการดูแลคุณภาพชีวิตของเจ้าหน้าที่ตามมาตรฐานที่กำหนด	๑๔๓ แห่ง	๑๔๓ แห่ง	๑๔๓ แห่ง	๑๔๓ แห่ง	๑๔๓ แห่ง	๑๔๓ แห่ง	๑๔๓ แห่ง	๑๔๓ แห่ง	๑๔๓ แห่ง	๒. พัฒนาบุคลากรให้มี ความเหมาะสมตามระบบ สมรรถนะ	<u>แผนงาน ๒.๑ พัฒนา บุคลากรตามสมรรถนะ</u> ๑. โครงการจัดทำแผน แม่บทพัฒนาบุคลากรของ กรมราชทัณฑ์ ๒. โครงการฝึกอบรมและ พัฒนาบุคลากรในการ ปฏิบัติงานราชทัณฑ์ (การ ปฏิบัติต่อผู้ต้องขังในมิติ ต่างๆ/เทคโนโลยี สารสนเทศ/การจัดทำแผน กลยุทธ์/งบประมาณแบบ มุ่งเน้นผลงาน) ๓. โครงการฝึกอบรมพัฒนา บุคลากรตามเส้นทาง ความก้าวหน้า ( Career Path) ๔. โครงการพัฒนาหลักสูตร และเครื่องมือการเรียนรู้ ทักษะการเป็นผู้นำให้แก่ ผู้บังคับบัญชาทุกระดับ ๕. โครงการพัฒนาภาวะ ผู้นำให้แก่เจ้าหน้าที่ บริหารงานราชทัณฑ์ระดับ ต้น ระดับกลาง และ ระดับสูง ๖. โครงการจัดทำระบบ

เป้าประสงค์	ตัวชี้วัด	ข้อมูลพื้นฐาน			ค่าเป้าหมาย					กลยุทธ์	แผนงาน/โครงการหลัก
		๒๕๕๖	๒๕๕๗	๒๕๕๘	๒๕๕๙	๒๕๖๐	๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๕๙-๒๕๖๒		
											<p>ประเมินสมรรถนะภาวะผู้นำ และทักษะการจัดการ</p> <p>๗. โครงการพัฒนารูปแบบ การเรียนรู้และฝึกอบรม แบบ E-Learning</p> <p>๘. โครงการเสริมสร้าง วัฒนธรรมการทำงานด้วย จริยธรรมและจิตสำนึกใน การให้บริการประชาชน</p> <p>๙. โครงการจัดทำคู่มือ วิชาชีพนิยมและ จรรยาบรรณข้าราชการ ราชทัณฑ์</p> <p>๑๐. โครงการรณรงค์เพื่อ สร้างระบบการทำงานใหม่ที่ ยืดความสามารถและผลงาน เป็นเกณฑ์</p> <p><b>๓. พัฒนาสิ่งจำเป็นพื้นฐาน ในการพัฒนาบุคลากร</b></p> <p><b>แผนงาน ๓.๑ พัฒนา ปัจจัยพื้นฐานเพื่อการ พัฒนาบุคลากร</b></p> <p>๑.โครงการพัฒนา ปัจจัยพื้นฐานเพื่อการ พัฒนา บุคลากร</p> <p>๒.โครงการพัฒนาศักยภาพ สถาบันพัฒนาข้าราชการ ราชทัณฑ์ให้สามารถพัฒนา</p>

เป้าประสงค์	ตัวชี้วัด	ข้อมูลพื้นฐาน			ค่าเป้าหมาย					กลยุทธ์	แผนงาน/โครงการหลัก
		๒๕๕๖	๒๕๕๗	๒๕๕๘	๒๕๕๙	๒๕๖๐	๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๕๙-๒๕๖๒		
											<p>ความเป็นมืออาชีพของบุคลากรกรมราชทัณฑ์ทุกระดับ</p> <p><u>แผนงาน ๓.๒ ประสานความร่วมมือกับหน่วยงานต่างๆในการพัฒนาบุคลากร</u></p> <p>๑.โครงการสร้างความร่วมมือในการพัฒนาหลักสูตรกับหน่วยงานภายในและภายนอกประเทศ</p> <p>๒.โครงการยกระดับ สถาบันพัฒนาข้าราชการราชทัณฑ์ ให้เป็นที่เชื่อถือและยอมรับในการฝึกอบรมของบุคลากรในหน่วยงานกระบวนการยุติธรรม</p> <p>๓.โครงการแลกเปลี่ยนบุคลากรกรมราชทัณฑ์กับหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมเพื่อการเรียนรู้ระหว่างหน่วยงาน</p> <p>๔.โครงการแลกเปลี่ยนบุคลากรกรมราชทัณฑ์กับหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมต่างประเทศเพื่อ</p>

เป้าประสงค์	ตัวชี้วัด	ข้อมูลพื้นฐาน			ค่าเป้าหมาย					กลยุทธ์	แผนงาน/โครงการหลัก
		๒๕๕๖	๒๕๕๗	๒๕๕๘	๒๕๕๙	๒๕๖๐	๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๕๙-๒๕๖๒		
											<p>๔. เสริมสร้างขวัญกำลังใจและพัฒนาสวัสดิการเจ้าหน้าที่ราชทัณฑ์</p> <p><u>แผนงาน ๔.๑ จัดสวัสดิการให้เจ้าหน้าที่</u></p> <p>๑. โครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตในการทำงานของเจ้าหน้าที่</p> <p>๒. โครงการปรับปรุงค่าตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการและค่าเสี่ยงภัยให้เหมาะสม</p> <p>๓. โครงการจัดสวัสดิการและค่าตอบแทนให้กับเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นกรณีพิเศษ</p> <p>๔. โครงการจัดหาเครื่องมือและอุปกรณ์การปฏิบัติงานให้เหมาะสมและเพียงพอต่อ</p>

เป้าประสงค์	ตัวชี้วัด	ข้อมูลพื้นฐาน			ค่าเป้าหมาย					กลยุทธ์	แผนงาน/โครงการหลัก
		๒๕๕๖	๒๕๕๗	๒๕๕๘	๒๕๕๙	๒๕๖๐	๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๕๙-๒๕๖๒		
											การปฏิบัติงาน ๕. โครงการขยายการทำ ประกันชีวิตให้กับเจ้าหน้าที่ เรือนจำทุกระดับและทุกคน

# ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๕

เสริมสร้างการปฏิบัติงานราชทัณฑ์โดยยึดหลักธรรมาภิบาล

เป้าประสงค์ : การปฏิบัติงานราชทัณฑ์เป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล

## ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๕ เสริมสร้างการปฏิบัติงานราชทัณฑ์โดยยึดหลักธรรมาภิบาล

### สาระสำคัญ

ภายใต้ปัญหาและอุปสรรคที่กรมราชทัณฑ์เผชิญอยู่ ทั้งสถานะผู้ต้องขังล้นเรือนจำ อัตรากำลังและงบประมาณไม่สอดคล้องกับภารกิจ ปัญหาเสถียรภาพในเรือนจำ เป็นต้น เครื่องมือสำคัญประการหนึ่งในการส่งเสริมและสนับสนุนการแก้ไขปัญหาได้อย่างมีประสิทธิภาพ คือการพัฒนาการปฏิบัติงานราชทัณฑ์ให้เป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล โดยกรมราชทัณฑ์ต้องมีการปรับระบบการบริหารงานภายในกรมราชทัณฑ์ให้มีความชัดเจน ไม่ซ้ำซ้อน การปรับปรุงโครงสร้างการบริหารงานภายในให้สามารถปฏิบัติภารกิจร่วมกับหน่วยงานต่างๆ ได้อย่างคล่องตัว การปรับปรุงกฎหมาย ระเบียบและข้อบังคับที่เป็นอุปสรรคต่อการปฏิบัติตาม การพัฒนาข้อมูลทางวิชาการและงานวิจัยตามหลักวิชาการและเป็นไปตามมาตรฐานสากล การเปลี่ยนสภาพการทำงานแบบมีแนวร่วม โดยการประสานความร่วมมือภาคส่วนต่างๆ ให้เข้ามามีส่วนร่วมในการปฏิบัติงานราชทัณฑ์ การสร้างกรมราชทัณฑ์ใสสะอาดปราศจากการทุจริตประพฤติมิชอบในทุกขั้นตอน การปฏิบัติงาน ตลอดจนการประชาสัมพันธ์เชิงรุกเพื่อสร้างความรับรู้เชิงบวกของภาคสังคมและประชาชนต่อกรมราชทัณฑ์ และดำเนินงานเรื่องต่างๆ ของกรมราชทัณฑ์โดยยึดหลักนิติธรรม หลักคุณธรรม หลักความโปร่งใส หลักความมีส่วนร่วม หลักความรับผิดชอบและหลักความคุ้มค่า อันเป็นหลักการพื้นฐานของหลักธรรมาภิบาล

### เป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์

การปฏิบัติงานราชทัณฑ์เป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล

### ตัวชี้วัดเป้าประสงค์

ผลการประเมินการปฏิบัติงานราชทัณฑ์เป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล

### กลยุทธ์

- ๑) พัฒนาระบบยุทธศาสตร์และระบบการบริหารจัดการให้มีประสิทธิภาพ
- ๒) พัฒนาและบูรณาการระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารให้มีความเหมาะสมและทันสมัย
- ๓) ปรับปรุงแก้ไข เสนอร่างกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับเพื่อพัฒนางานราชทัณฑ์
- ๔) พัฒนาการตรวจสอบการปฏิบัติราชการให้เป็นไปตามมาตรฐาน
- ๕) เสริมสร้างกรมราชทัณฑ์ใสสะอาด
- ๖) ส่งเสริมให้ภาคสังคมเข้ามามีส่วนร่วมในงานราชทัณฑ์
- ๗) ศึกษาวิจัยและรวบรวมองค์ความรู้เพื่อเสริมสร้างและพัฒนางานราชทัณฑ์
- ๘) พัฒนาการประชาสัมพันธ์ในงานราชทัณฑ์



แผนงาน/โครงการหลัก

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๕: เสริมสร้างการปฏิบัติงานราชทัณฑ์โดยยึดหลักธรรมาภิบาล

เป้าประสงค์	ตัวชี้วัด	ข้อมูลพื้นฐาน			ค่าเป้าหมาย					กลยุทธ์	แผนงาน/โครงการหลัก
		๒๕๕๖	๒๕๕๗	๒๕๕๘	๒๕๕๙	๒๕๖๐	๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๕๙-๒๕๖๒		
การปฏิบัติงานราชทัณฑ์เป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล	ผลการประเมินการปฏิบัติงานราชทัณฑ์เป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล	N/A	N/A	N/A	ร้อยละ ๘๐	ร้อยละ ๘๐	ร้อยละ ๘๐	ร้อยละ ๘๐	ร้อยละ ๘๐	๑.พัฒนาระบบยุทธศาสตร์และระบบการบริหารจัดการให้มีประสิทธิภาพ	<u>แผนงาน ๑.๑ พัฒนา</u> <u>ระบบการบริหารจัดการ</u> ๑. ปฏิรูปโครงสร้างองค์กรภายในกรมราชทัณฑ์ให้สอดคล้องกับบทบาทภารกิจและนโยบายที่เกี่ยวข้อง ๒.โครงการพัฒนาประสิทธิภาพการดำเนินการตามกรอบการบริหารจัดการภาครัฐ ๓.โครงการบริหารจัดการสู่องค์กรสมรรถนะสูง ๔.โครงการสร้างนวัตกรรมพัฒนาระบบบริหาร ๕.โครงการพัฒนาระบบบริหารให้มีประสิทธิภาพด้านการจัดการเชิงกลยุทธ์ ๖.โครงการพัฒนาประสิทธิภาพการประเมินผลตามคำรับรองการปฏิบัติราชการ ๗.โครงการพัฒนาศักยภาพผู้นำองค์กร

เป้าประสงค์	ตัวชี้วัด	ข้อมูลพื้นฐาน			ค่าเป้าหมาย					กลยุทธ์	แผนงาน/โครงการหลัก
		๒๕๕๖	๒๕๕๗	๒๕๕๘	๒๕๕๙	๒๕๖๐	๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๕๙-๒๕๖๒		
											๘.โครงการเพิ่มประสิทธิภาพระบบบริหารงบประมาณแบบออนไลน์ ๙.โครงการจัดวางระบบการวางแผนติดตามและตรวจสอบการบริหารงานของกรมราชทัณฑ์ ๑๐.โครงการสร้างความตระหนักในการใช้ประโยชน์จากข้อเสนอแนะที่ได้รับรายงานจากระบบตรวจสอบภายในและระบบการบริหารความเสี่ยง ๑๑.โครงการจัดทำคู่มือการปฏิบัติงานของแต่ละหน่วยงานส่วนกลาง ๑๒.โครงการพัฒนางานราชทัณฑ์เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน(AEC)ของประเทศไทย ๑๓.โครงการพัฒนาความร่วมมือระหว่างหน่วยงานราชทัณฑ์ในกลุ่มประเทศอาเซียน ๑๔.โครงการจัดตั้งหน่วย

เป้าประสงค์	ตัวชี้วัด	ข้อมูลพื้นฐาน			ค่าเป้าหมาย					กลยุทธ์	แผนงาน/โครงการหลัก	
		๒๕๕๖	๒๕๕๗	๒๕๕๘	๒๕๕๙	๒๕๖๐	๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๕๙-๒๕๖๒			
											<p>๒.พัฒนาและบูรณาการระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารให้มีความเหมาะสมและทันสมัย</p> <p><u>แผนงาน ๒.๑ การพัฒนา</u> <u>งานราชทัณฑ์ด้วย</u> <u>เทคโนโลยีและสารสนเทศ</u></p> <p>๑.โครงการจัดทำแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของกรมราชทัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๒</p> <p>๒.โครงการจัดทำฐานข้อมูลหลักของงานราชทัณฑ์ด้วยระบบ ICT</p> <p>๓.โครงการเชื่อมโยงฐานข้อมูลผู้กระทำผิดระหว่างหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม</p> <p>๔.โครงการจัดทำฐานข้อมูลเครือข่ายและพันธมิตรของงานราชทัณฑ์ด้วยระบบICT</p> <p>๕.โครงการจัดทำ</p>	<p>บริการรูปแบบพิเศษ (Service Delivery Unit: SDU)(บริษัทราชทัณฑ์ไทย จำกัด)</p>

เป้าประสงค์	ตัวชี้วัด	ข้อมูลพื้นฐาน			ค่าเป้าหมาย					กลยุทธ์	แผนงาน/โครงการหลัก
		๒๕๕๖	๒๕๕๗	๒๕๕๘	๒๕๕๙	๒๕๖๐	๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๕๙-๒๕๖๒		
											<p>ฐานข้อมูลบุคลากรงบประมาณและวัสดุอุปกรณ์ของงานราชทัณฑ์</p> <p>๖.โครงการพัฒนาระบบการประชุมทางไกล (Video Conference) มาใช้ในงานราชทัณฑ์</p> <p>๗.โครงการศึกษาเพื่อนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศภูมิศาสตร์ (Geographic Information System: GIS) มาใช้ในการบริหารงานราชทัณฑ์อย่างเป็นระบบ</p> <p>๘.โครงการจ้างที่ปรึกษาเพื่อจัดทำสถาปัตยกรรมองค์กร (Enterprise Architecture) กรมราชทัณฑ์</p> <p>๙.จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติงานสำรองกลางของกรมราชทัณฑ์ (Disaster Recovery Site: DR Site)</p> <p>๑๐.โครงการพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและบูรณาการฐานข้อมูล</p>

เป้าประสงค์	ตัวชี้วัด	ข้อมูลพื้นฐาน			ค่าเป้าหมาย					กลยุทธ์	แผนงาน/โครงการหลัก
		๒๕๕๖	๒๕๕๗	๒๕๕๘	๒๕๕๙	๒๕๖๐	๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๕๙-๒๕๖๒		
											<p>๑๑.โครงการยกระดับศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศขึ้นเป็นหน่วยงานระดับกองในสังกัดกรมราชทัณฑ์</p> <p>๑๒.โครงการส่งเสริมและพัฒนาาระบบโครงสร้างพื้นฐานด้านเทคโนโลยีและการสื่อสารกรมราชทัณฑ์</p> <p>๑๓.โครงการจัดทำระบบบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยด้านสารสนเทศกรมราชทัณฑ์ (Information Security Management System: ISMS)</p> <p>๑๔.โครงการส่งเสริมและพัฒนานวัตกรรมด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เพื่อเสริมสร้างประสิทธิภาพงานราชทัณฑ์</p> <p>๑๕.โครงการเพิ่มประสิทธิภาพระบบเครือข่ายความเร็วสูงสำหรับหน่วยงานในภูมิภาค</p>

เป้าประสงค์	ตัวชี้วัด	ข้อมูลพื้นฐาน			ค่าเป้าหมาย					กลยุทธ์	แผนงาน/โครงการหลัก	
		๒๕๕๖	๒๕๕๗	๒๕๕๘	๒๕๕๙	๒๕๖๐	๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๕๙-๒๕๖๒			
											<p>๓.ปรับปรุงแก้ไข กฎหมายระเบียบ และข้อบังคับเพื่อพัฒนางานราชทัณฑ์</p> <p><u>แก้ไข</u> <u>กฎหมายระเบียบ</u> <u>ข้อบังคับ</u></p> <p>๑.โครงการจัดทำพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ฉบับใหม่</p> <p>๒.โครงการจัดทำกฎกระทรวง ระเบียบข้อบังคับ รองรับการบังคับใช้พระราชบัญญัติราชทัณฑ์ฉบับใหม่</p> <p>๓.โครงการสำรวจและปรับปรุงกฎหมายระเบียบ ข้อบังคับ แนวทางมาตรฐานการปฏิบัติงานที่เป็นอุปสรรคต่อการบริหารจัดการที่ดีให้สอดคล้องกับสภาพเปลี่ยนแปลงของสังคม เศรษฐกิจ การเมือง เทคโนโลยี วัฒนธรรม และนโยบายการยุติธรรมของประเทศ</p>	

เป้าประสงค์	ตัวชี้วัด	ข้อมูลพื้นฐาน			ค่าเป้าหมาย					กลยุทธ์	แผนงาน/โครงการหลัก	
		๒๕๕๖	๒๕๕๗	๒๕๕๘	๒๕๕๙	๒๕๖๐	๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๕๙-๒๕๖๒			
											๔.การพัฒนาการตรวจสอบการปฏิบัติราชการให้เป็นไปตามมาตรฐาน	<u>แผนงาน ๔.๑ ตรวจสอบการปฏิบัติงาน</u> ๑.โครงการจัดทำแผนปฏิบัติการของหน่วยงานในสังกัดกรมราชทัณฑ์ ๒.โครงการพัฒนาการตรวจสอบการปฏิบัติราชการของหน่วยงานในสังกัดกรมราชทัณฑ์ ๓.โครงการจัดทำแผนบริหารความเสี่ยง ๔.โครงการจัดทำคำรับรองและประเมินผลการปฏิบัติราชการ ๕.โครงการจัดทำมาตรฐานตัวชี้วัดการประเมินผลการปฏิบัติราชการ ๖.โครงการพัฒนาระบบการติดตามประเมินผลเชิงยุทธศาสตร์

เป้าประสงค์	ตัวชี้วัด	ข้อมูลพื้นฐาน			ค่าเป้าหมาย					กลยุทธ์	แผนงาน/โครงการหลัก	
		๒๕๕๖	๒๕๕๗	๒๕๕๘	๒๕๕๙	๒๕๖๐	๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๕๙-๒๕๖๒			
											๕.เสริมสร้างกรมราชทัณฑ์ให้สะอาด	<u>แผนงาน ๕.๑ ขับเคลื่อนราชทัณฑ์ธรรมาภิบาล</u> ๑.โครงการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรมและธรรมาภิบาล ๒.โครงการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ประพฤติมิชอบในภาครัฐ ๓.โครงการพัฒนาระบบและเครื่องมือในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต(การวิจัย/แจ้งเบาะแส/รับเรื่องร้องเรียน) ๔.โครงการจัดทำตัวชี้วัดมาตรฐานทางจริยธรรมเพื่อประเมินผลการปฏิบัติราชการ ๕.โครงการปลูกและปลูกจิตสำนึกต่อต้านการทุจริต เน้นการปรับเปลี่ยนฐานคิดของของคนราชทัณฑ์ ๖.โครงการพัฒนาความร่วมมือกับองค์กรต่อต้านการทุจริตทั้งภาครัฐและเอกชน ๗.โครงการเรือนจำ



เป้าประสงค์	ตัวชี้วัด	ข้อมูลพื้นฐาน			ค่าเป้าหมาย					กลยุทธ์	แผนงาน/โครงการหลัก
		๒๕๕๖	๒๕๕๗	๒๕๕๘	๒๕๕๙	๒๕๖๐	๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๕๙-๒๕๖๒		
											<p>๖. ส่งเสริมให้ภาคสังคมเข้ามา มีส่วนร่วมในงานราชทัณฑ์</p> <p>ธรรมนูญบบาลปลดการ ทุจริต ๘.โครงการ “คนราชทัณฑ์ หัวใจสีขาว” ๙.โครงการสร้างเครือข่าย ข้อมูลข่าวสารต่อต้านการ ทุจริต ๑๐.โครงการการ ประชาสัมพันธ์ข้อมูล ข่าวสารและเสริมสร้าง ภาพลักษณ์กรมราชทัณฑ์ ใสสะอาดผ่านสื่อใน รูปแบบต่างๆ</p> <p><u>แผนงาน ๖.๑ ภาคสังคม มีส่วนร่วมในงาน ราชทัณฑ์</u> ๑.โครงการส่งเสริมให้ ประชาชน ชุมชนมีส่วน ร่วมในการช่วยเหลือ พันฟู จิตใจและพัฒนาผู้ต้องขัง ในด้านคุณธรรม จริยธรรม ส่งเสริมการประกอบอาชีพ และการให้การสงเคราะห์ ๒.โครงการส่งเสริมให้ ประชาชนและชุมชนเข้า</p>

เป้าประสงค์	ตัวชี้วัด	ข้อมูลพื้นฐาน			ค่าเป้าหมาย					กลยุทธ์	แผนงาน/โครงการหลัก
		๒๕๕๖	๒๕๕๗	๒๕๕๘	๒๕๕๙	๒๕๖๐	๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๕๙-๒๕๖๒		
											<p>๗. ศึกษาวิจัยและรวบรวมองค์ความรู้เพื่อเสริมสร้างและพัฒนางานราชทัณฑ์</p> <p>๗. ศึกษาวิจัยและรวบรวมองค์ความรู้เพื่อเสริมสร้างและพัฒนางานราชทัณฑ์</p> <p><u>แผนงาน ๗.๑ ส่งเสริมการวิจัยและสร้างองค์ความรู้</u></p> <p>๑.โครงการวิจัยเพื่อพัฒนาระบบการจำแนกลักษณะผู้ต้องขังตามหลักทฤษฎีวิทยา</p> <p>๒.โครงการวิจัยเพื่อศึกษาความเป็นไปได้ในการนำเรือนจำเอกชนมาใช้</p> <p>ควบคุมดูแลผู้ต้องขังประเภทต่างๆ</p> <p>๓.โครงการวิจัยเพื่อค้นหาปัจจัยที่มีผลต่อการลดความต้องการที่จะแหกหัก</p>

เป้าประสงค์	ตัวชี้วัด	ข้อมูลพื้นฐาน			ค่าเป้าหมาย					กลยุทธ์	แผนงาน/โครงการหลัก
		๒๕๕๖	๒๕๕๗	๒๕๕๘	๒๕๕๙	๒๕๖๐	๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๕๙-๒๕๖๒		
											<p>หลบหนีของผู้ต้องขัง</p> <p>๔.โครงการวิจัยเพื่อสร้างหลักสูตรในการแก้ไขและพัฒนาพฤติกรรมเสียของผู้ต้องขังประเภทคดีต่างๆ</p> <p>๕.โครงการวิจัยเพื่อสร้างหลักสูตรในการแก้ไขและพัฒนาพฤติกรรมเสียของผู้ต้องขังกลุ่มต่างๆ</p> <p>๖.โครงการวิจัยเพื่อศึกษาความเป็นไปได้ในการให้เอกชนเข้ามาบริหารจัดการเรือนจำในเรื่องต่างๆ</p> <p>๗.โครงการวิจัยเพื่อปรับปรุงกฎหมายที่เป็นอุปสรรคต่องานราชทัณฑ์ เพื่อยกระดับงานราชทัณฑ์ไทยให้ได้มาตรฐานสากล</p> <p>๘.โครงการวิจัยเพื่อพัฒนาระบบการกำกับ ติดตาม และตรวจสอบพฤติกรรมในการสร้างอิทธิพลของผู้ต้องขังในเรือนจำ</p> <p>๙.โครงการวิจัยเพื่อหารูปแบบที่เหมาะสมในการให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และชุมชนเข้ามามีส่วน</p>

เป้าประสงค์	ตัวชี้วัด	ข้อมูลพื้นฐาน			ค่าเป้าหมาย					กลยุทธ์	แผนงาน/โครงการหลัก
		๒๕๕๖	๒๕๕๗	๒๕๕๘	๒๕๕๙	๒๕๖๐	๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๕๙-๒๕๖๒		
											<p>ร่วมในการสงเคราะห์และติดตามดูแลผู้พ้นโทษ</p> <p>๑๐.โครงการศึกษาเพื่อหามาตรการป้องกันการกระทำผิดซ้ำของผู้ต้องขัง</p> <p>๑๑.โครงการศึกษาเพื่อหามาตรฐานในการล้างมลทินแก่ผู้พ้นโทษแล้ว</p> <p>๑๒.โครงการประกวดผลการวิจัยดีเด่นประจำปี</p> <p>๑๓.โครงการศึกษาเพื่อจัดตั้งเครือข่ายความร่วมมือทางวิชาการระหว่างหน่วยงานอื่นกับกรมราชทัณฑ์</p> <p>๑๔.โครงการส่งเสริมการวิจัยเฉพาะเพื่อตอบสนองนโยบายเร่งด่วนหรือเฉพาะด้าน (ตามนโยบายผู้บริหารระดับสูงของกรมราชทัณฑ์ กระทรวงยุติธรรม และนโยบายของรัฐบาล)</p> <p>๑๕.โครงการส่งเสริมการนำผลการวิจัยมาปรับใช้พัฒนาการปฏิบัติงานราชทัณฑ์</p>

เป้าประสงค์	ตัวชี้วัด	ข้อมูลพื้นฐาน			ค่าเป้าหมาย					กลยุทธ์	แผนงาน/โครงการหลัก	
		๒๕๕๖	๒๕๕๗	๒๕๕๘	๒๕๕๙	๒๕๖๐	๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๕๙-๒๕๖๒			
											<p>๘. พัฒนาการประชาสัมพันธ์ในงานราชทัณฑ์</p>	<p><u>แผนงาน ๘.๑</u> <u>ประชาสัมพันธ์เชิงรุก</u> ๑. โครงการจัดทำแผนประชาสัมพันธ์แนวคิดและนวัตกรรมในการบริหารงานราชทัณฑ์ต่อหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม ๒. โครงการจัดกิจกรรมเพื่อเผยแพร่ข่าวสารงานราชทัณฑ์ต่อหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม ๓. โครงการประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารในกระบวนการยุติธรรมต่อหน่วยงานสังกัดกรมราชทัณฑ์</p>

## การขับเคลื่อนแผนสู่การปฏิบัติและการติดตามประเมินผล

### การขับเคลื่อนแผนไปสู่การปฏิบัติ

แผนปฏิบัติราชการ พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๒ เป็นแผนหลักในการกำหนดบทบาทภารกิจของข้าราชการและหน่วยงานในสังกัด ที่จะต้องปฏิบัติ ในระยะ ๕ ปี ข้างหน้า โดยมุ่งหลักให้การบริหารงานด้านต่างๆที่กรมราชทัณฑ์ มีบทบาทภารกิจที่จะต้องดำเนินการ บังเกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลสูงสุด การที่จะทำให้บรรลุเป้าหมายหลักดังกล่าว ข้าราชการและหน่วยงานในสังกัดต้องให้ความสำคัญและยึดถือแผนเป็นเครื่องมือในการบริหารและพัฒนากรม ราชทัณฑ์ รวมทั้งการกำกับ ติดตาม ประเมินผลการดำเนินงานตามแผนในส่วนที่เกี่ยวข้อง

แผนฉบับนี้ เป็นแผนที่ดำเนินการตามหลักวิชาการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ ภายใต้การกำกับดูแล ให้คำปรึกษาจากวิทยากรผู้ทรงคุณวุฒิ โดยวิธีการมีส่วนร่วมของคณะทำงานและคณะกรรมการอำนวยการ ทั้งจากส่วนกลางกรมราชทัณฑ์ เรือนจำ และทัณฑสถาน จนสามารถกำหนดออกมาเป็น วิสัยทัศน์ พันธกิจ ประเด็นยุทธศาสตร์ กลยุทธ์สำคัญและองค์ประกอบอื่นๆ ที่แผนยุทธศาสตร์จำเป็นต้องมี

อย่างไรก็ตาม หากไม่มีการนำแผน ฉบับนี้ไปสู่การปฏิบัติ แผนก็จะกลายเป็นเอกสารที่ไร้ประโยชน์ ทำให้สิ้นเปลืองเวลา แรงงาน ในการ จัดทำโดยไม่ได้รับผลที่คุ้มค่า โดยเฉพาะอย่างยิ่งสติปัญญาของแต่ละคนในองค์กรที่ได้มีส่วนร่วมในการจัดทำแผน จากที่กล่าวมา แผนนี้เสมือนธรรมนูญการบริหาร และพัฒนางานราชทัณฑ์ เป็นแผนที่กำหนดทิศทางหรือเป็นเครื่องชี้บอกให้ทุกคนในกรมราชทัณฑ์ทราบและเข้าใจว่าใน ๕ ปี ข้างหน้าทุกคนจะช่วยให้ภารกิจ ของกรมราชทัณฑ์สำเร็จตามวัตถุประสงค์ด้วยประเด็นยุทธศาสตร์และกลยุทธ์ที่กำหนดไว้ได้อย่างไร ยังไม่มีรายละเอียดเพียงพอที่จะนำไปสู่การปฏิบัติได้ กล่าวคือ แผนยุทธศาสตร์ เป็นแผนระยะยาวที่กำหนดทิศทางการดำเนินงานไว้ เพื่อมุ่งสู่ความสัมฤทธิ์ผลในอีก ๕ ปีข้างหน้า อีกทั้งกลยุทธ์และแผนงาน/โครงการหลัก ที่กำหนดไว้ก็เป็นโครงสร้างหรือหลักการใหญ่ ซึ่งมีลักษณะนามธรรม ทำให้ยากต่อการนำไปปฏิบัติของข้าราชการและหน่วยงาน ในสังกัด จำเป็นต้องแปลงให้เป็น รูปธรรมและสามารถนำไปปฏิบัติให้บังเกิดผลได้ ด้วยการจัดทำแผนปฏิบัติการระดับรองหรือระดับย่อยมารองรับเป็นระยะๆไป เช่น ๒ ปีหรือ ๓ ปี ที่สอดคล้องและ สอดคล้อง ต่อแผนทิศทางดังกล่าว พร้อมทั้งกำหนดแผนงานและโครงการต่างๆรองรับตามประเด็นยุทธศาสตร์และกลยุทธ์หลักของกรมราชทัณฑ์

ดังนี้

นอกจากกรม ราชทัณฑ์จะต้องมีแผนปฏิบัติการในขั้นต่อไปแล้ว ยังมีข้อปฏิบัติอีกประการที่ผู้บริหารและผู้ที่เกี่ยวข้องทุกฝ่ายควรถือปฏิบัติ

๑. ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ทุกระดับจะต้องยึดถือแผนเป็นหลักในการปฏิบัติงานในอนาคตอย่างต่อเนื่อง และมีแผนปฏิบัติการเพื่อรองรับแผนปฏิรูปราชการที่จะกำหนดให้ต่อไปนั้น ควรเป็นแผนปฏิบัติการกำหนดระยะเวลาปฏิบัติเป็นระยะๆ เช่น ๒ ปีหรือ ๓ ปี เป็นต้น โดยการแปลงแผนในระดับแผนงาน/โครงการ ต้องสามารถนำไปสู่การปฏิบัติให้บังเกิดผลได้อย่างเป็นรูปธรรม มีการสื่อสารเพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจ ตั้งแต่ผู้บริหารจนถึงเจ้าหน้าที่ได้รับรู้และเข้าใจร่วมกันต่อการกำหนดเป้าหมายและการวางแผนงาน/โครงการ

๒. การสร้างระบบการวัดผลการดำเนินงานโดยผู้บริหารทุกระดับต้องมีส่วนร่วมในการกำกับเร่งรัด ติดตามผลการดำเนินงานอย่างจริงจัง เพื่อให้ทราบถึงปัญหาและอุปสรรคการดำเนินงานตามแผนเสมือนเป็นข้อมูลย้อนกลับ เพื่อนำไปสู่การปรับปรุงและพัฒนาแผนให้มีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น

๓. การสร้างระบบการวัดผลการดำเนินงานโดยผู้บริหารทุกระดับต้องมีส่วนร่วมในการกำกับเร่งรัด ติดตามผลการดำเนินงานอย่างจริงจัง เพื่อให้ทราบถึงปัญหาและอุปสรรคการดำเนินงานตามแผนเสมือนเป็นข้อมูลย้อนกลับ เพื่อนำไปสู่การปรับปรุงและพัฒนาแผนให้มีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น

๔. ในแต่ละปีจะมีการปรับ แผนให้สอดคล้องกับสถานการณ์และสภาพแวดล้อม ทั้งนโยบายรัฐบาล แผนการบริหารราชการแผ่นดิน ยุทธศาสตร์กระทรวงยุติธรรม พร้อมทั้งมีการทบทวน เป้าประสงค์ ตัวชี้วัด ตลอดจนแผนงาน/โครงการ ให้สามารถดำเนินการเพื่อตอบสนองประเด็นยุทธศาสตร์ และกลยุทธ์ที่กำหนดไว้

### การติดตามและประเมินผล

สำหรับแผนปฏิบัติการฉบับนี้ เมื่อขั้นตอนการวางแผน (Plan) เสร็จสิ้นมีการจัดทำแผนปฏิบัติการระยะ ๒ ปีหรือ ๓ ปีรองรับ มีการนำโครงการต่างๆในแผนไปปฏิบัติ (Do) ในแต่ละปี จะมีการตรวจสอบหรือติดตาม ควบคุม (Check) โดยการนำผลงานที่ปฏิบัติได้จริงมาเปรียบเทียบกับเป้าหมายที่วางไว้ในแต่ละปี ผลที่ได้จากการตรวจสอบ หรือการติดตาม ควบคุมอาจเป็นไปได้ใน ๒ กรณี คือ เป็นไปตามแผนที่วางไว้กับผลงานที่เกิดขึ้นไม่เป็นไปตามแผนที่วางไว้ ซึ่งในกรณีหลัง ก็จะเข้าสู่ขั้นตอนของการปรับปรุง แก้ไข (Action) ซึ่งจะต้องนำข้อมูลที่รวบรวมไว้จากการประเมินมาวิเคราะห์ หาสาเหตุและนำไปสู่การกำหนดแนวทางแก้ไขต่างๆต่อไป นอกจากนี้แล้ว ด้วยสถานการณ์และสภาพแวดล้อมทางการเมือง เศรษฐกิจ สังคมและเทคโนโลยีในแต่ละช่วงปีที่เปลี่ยนไป ดังนั้น การปรับ แผนยุทธศาสตร์จึงเป็นสิ่งจำเป็นที่จะต้องทำ โดยมีการปรับเปลี่ยนให้เป็นลักษณะของแผนที่มีการทบทวนและปรับปรุงอย่างต่อเนื่อง (Rolling Plan) กล่าวคือ มีการปรับเปลี่ยน หรือปรับปรุงพัฒนาให้สอดคล้องกับสถานการณ์โดยรอบอยู่ตลอด และเป็นแผนที่มีความเป็นไปได้ที่จะเกิดสัมฤทธิ์ผลตามเป้าหมายที่ทบทวนและกำหนดขึ้นใหม่ด้วย แต่อย่างไรก็ตามเพื่อให้มีการนำแผน ยุทธศาสตร์ไปสู่การปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพและมีประสิทธิผล ซึ่งจะทำให้การขับเคลื่อนเปลี่ยนแปลงอย่างมีทิศทางสนองตอบต่อเป้าหมายและวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้และมีการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นในการปฏิบัติตามแผนอย่างเป็นระบบครบวงจรดังที่กล่าวมา จำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องมีการติดตามและประเมินผล เพื่อทราบสถานะความสำเร็จของการดำเนินการตามแผน โดยการติดตามและประเมินผลต้องดำเนินการเป็นระยะๆอย่างต่อเนื่อง กล่าวคือ

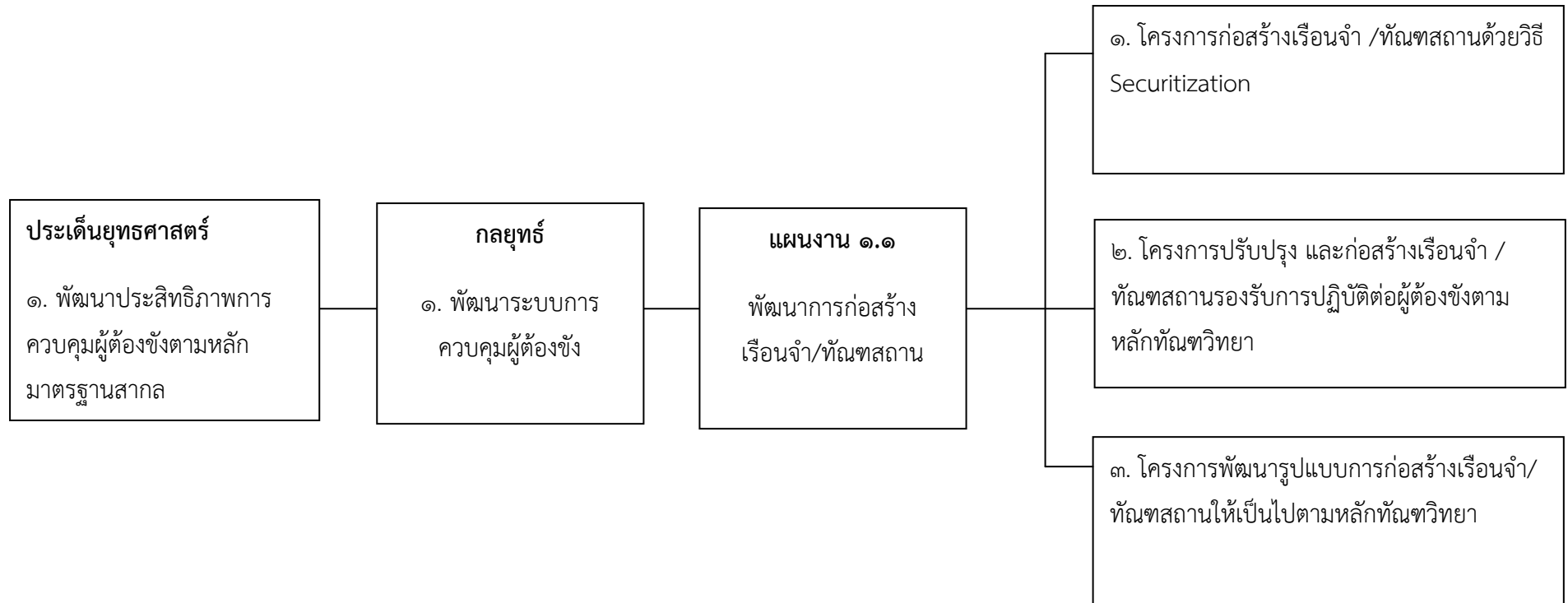
๑. การติดตามประเมินผลการปฏิบัติตามแผน ในรอบ ๖ เดือน
๒. การติดตามประเมินผลการปฏิบัติตามแผน ในรอบ ๒ ปีหรือ ๓ ปี หรือระยะครึ่งแผน
๓. การประเมินผลเมื่อสิ้นสุดการใช้แผน

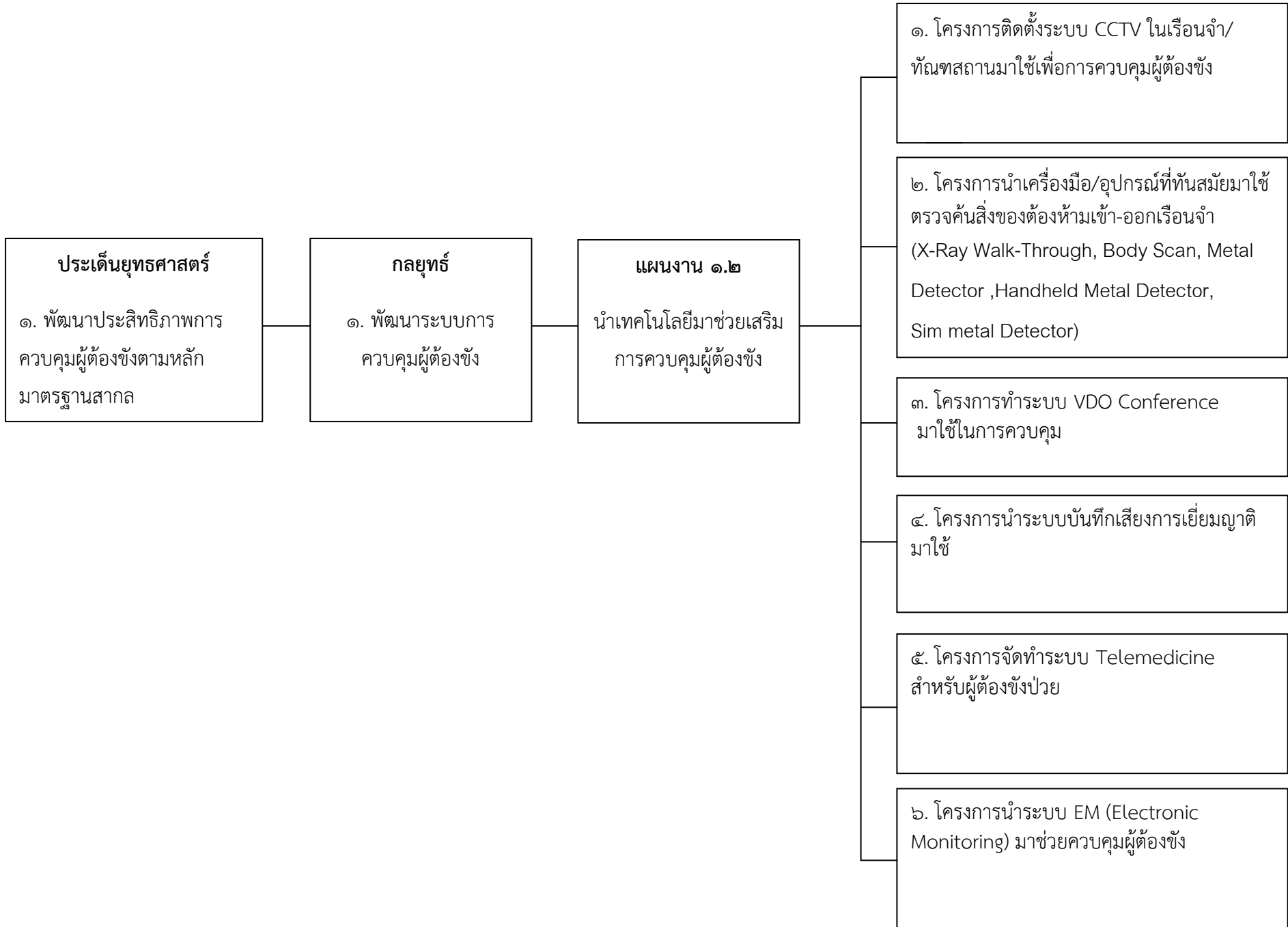
ในการติดตามประเมินผล แต่ละระยะควรกำหนดตัวชี้วัดที่ชัดเจน การระบุระยะเวลาโดยคำนึงถึงความประหยัดในการบริหารจัดการ และไม่ซ้ำซ้อนในการดำเนินงาน ความสำเร็จของแผน ยุทธศาสตร์ฉบับนี้จำเป็นอย่างยิ่งที่ต้องอาศัยความร่วมมือร่วมใจของหน่วยงานในสังกัดและข้าราชการทุกระดับที่จะผนึกกำลังในการปฏิบัติงานตามยุทธศาสตร์ กลยุทธ์และแผนงาน/โครงการ ในส่วนที่รับผิดชอบอย่างเต็มกำลัง สติปัญญา ความรู้ความสามารถ ภายใต้สภาวะจำกัดของทรัพยากรการบริหารด้านต่างๆ ทั้งนี้ เพื่อมุ่งสู่เป้าหมายและความสำเร็จที่กำหนดไว้ร่วมกัน ในการเป็น “เป็นองค์กรที่มีประสิทธิภาพในการควบคุม แก้ไขและพัฒนาพหุมิติ สัย เพื่อคืนคนดี มีคุณค่าสู่สังคม”

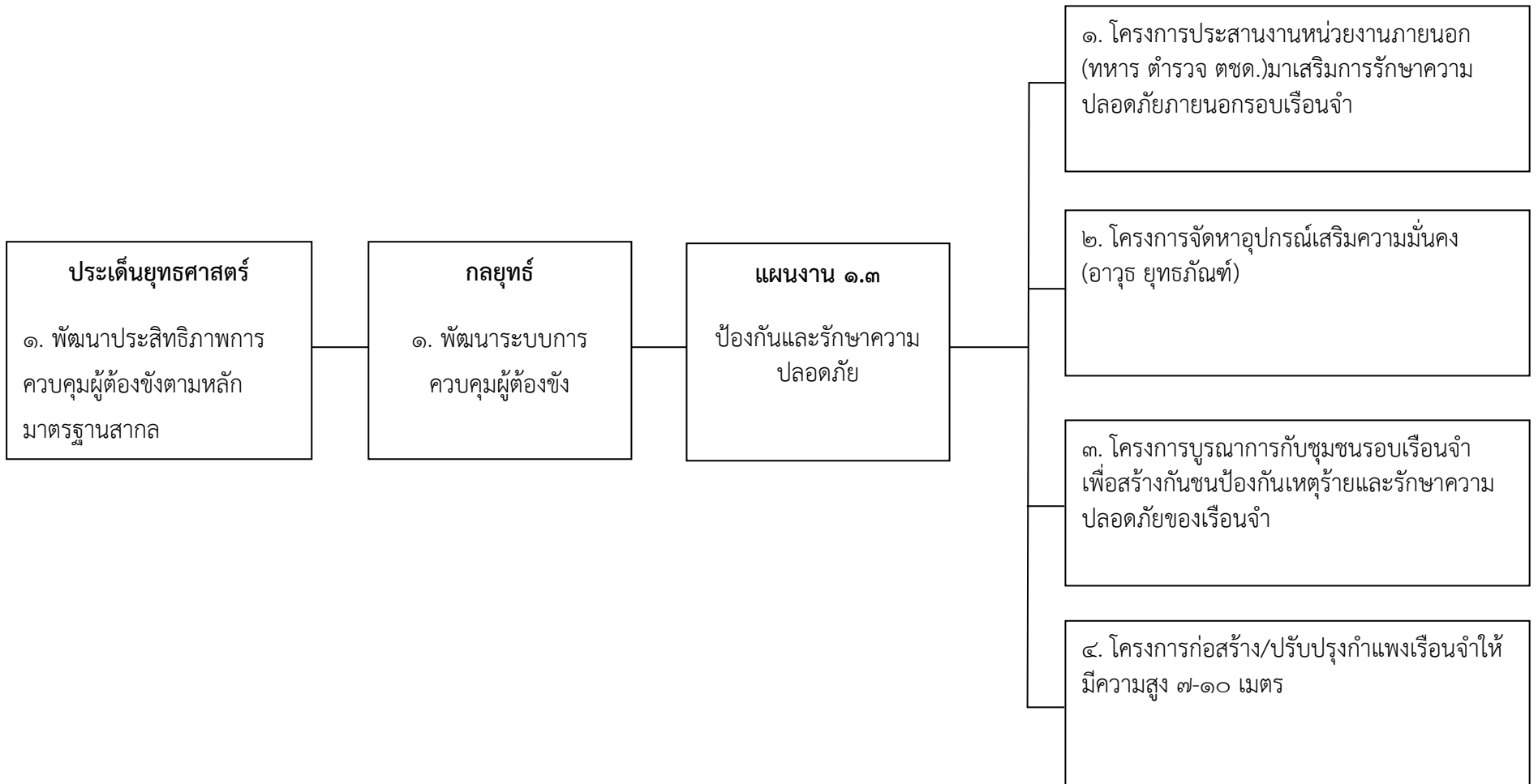


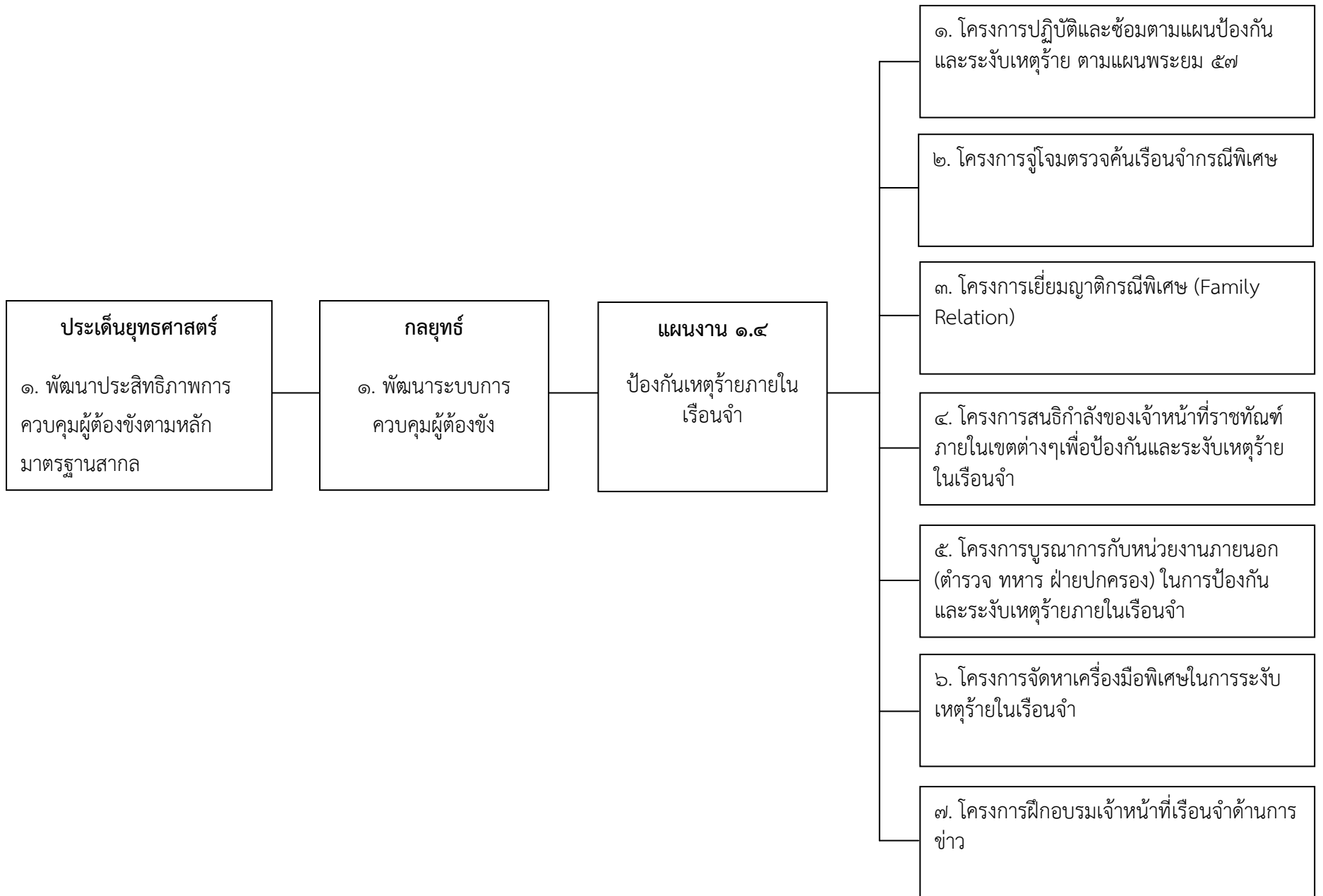
## ภาคผนวก

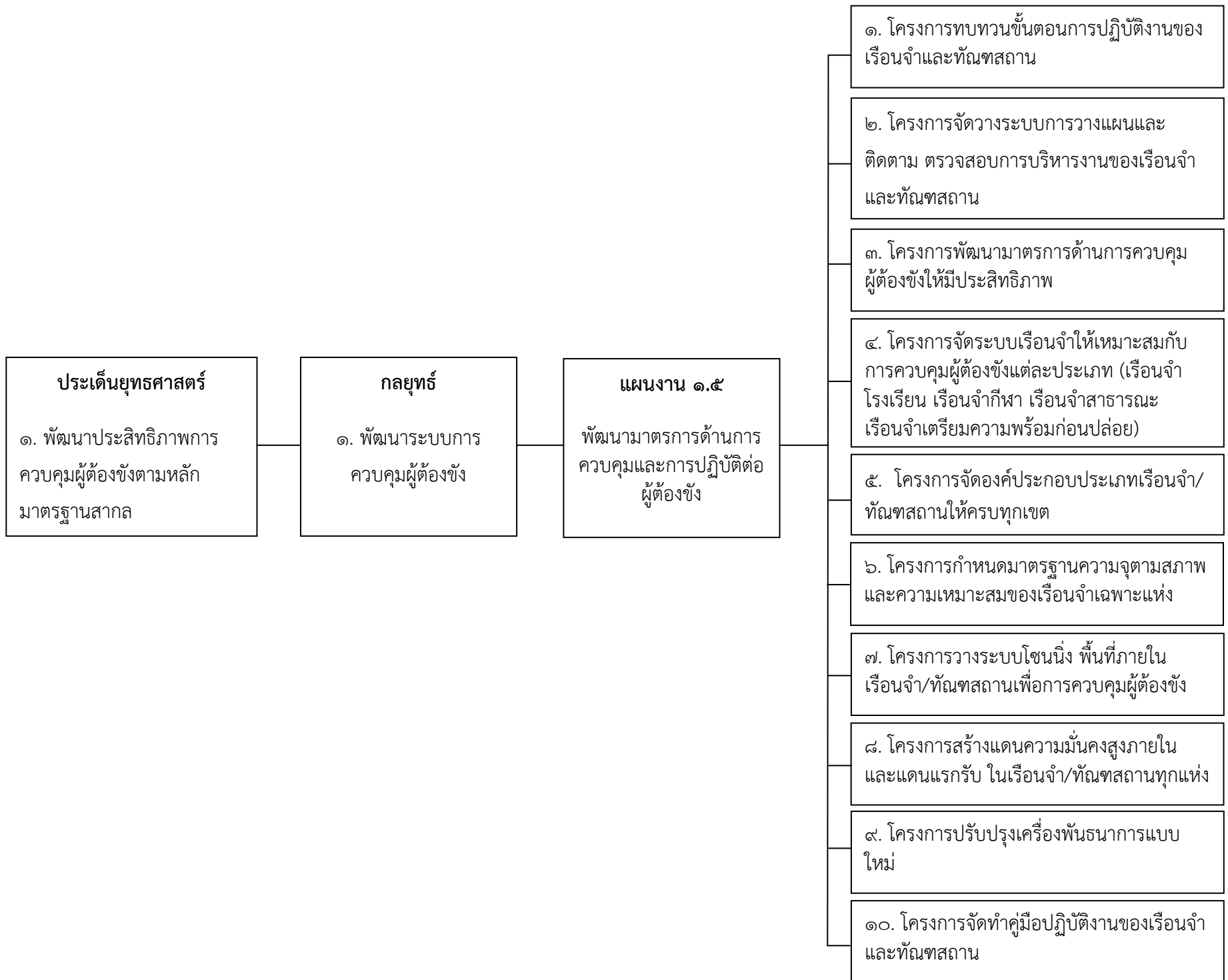
แผนภูมิแสดงแผนงาน/โครงการหลัก ตามกลยุทธ์ของแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์

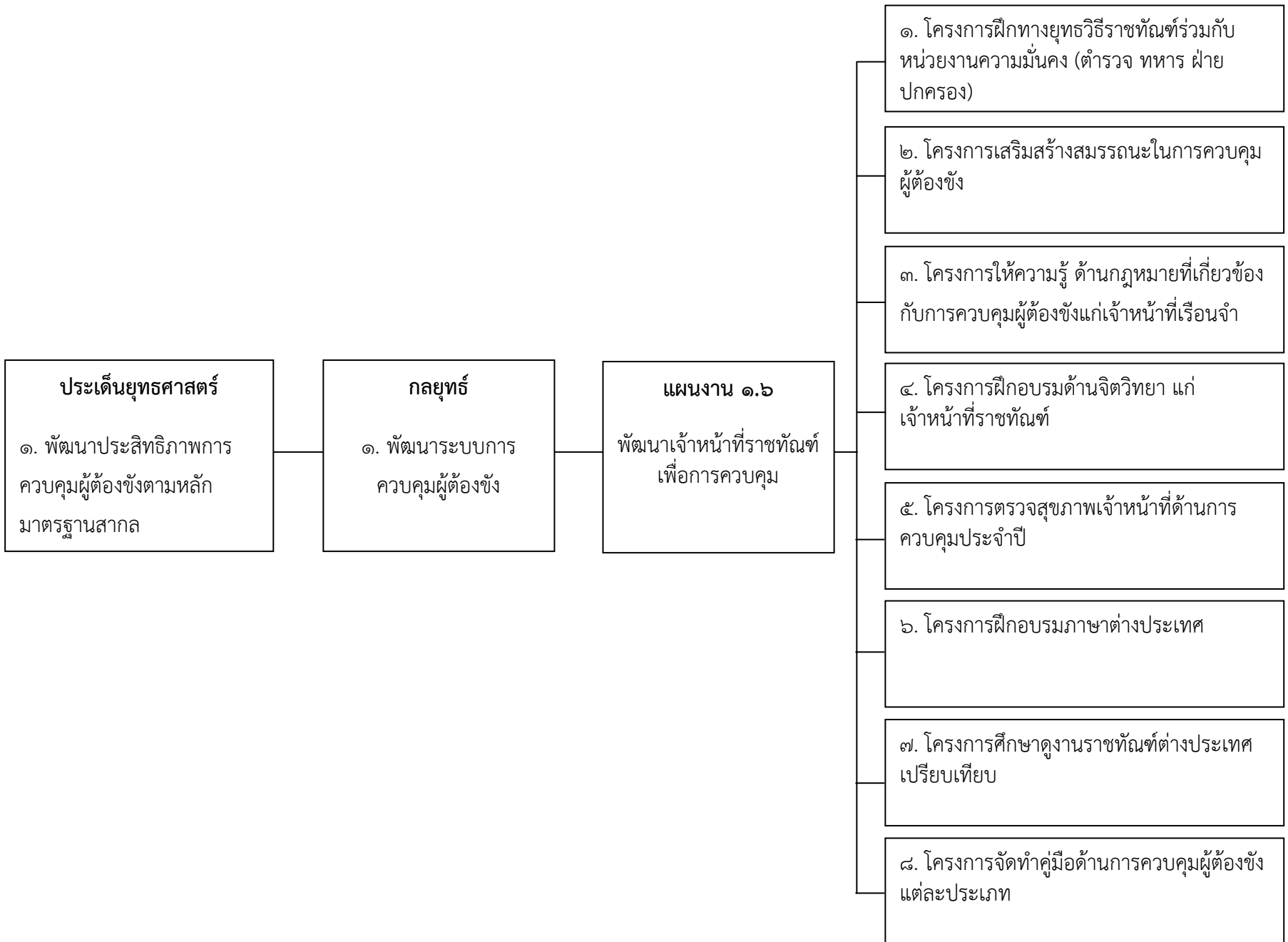


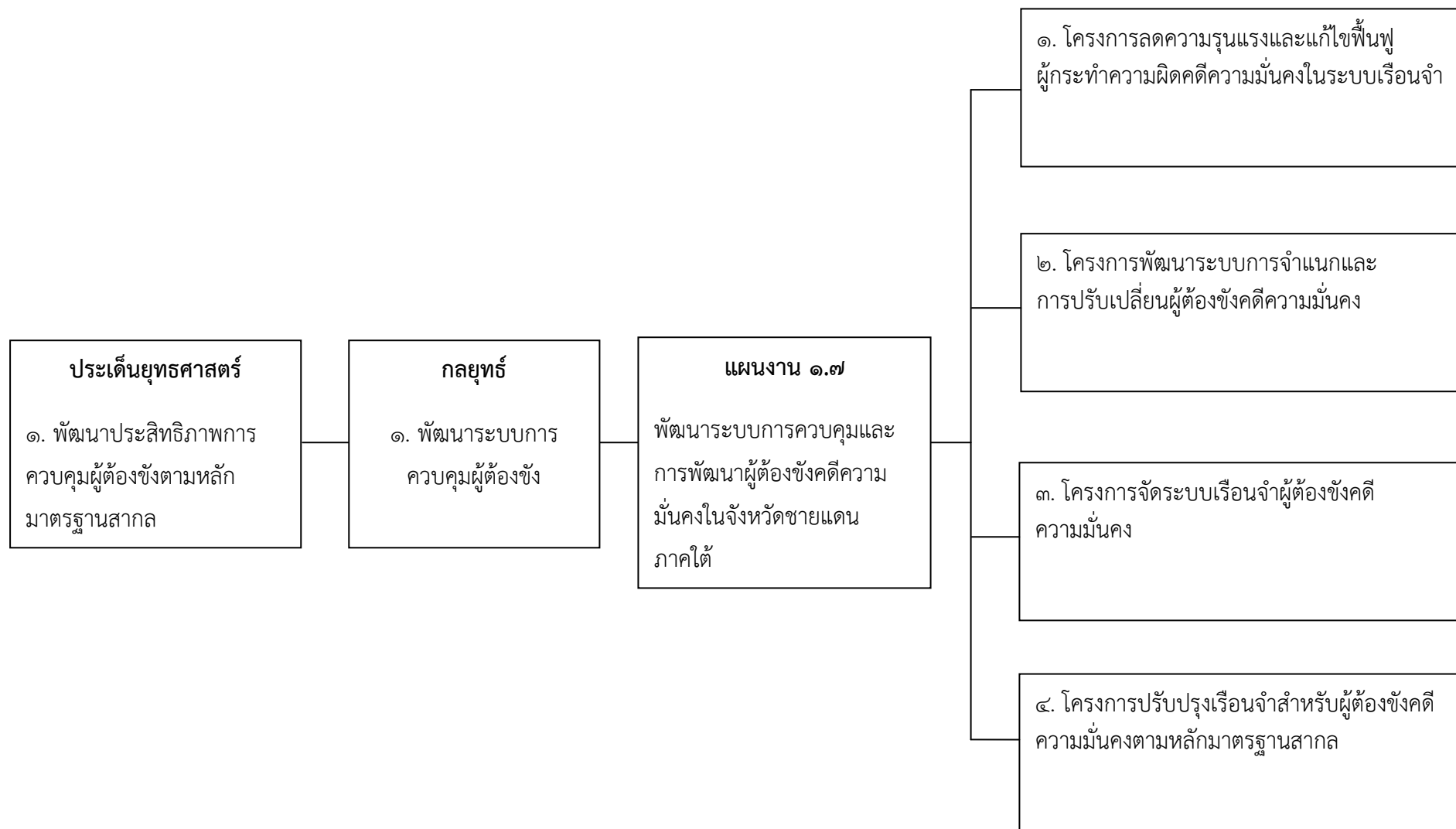




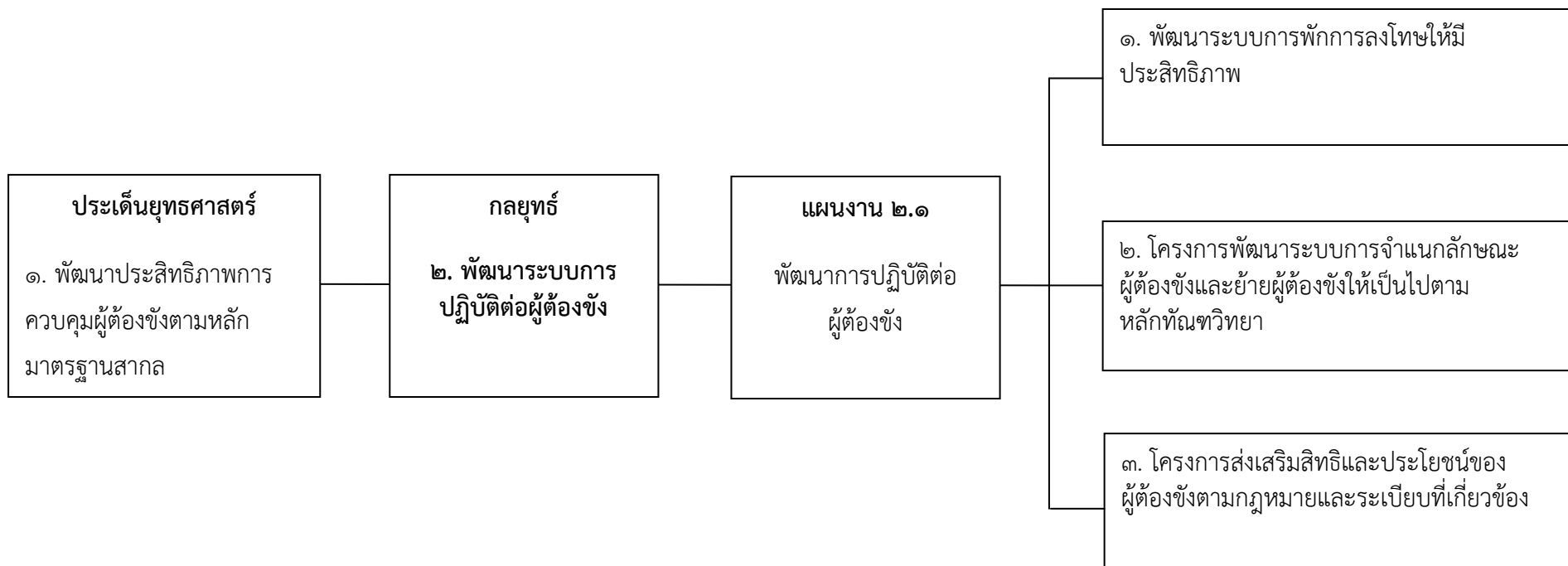


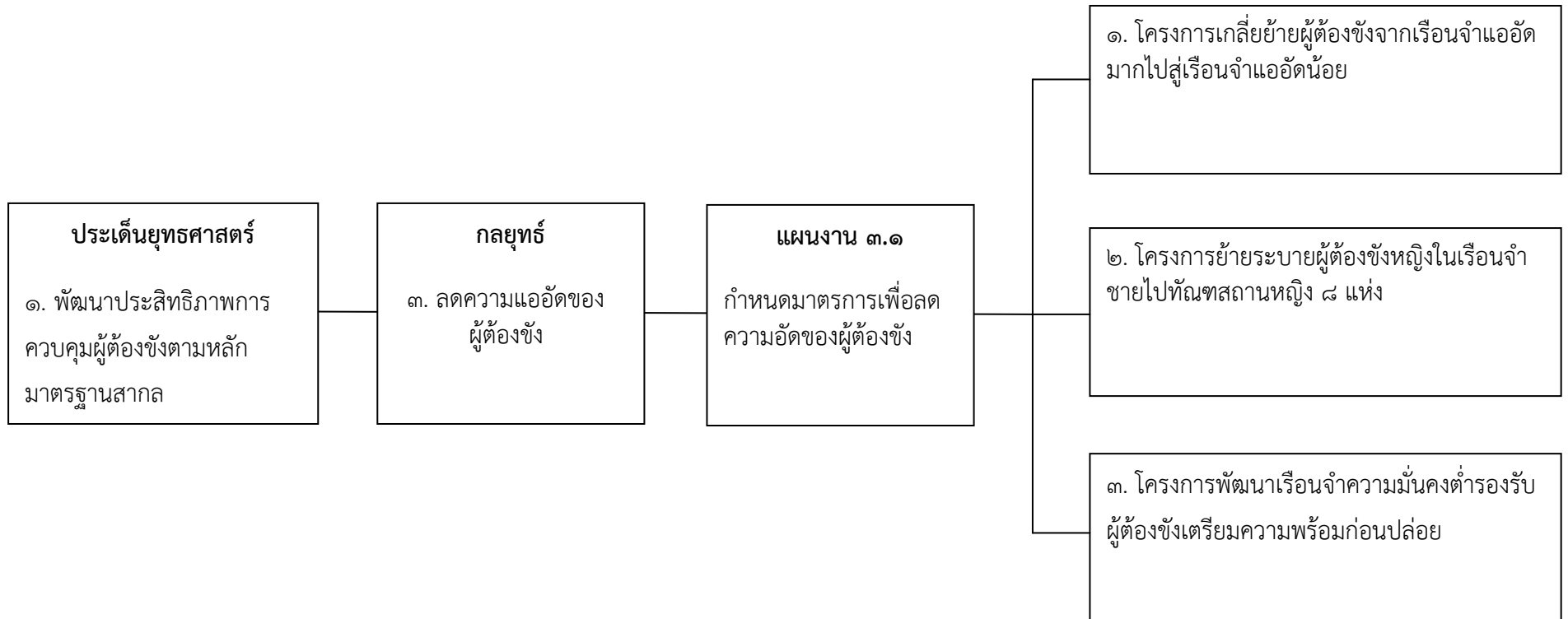




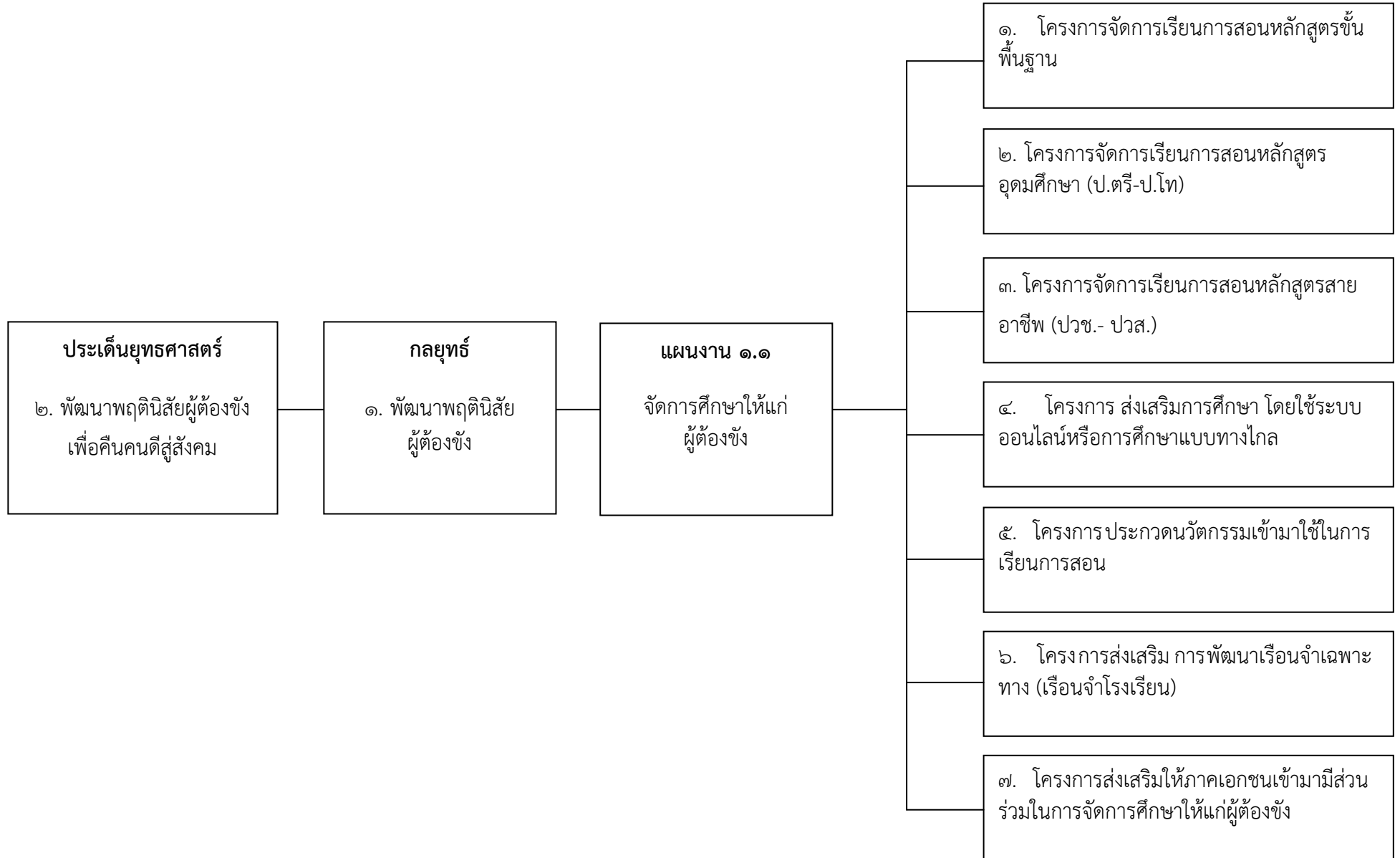


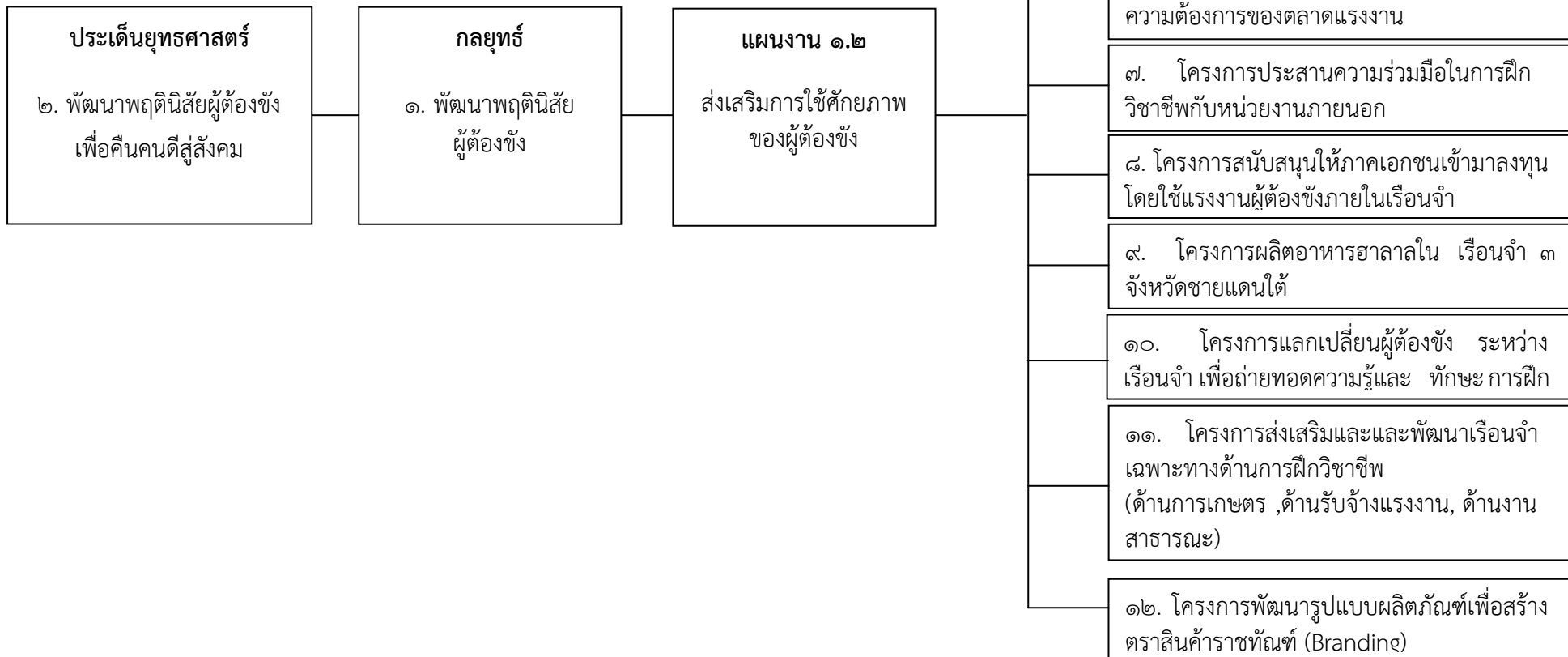


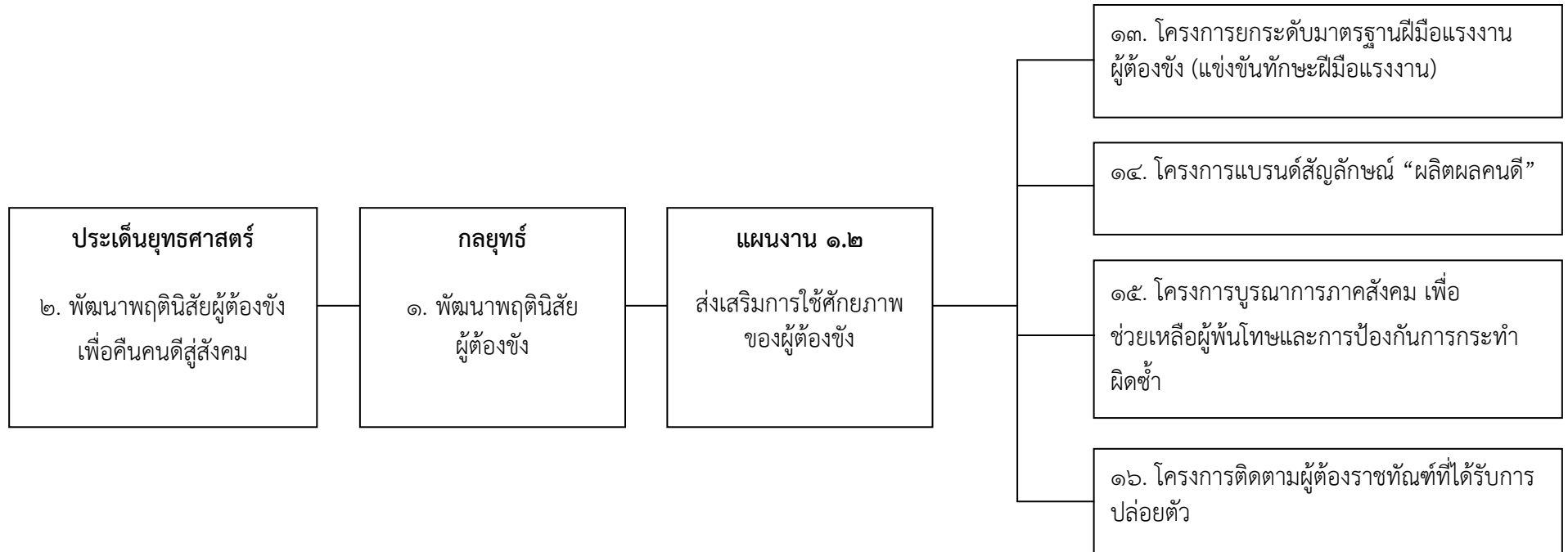


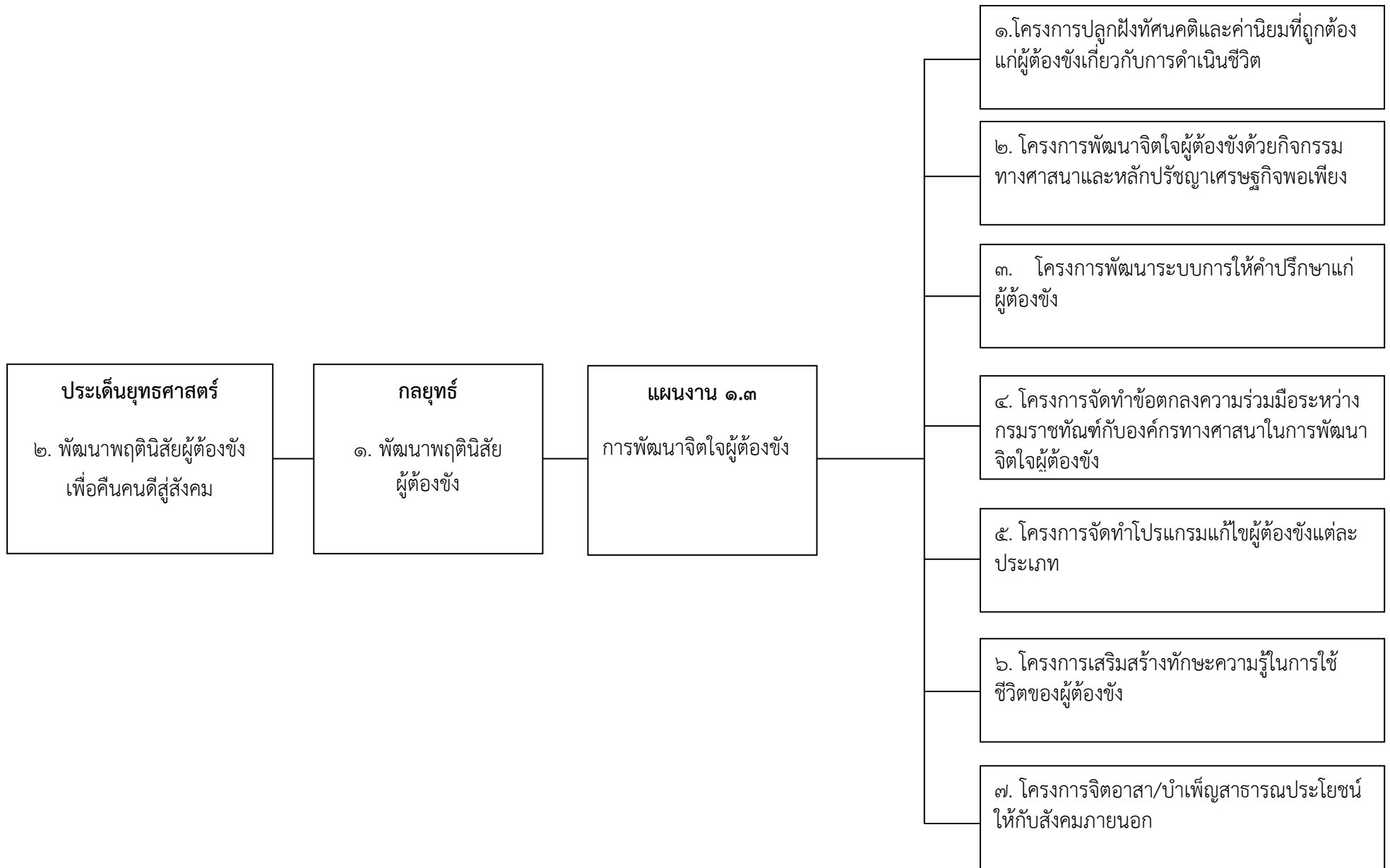


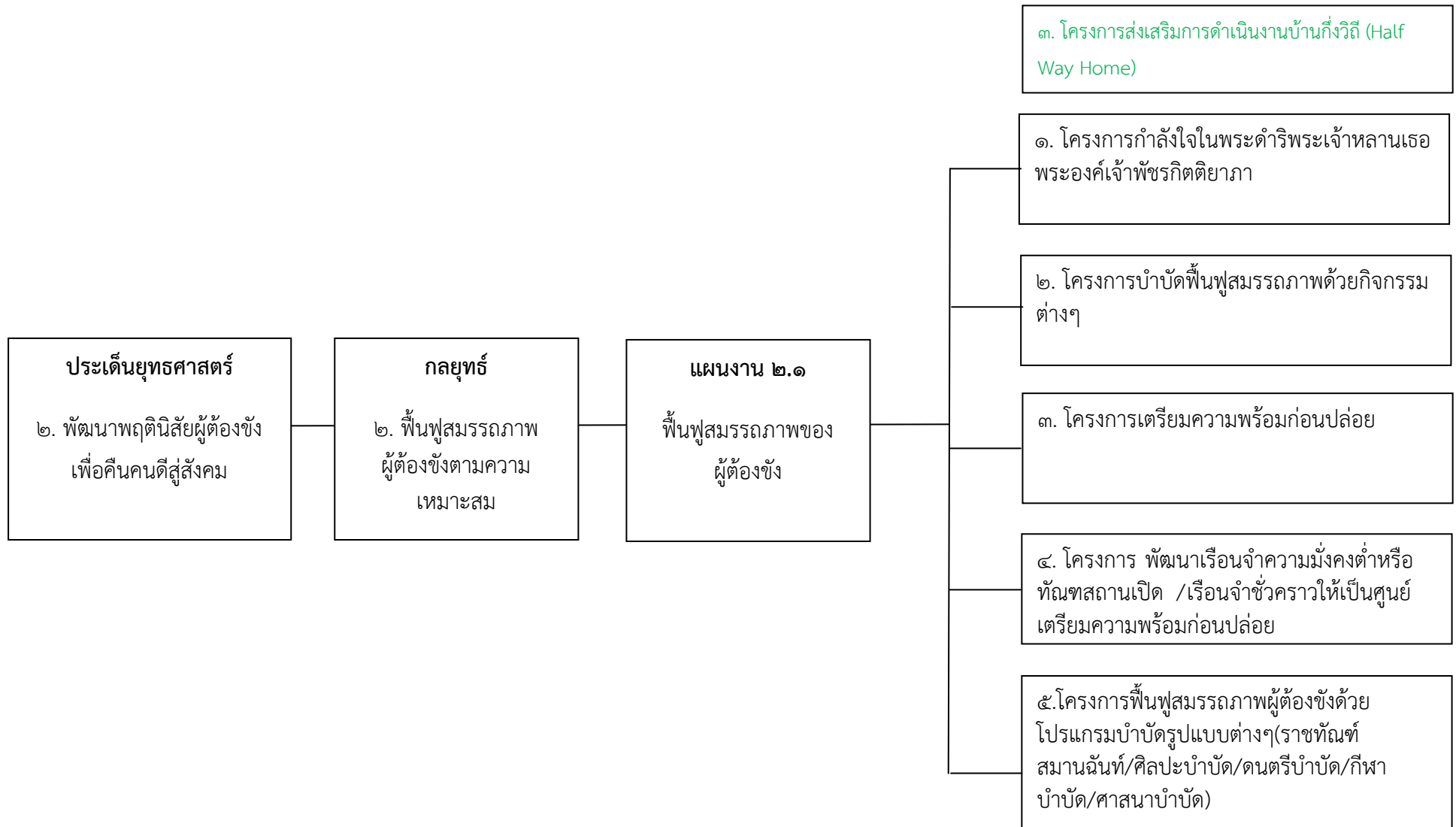
แผนภูมิแสดงแผนงาน/โครงการหลัก ตามกลยุทธ์ของแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์

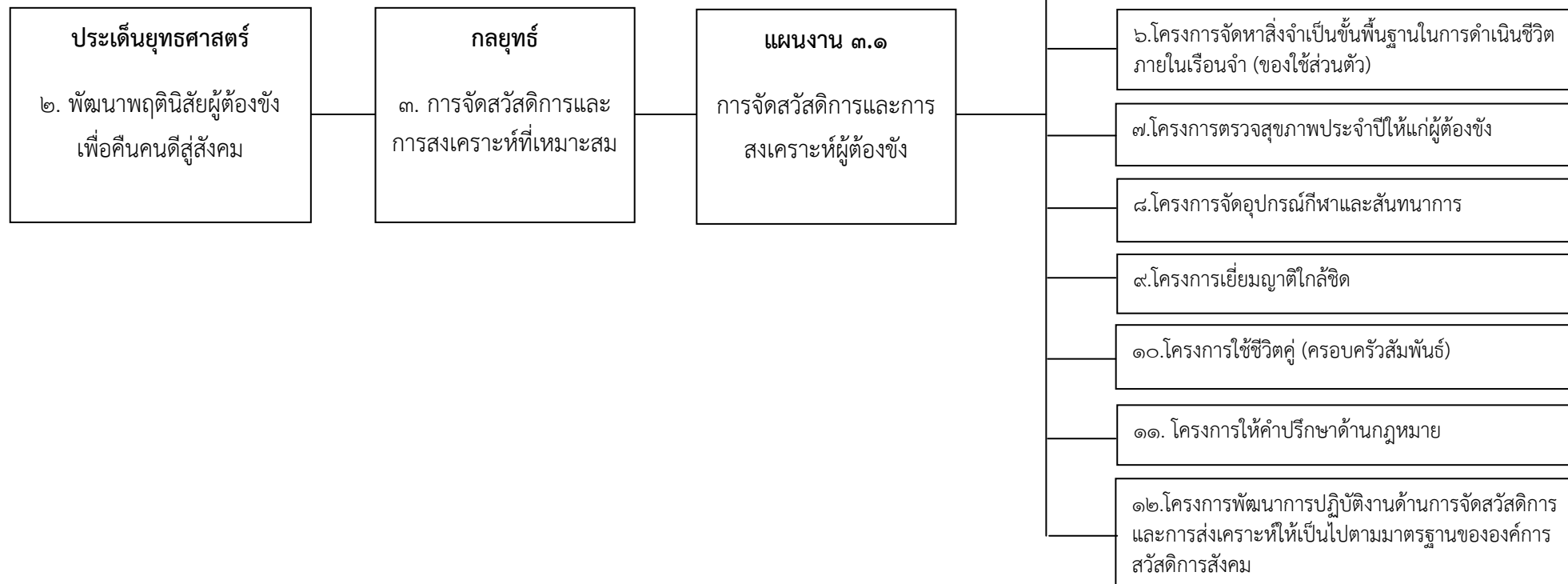




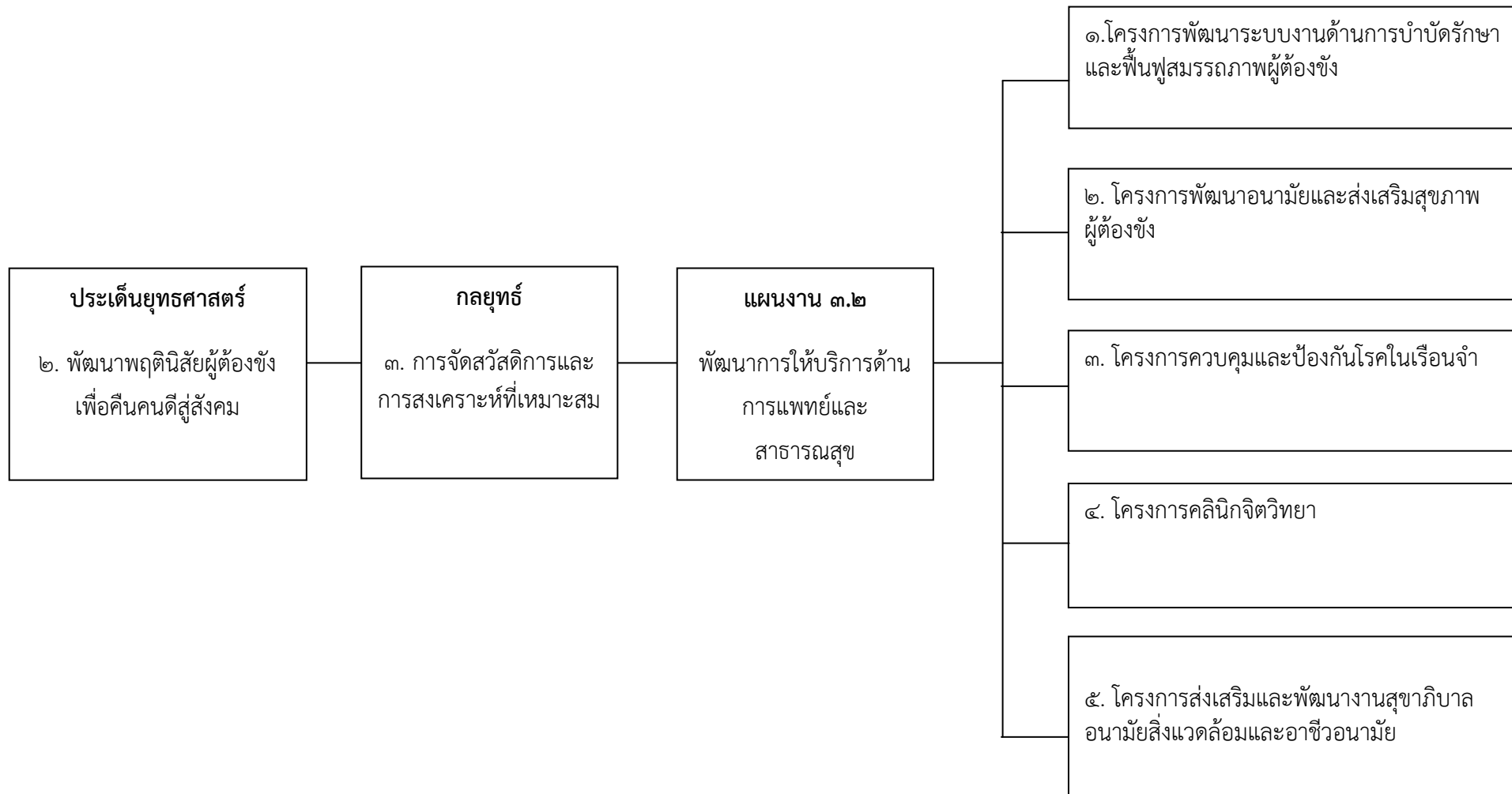




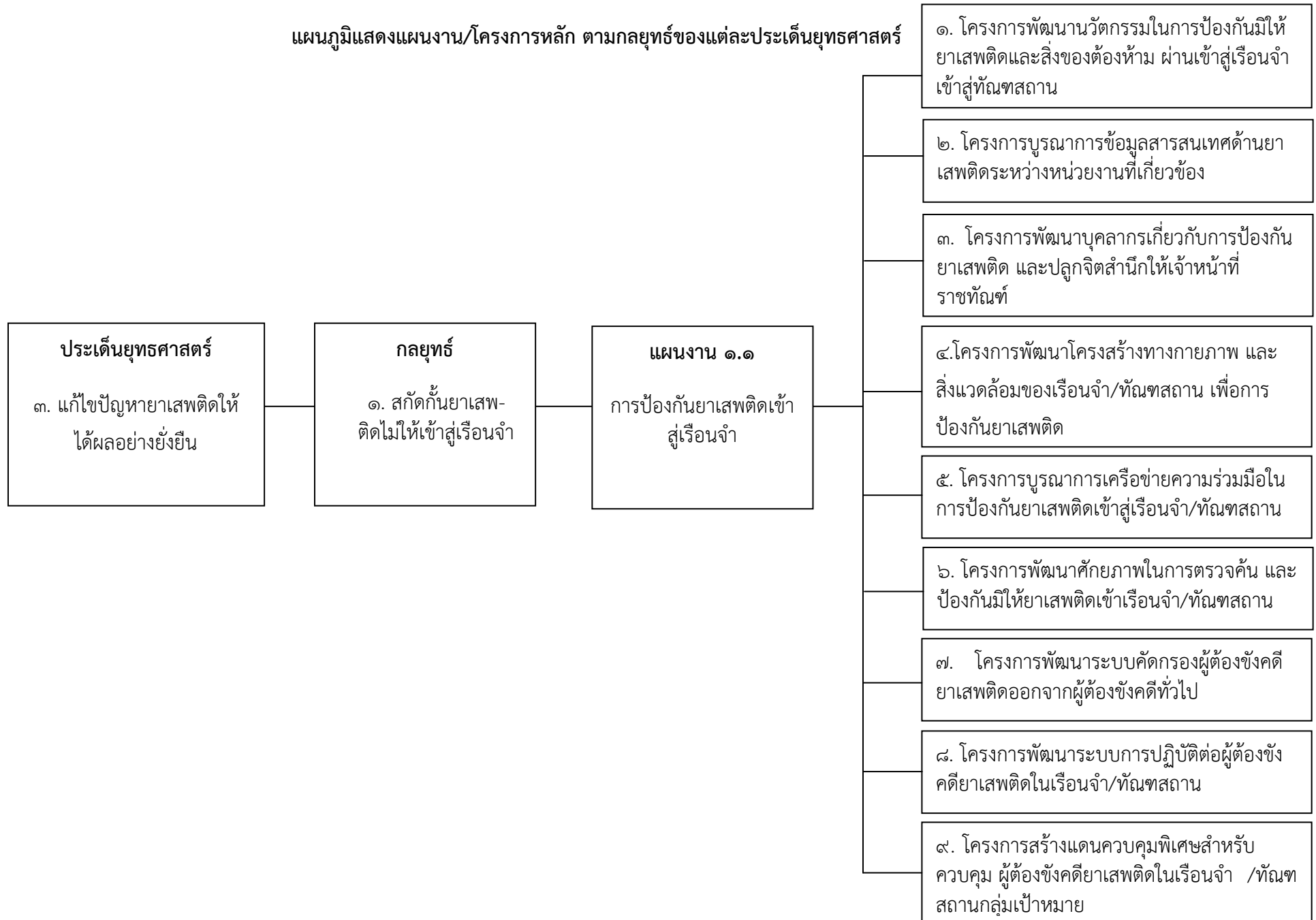


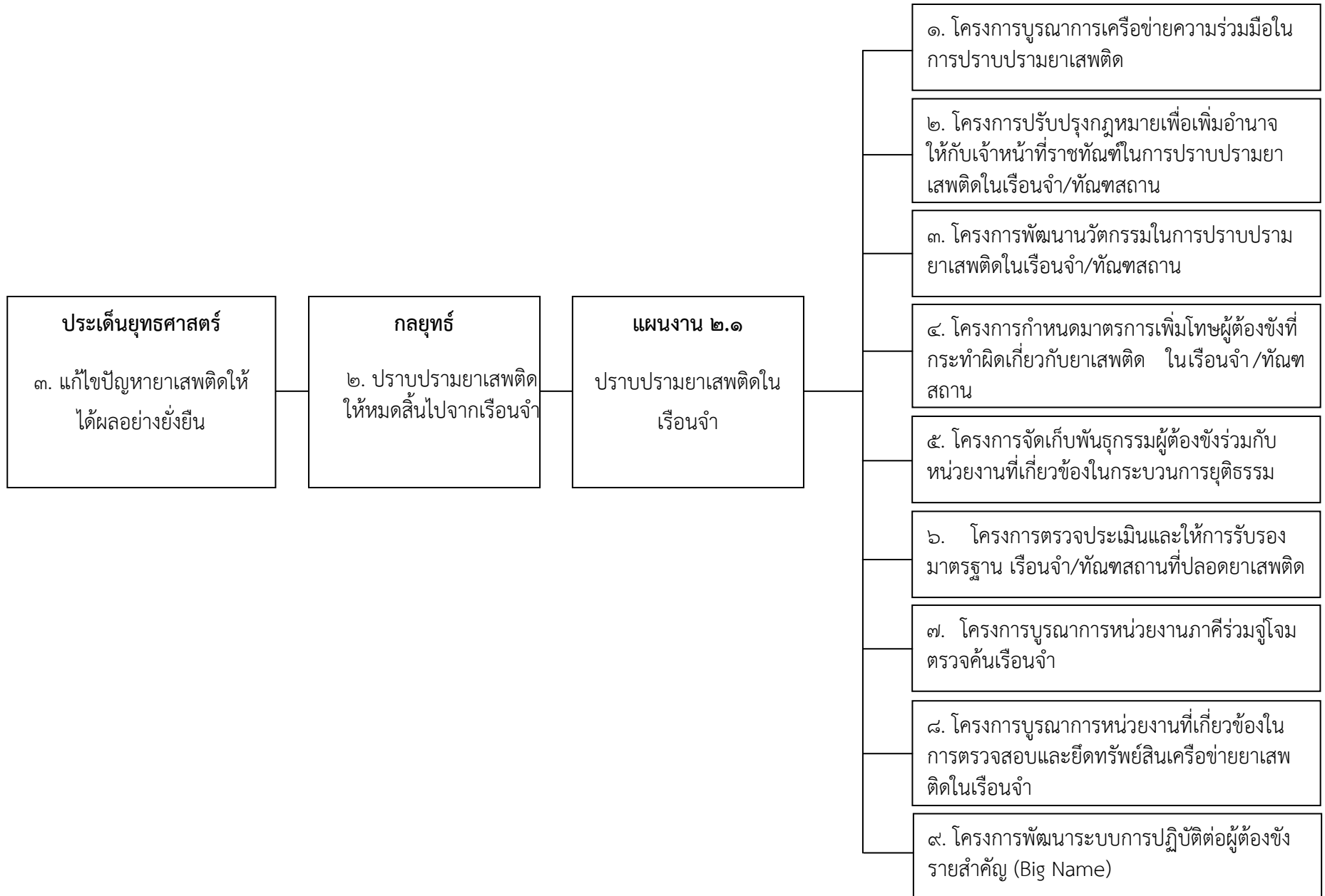


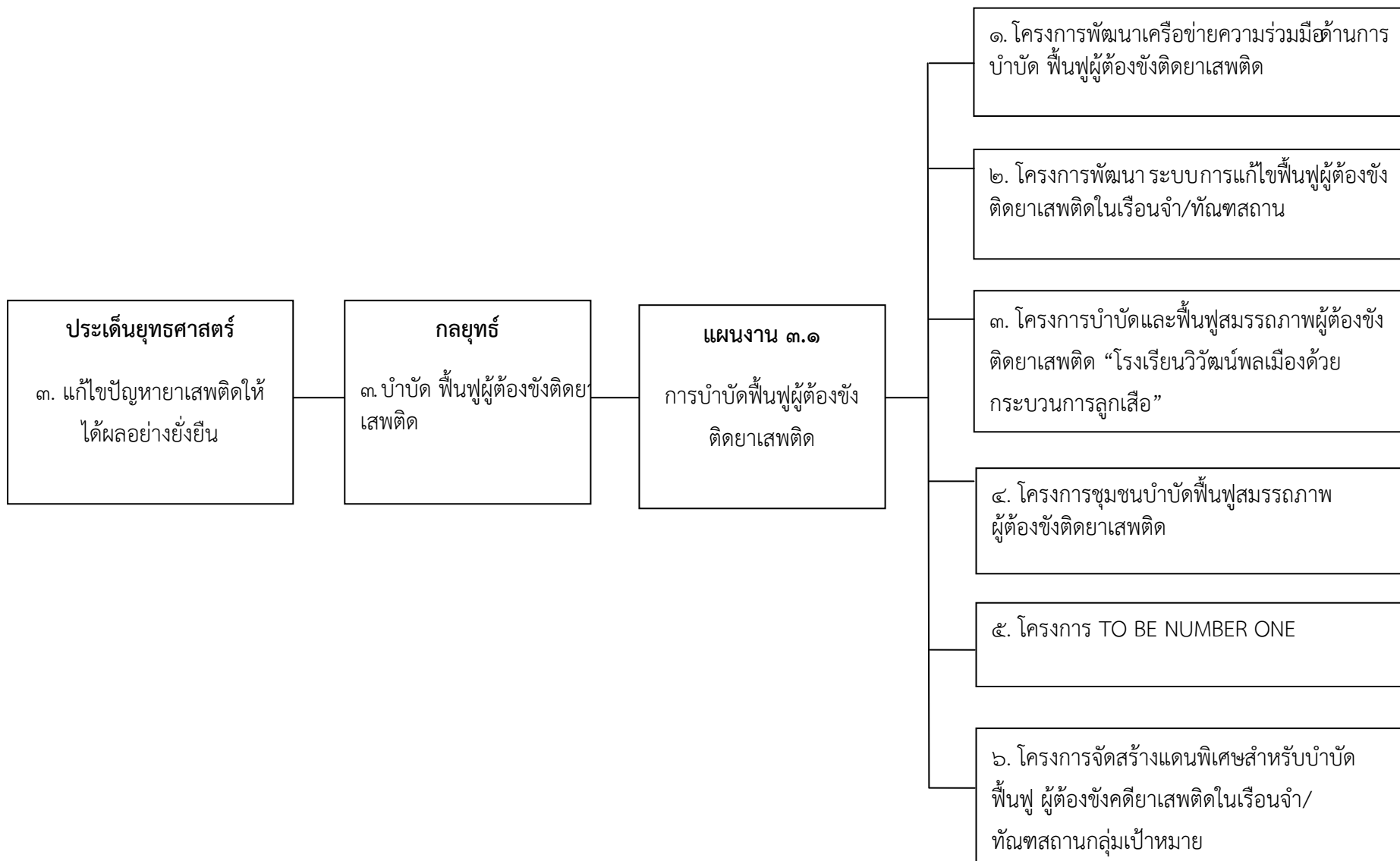




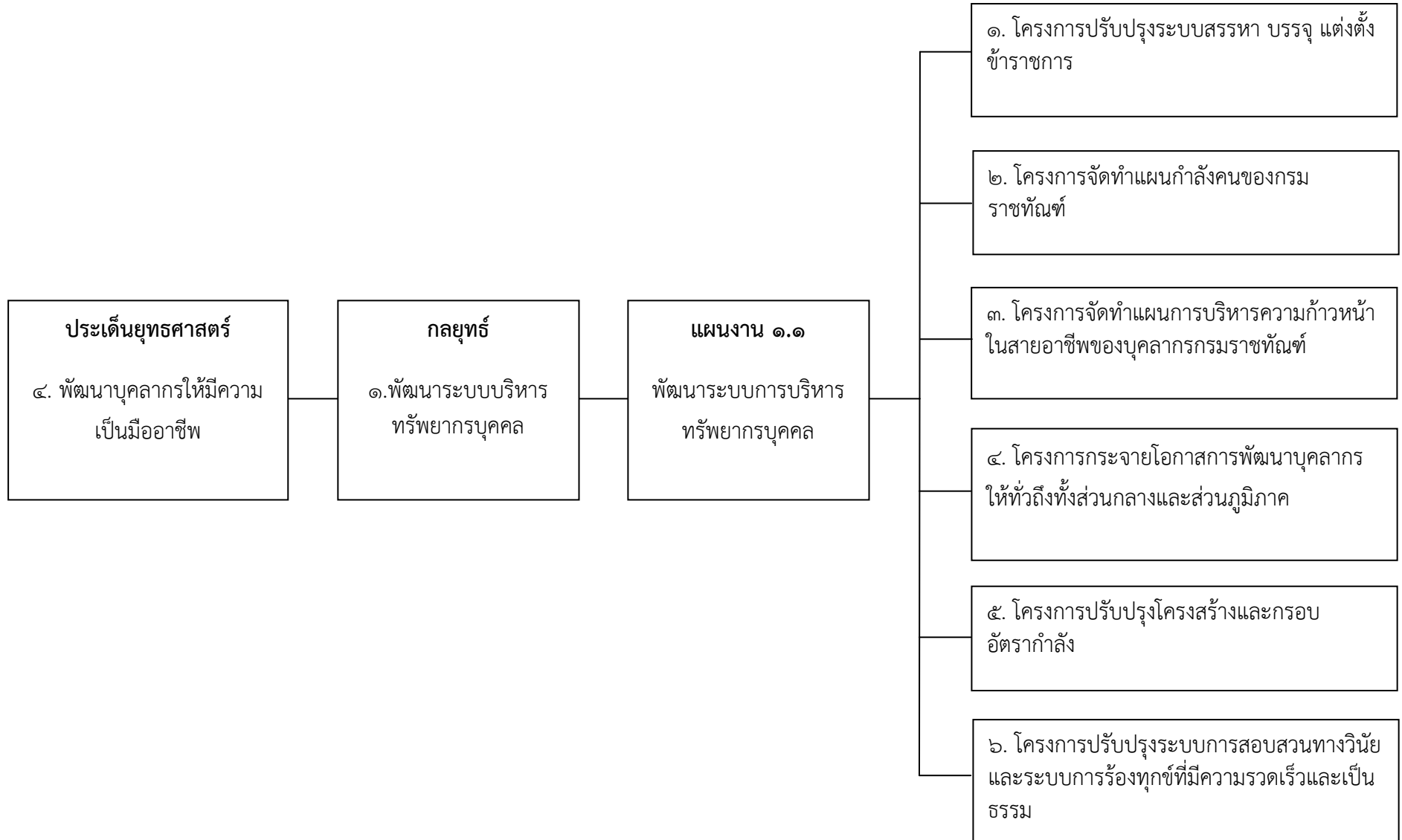
แผนภูมิแสดงแผนงาน/โครงการหลัก ตามกลยุทธ์ของแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์

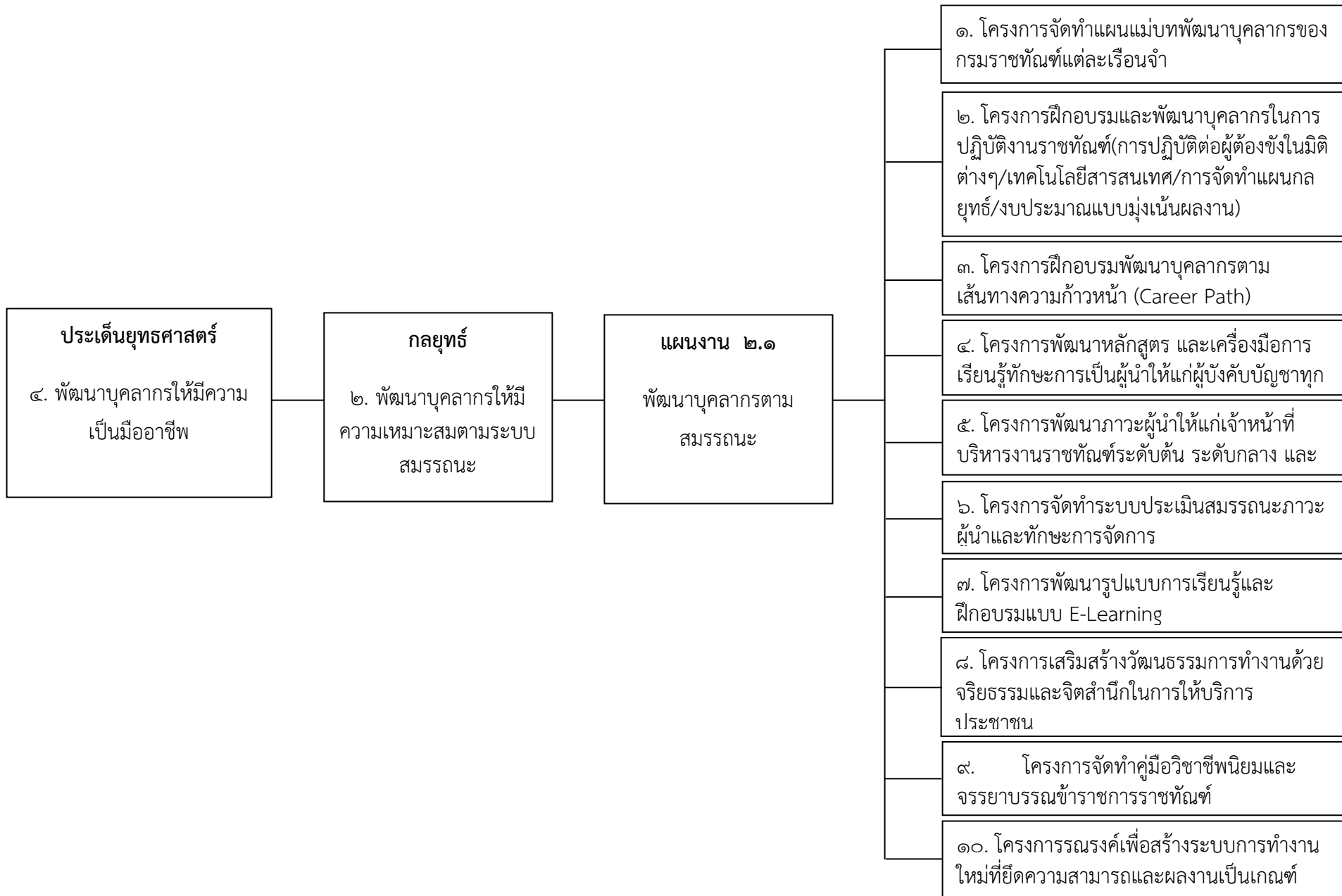


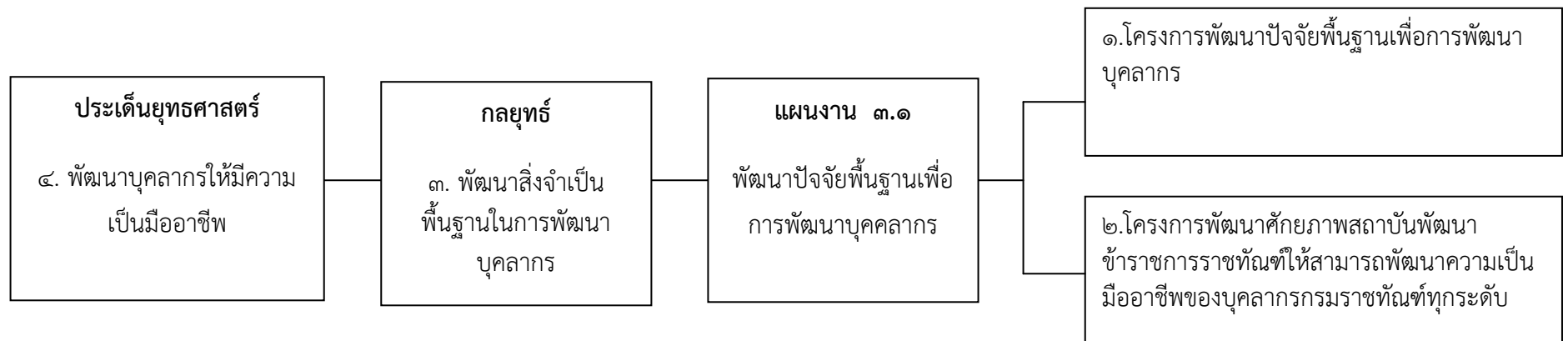


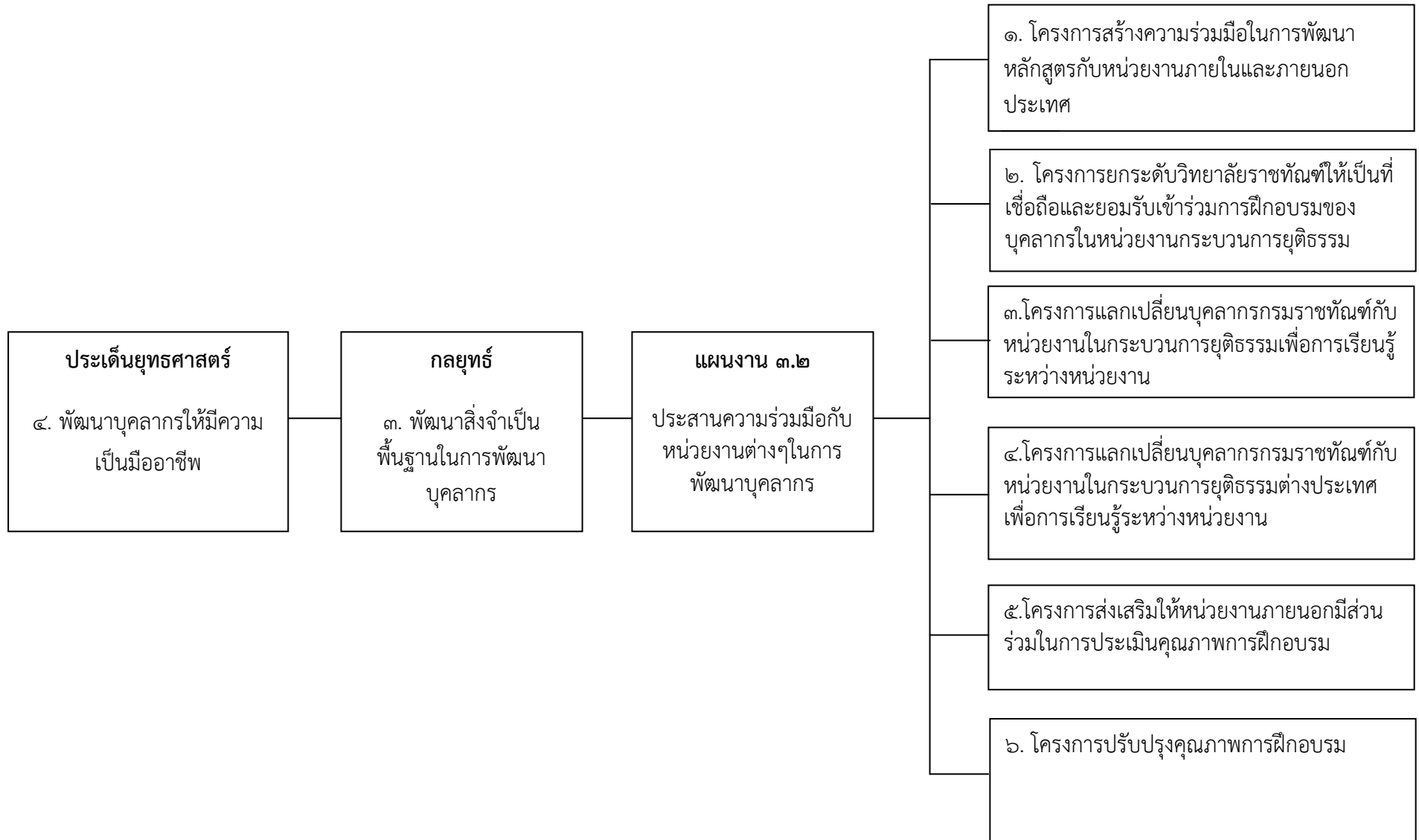


แผนภูมิแสดงแผนงาน/โครงการหลัก ตามกลยุทธ์ของแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์

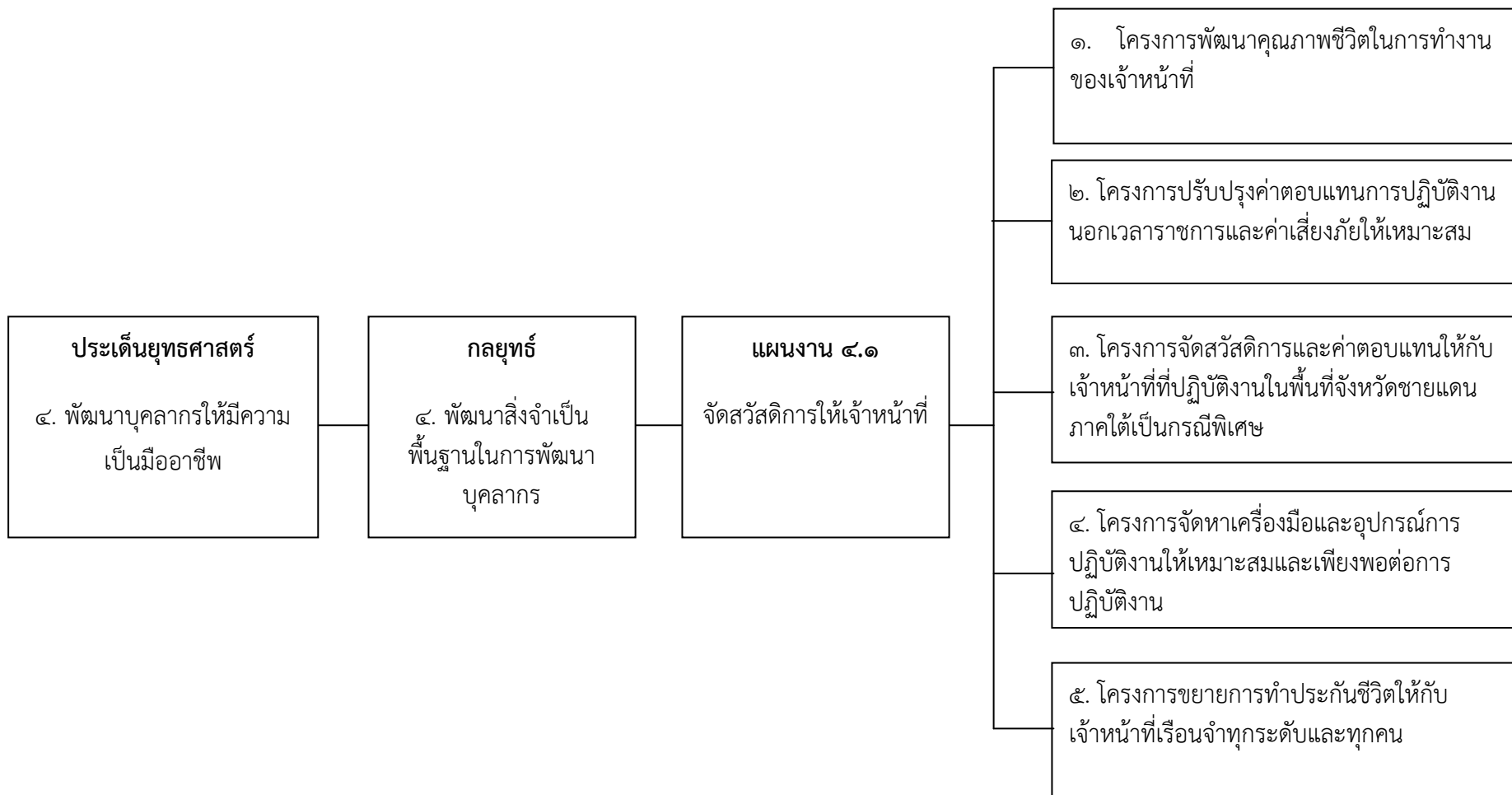












แผนภูมิแสดงแผนงาน/โครงการหลัก ตามกลยุทธ์ของแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์

